

Colección JURÍDICA GENERAL

Cursos

Derecho de la Unión Europea

**3ª edición
2019**

CARLOS FRANCISCO MOLINA DEL POZO

Catedrático de Derecho administrativo
Catedrático Jean Monnet «ad personam»
de Derecho Comunitario
Universidad de Alcalá

REUS
EDITORIAL

COLECCIÓN JURÍDICA GENERAL

TÍTULOS PUBLICADOS

- El incumplimiento no esencial de la obligación, *Susana Navas Navarro* (2004).
- Derecho nobiliario, *Carlos Rogel Vide (Coord.)* (2005).
- La liberalización del ferrocarril en España. Una aproximación a la Ley 39/2003, del Sector Ferroviario, *José Antonio Magdalena Anda (Coord.)* (2005).
- Derecho agrario, *Carlos Vattier Fuenzalida e Isabel Espín Alba* (2005).
- Matrimonio homosexual y adopción. Perspectiva nacional e internacional, *Susana Navas Navarro (Directora)* (2006).
- Democracia y derechos humanos en Europa y en América, *Amaya Úbeda de Torres* (2006).
- Derecho de obligaciones y contratos, *Carlos Rogel Vide* (2007).
- Comentarios breves a la Ley de arbitraje, *Ernesto Díaz-Bastien (Coord.)* (2007).
- La figura del Abogado General en el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas, *Rosario León Jiménez* (2007).
- Estudios de Derecho Civil, *Carlos Rogel Vide* (2008).
- Código civil concordado con la legislación de las Comunidades Autónomas de Galicia, País Vasco, Navarra, Aragón, Cataluña y Baleares, *Carlos Rogel Vide (Coord.)* (2008).
- Los créditos contra la masa en el concurso de acreedores, *Miguel Navarro Castro* (2008).
- De los derechos de la nieve al derecho de la nieve. Tres estudios jurídicos relacionados con la práctica del esquí, *Ignacio Arroyo Martínez* (2008).
- Deporte y derecho administrativo sancionador, *Javier Rodríguez Ten* (2008).
- La interpretación del testamento, *Antoni Vaquer Aloy* (2008).
- Derecho de la persona, *Carlos Rogel Vide e Isabel Espín Alba* (2008).
- Derecho de cosas, *Carlos Rogel Vide* (2008).
- Historia del Derecho, *José Sánchez-Arcilla Bernal* (2008).
- Código civil concordado con la legislación de las Comunidades Autónomas de Andalucía, Asturias, Canarias, Cantabria, Castilla-La Mancha, Castilla-León, Ceuta y Melilla, Extremadura, La Rioja, Madrid, Murcia y Valencia, *Carlos Rogel Vide (Coord.)* (2008).
- Marco jurídico y social de las personas mayores y de las personas con discapacidad, *M.ª Dolores Díaz Palarea y Dulce M.ª Santana Vega (Coords.)* (2008).
- Transexualidad y tutela civil de la persona, *Isabel Espín Alba* (2008).
- Transmisión de la propiedad y contrato de compraventa, *Luis Javier Gutiérrez Jerez* (2009).
- El caballo y el Derecho civil, *Jesús Ignacio Fernández Domingo* (2009).
- Los créditos con privilegios generales: supuestos y régimen jurídico, *Carmen L. García Pérez, Ascensión Lección Ibarra y María Luisa Mestre Rodríguez* (2009).
- Personas y derechos de la personalidad, *Juan José Bonilla Sánchez* (2010).
- Estudios sobre el Proyecto de Código Europeo de Contratos de la Academia de Pavia, *Gabriel García Cantero* (2010).
- La posesión de los bienes hereditarios, *Justo J. Gómez Díez* (2010).
- Derecho de sucesiones, *Jesús Ignacio Fernández Domingo* (2010).
- Derecho de la familia, *Carlos Rogel Vide e Isabel Espín Alba* (2010).
- La reforma del régimen jurídico del deporte profesional, *Antonio Millán Garrido (Coord.)* (2010).
- Estudios sobre libertad religiosa, *Lorenzo Martín-Retortillo Baquer* (2011).
- Derecho matrimonial económico, *Jesús Ignacio Fernández Domingo* (2011).
- Derecho de la Unión Europea, *Carlos Francisco Molina del Pozo* (2011).
- Las liberalidades de uso, *Carlos Rogel Vide* (2011).

El contrato de servicios en el nuevo Derecho contractual europeo, *Paloma de Barrón Arniches* (2011).

La reproducción asistida y su régimen jurídico, *Francisco Javier Jiménez Muñoz* (2012).

En torno a la sucesión en los títulos nobiliarios, *Carlos Rogel Vide y Ernesto Díaz-Bastien* (2012).

La ocupación explicada con ejemplos, *José Luis Moreu Ballonga* (2013).

Orígenes medievales del Derecho civil. El universo de las formas. Lo jurídico y lo metajurídico, *Jesús Ignacio Fernández Domingo* (2013).

Sociedad de gananciales y vivienda conyugal, *Carmen Fernández Canales* (2013).

El precio en la compraventa y su determinación, *Carlos Rogel Vide* (2013).

Formación del contrato de seguro y cobertura del riesgo, *Miguel L. Lacruz Mantecón* (2013).

Derecho de obligaciones y contratos, *Carlos Rogel Vide* (2ª edición, 2013).

Los medicamentos genéricos, entre la propiedad privada y la salud pública, *Antonio Juberías Sánchez* (2013).

Aceptación y contraoferta, *Carlos Rogel Vide* (2014).

Los contratos como fuentes de normas. Contratos marco, contratos normativos y contratos de colaboración, *Olivier Soro Russell* (2014).

Derecho financiero y tributario I, *José Miguel Martínez-Carrasco Pignatelli* (2014).

La reforma de los arrendamientos urbanos efectuada por la Ley 4/2013, *Marta Blanco Carrasco* (2014).

La mera tolerancia, *Jesús Ignacio Fernández Domingo* (2014).

Derecho de la Unión Europea, *Carlos Francisco Molina del Pozo* (2ª edición, 2015).

La nuda propiedad, *Carlos Rogel Vide* (2015).

Derecho financiero y tributario I, *José Miguel Martínez-Carrasco Pignatelli* (2ª edición, 2015).

Daños medioambientales y derecho al silencio, *Luis Martínez Vázquez de Castro* (2015).

Ética pública y participación ciudadana en el control de las cuentas públicas, *Luis Vacas García-Alós* (2015).

El contrato de sociedad civil: delimitación y régimen jurídico, *Eduardo Serrano Gómez* (2015).

Convivencia de padres e hijos mayores de edad, *Miguel L. Lacruz Mantecón* (2016).

Separaciones y divorcios ante notario, *Guillermo Cerdeira Bravo de Mansilla (Dir.-Coord.)* (2016).

El principio de la autonomía de la voluntad privada en la contratación: génesis y contenido actual, *Olivier Soro Russell* (2016).

Derecho de cosas, *Carlos Rogel Vide* (2ª edición, 2016).

La perfección del contrato –últimas tendencias–, *Ignacio de Cuevillas Matosxi y Rocco Favale* (2016).

Derecho de obligaciones y contratos, *Carlos Rogel Vide* (3ª edición, 2016).

Los gastos del pago, *Verónica de Priego Fernández* (2016).

Manual de la jurisdicción contencioso-administrativa, *Antonio Mozo Seoane* (2017).

Préstamo para compra de vivienda y vinculación de ambos contratos, *Miguel Ángel Tenas Alós* (2017).

La sucesión legal del Estado, *Miguel L. Lacruz Mantecón* (2017).

Menores y crisis de pareja: la atribución del uso de la vivienda familiar, *Guillermo Cerdeira Bravo de Mansilla (Dir.) y Manuel García Mayo (Coord.)* (2017).

Derecho de supresión de datos o derecho al olvido, *Ana Isabel Berrocal Lanzarot* (2017).

El nombre de las personas, *Jesús Ignacio Fernández Domingo* (2017).

Derecho de la familia, *Carlos Rogel Vide e Isabel Espín Alba* (2ª edición, 2018).

Derecho de la persona, *Carlos Rogel Vide e Isabel Espín Alba* (2ª edición, 2018).

La modificación de los alimentos a los hijos, *Carmen Callejo Rodríguez* (2018).

Derecho Privado Romano, *Adela López Pedreira, Elena Sánchez Collado, Santiago Castán Pérez-Gómez, María Amparo Núñez Martí, Xesús Pérez López* (2018).

La sustitución ejemplar como medida de protección de la persona, *Cristina de Amunátegui Rodríguez* (2018).

Los robots y el Derecho, *Carlos Rogel Vide (Coord.)* (2018).

Derecho de la Unión Europea, *Carlos Francisco Molina del Pozo* (3ª edición, 2019).

COLECCIÓN JURÍDICA GENERAL
Cursos

Director: CARLOS ROGEL VIDE
Catedrático de Derecho Civil
Universidad Complutense de Madrid

DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Carlos Francisco Molina del Pozo
Catedrático de Derecho Administrativo
Catedrático Jean Monnet «ad personam» de Derecho Comunitario
Universidad de Alcalá

3ª edición

REUS
EDITORIAL

Madrid, 2019

© Carlos Francisco Molina del Pozo
© Editorial Reus, S. A., para la presente edición
C/ Rafael Calvo, 18, 2º C – 28010 Madrid
Tfno: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54
Fax: (34) 91 445 11 26
reus@editorialreus.es
www.editorialreus.es

1.ª edición REUS, S.A. (2011)
2.ª edición REUS, S.A. (2015)
3.ª edición REUS, S.A. (2019)

ISBN: 978-84-290-2113-4
Depósito Legal: M-2401-2019
Diseño de portada: María Lapor
Impreso en España
Printed in Spain

Imprime: Ulzama Digital

Ni Editorial Reus, ni los Directores de Colección de ésta, responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan los autores de los mismos. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley.

Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

El autor quiere manifestar su agradecimiento a Ronan Ciréfica y a Laura González Crespo, investigadores y colaboradores de mi Cátedra Jean Monnet de Derecho Comunitario de la Universidad de Alcalá, por su valioso apoyo en la preparación y actualización, respectivamente, de esta obra.

A Claudia, Álvaro y Aurora, mis nietos.

1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y GÉNESIS

1.1. INTRODUCCIÓN

La denominada actualmente Unión Europea, aporta al panorama histórico un método revolucionario de proceso unificador, frente a otros procesos que han tenido lugar a lo largo de la historia, como los imperialistas, los nacionalistas o los federalistas.

Es un método innovador que conjuga:

- El **federalismo**, dado que los Estados acceden a ser miembros de la Unión de manera voluntaria y mediante un contrato.
- La **supranacionalidad**, la idea de aunar las voluntades estatales con el objeto de crear una voluntad común.

Vamos a analizar las etapas históricas por las que se ha pasado hasta llegar a la Unión Europea actual, ya que no debemos olvidar que la construcción europea es estatista desde sus orígenes y sigue siendo una de las características fundamentales del modo de hacer actual de la UE.

1.2. ETAPAS HISTÓRICAS

1. Período de Entreguerras.
2. Período de la II GM y posguerra.
3. Proceso Comunitario (1950-1957).
4. La Europa de los Seis.

1.2.1. Periodo de entreguerras

Tras la 1ª Guerra Mundial, una Europa en crisis comienza a vislumbrar que el objetivo hacia el que se deben encaminar los esfuerzos del continente es conseguir un **espacio sin tensiones** en el que dejen de sucederse los enfrentamientos bélicos. Prueba de ello serían, por una parte, la creación de la Sociedad de Naciones y por otra, los proyectos privados colectivos o individuales, como por ejemplo el de Kalergi, Stresseman, Aristide Briand, etc.

1.2.1.1. Proyectos individuales

A) Proyecto KALERGI

Sus ideas aspiran a la creación de una federación paneuropea. Como principal problema para ello, nos encontramos con la rivalidad franco-alemana.

B) Proyecto STRESSEMAN

Stresseman, Canciller alemán de agosto a noviembre de 1923 y Ministro de Asuntos Exteriores desde entonces hasta octubre de 1929, aspira a reintroducir Alemania entre el resto de los países. Hecho que logra con la incorporación en 1926 de Alemania en la Sociedad de Naciones.

C) Proyecto BRLAND

Fue Ministro francés de Asuntos Exteriores y abogaba por la unión franco-alemana previa e indispensable para la Unión de Europa.

1.2.1.2. Proyectos colectivos

Los proyectos antes citados van acompañados de acuerdos como el Tratado de Locarno de 1925 que firman Bélgica, Gran Bretaña, Italia y Alemania por el cual fijan las fronteras occidentales alemanas y se hace un llamamiento a la **solución pacífica** de los conflictos.

Pero la idea es crear una confederación como marco para asegurar la no aparición de nuevos conflictos bélicos entre los Estados Europeos, ya que la Sociedad de Naciones es un tanto amplia para fomentar la idea de unidad europea y los acuerdos de Locarno un tanto limitados.

Todos estos tímidos pasos se ven truncados debido a la gran depresión de finales de los años 20 y principios de los 30 y al surgimiento del nazismo que desembocaría en la cruenta II Guerra Mundial.

1.2.2. La II Guerra Mundial y posguerra

Inspirado por el desastre bélico surge un movimiento europeo que aspira a obtener una fórmula de pacificación en el continente a través de la unidad de un modo o de otro, según tendencias, de las naciones europeas.

Así, en 1942, **Spaak** presenta su proyecto de Unión Económica entre Bélgica, Holanda y Luxemburgo. En 1943 y 1944 se firma un Convenio de carácter monetario y aduanero para conseguir la Unión Aduanera tendente a lograr la Unión Económica. Es preciso subrayar la importancia de este proyecto como experimento de integración económica. También Jean Monnet presenta al gabinete de Winston Churchill, su pro-

yecto de unión orgánica entre Francia y Gran Bretaña que consta de un ejecutivo y de una ciudadanía común.

Por otra parte, existen una serie de proyectos dentro del denominado **movimiento federalista**. Todos ellos aspiran a la defensa de una Europa unida bajo una estructura federal con base democrática. Entre ellos, es importante destacar el proyecto de Attle en Gran Bretaña, la llamada «Unión Federal» y el de Rossi y Spinelli en Italia, el Movimiento Federalista Italiano (Manifiesto Ventotene, 1941) y por último, la creación, en junio de 1944, del Comité francés para la Federación Europea con Henry Frenay.

Todo ello quedó en un cúmulo de buenos propósitos tras la guerra. Todas las decisiones adoptadas por las potencias aliadas se recogen en las actas de las Conferencias de El Cairo (noviembre de 1943), Yalta (febrero 1945), San Francisco (junio 1945) a las que es preciso añadir la Conferencia Económica y Monetaria de Bretton Woods (julio 1944) en la que se crea el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo Económico y el Fondo Económico Internacional. En todas se recogen las bases sobre las que se pretende establecer la paz mundial, el directorio de las tres grandes potencias, Gran Bretaña, EE.UU. y la Unión Soviética, por un lado, y la influencia de la Organización de Naciones Unidas por otro.

Al poco de finalizar la guerra surgen graves discrepancias sobre la reconstrucción europea entre dos posiciones opuestas, la de EE.UU. y la de la Unión Soviética, que produce como resultado la guerra fría.

Mientras tanto continúan produciéndose acontecimientos importantes relativos al europeísmo entre los que cabe citar el discurso de Winston Churchill en la Universidad de Zúrich donde proclama la necesidad de crear unos «**Estados Unidos de Europa**», dejando claro la posición aislacionista inglesa, y la necesidad de la injerencia de las grandes potencias.

Por otro lado, también en 1946 se celebró el primer gran congreso de federalistas europeos de la posguerra; el Congreso de Hertenstein, a propuesta de la Unión Europea Suiza e influenciado por Henri Brugmans. De este proyecto surge la «**Unión Europea de Federalistas**» cuyo presidente era H. Brugmans y el secretario general, Alexandre Marc.

La diferencia entre estas dos posturas es la siguiente: W. Churchill no se planteaba el tener en cuenta a los países centroeuropeos y de Europa del Este, mientras que los federalistas consideraban que la unión debía abarcar desde Gibraltar hasta los Urales.

Es preciso tener en cuenta la Liga Europea de Cooperación Económica fundada y presidida por Paul Van Zeeland integrada por banqueros, sindicalistas, científicos, industriales que en el Congreso de Westminster de 1949 propuso:

- La coordinación de las industrias básicas europeas.
- La creación de un organismo europeo.

Hacemos mención a estos dos proyectos ya que con posterioridad serán llevados a cabo con la creación de la **Comunidad Europea del Carbón y del Acero** (CECA) y con la **Unión Europea de Pagos** (UEP) en 1951 y 1955 respectivamente.

Debemos mencionar también al conde Coudenhove Kalergi quien en 1947 funda la **Unión Parlamentaria Europea**.

Ante tal amasijo de movimientos pro-europeos se crea en París en 1947 un Comité de Coordinación de los Movimientos a favor de una Europa unida, presidido por Duncan Sandys. Entre todos prepararon el Congreso de La Haya de 1948. Los trabajos de este Congreso se dividieron en tres comisiones, la económica, la cultural y la política:

- **La económica:** Se discutió en ella sobre la conveniencia de creación de un Consejo Económico y Social.
- **La cultural:** Dirigida por Salvador de Madariaga, se pensó en la creación de un Centro Europeo de Cultura, establecido posteriormente en Ginebra bajo la dirección de Dennis de Rougemont donde se fraguó el Colegio de Europa de Brujas.
- **La política:** Fue la más activa. Hubo acuerdo en la creación de una Asamblea representativa, que se denominaría Consejo de Europa.

Respecto a la cuestión de soberanía se vio que para coordinar y desarrollar sus recursos, los distintos países debían ejercer en común sus poderes soberanos. La unión que se pretendía alcanzar debía permanecer abierta a todos los Estados de Europa que tenga un régimen democrático y respeten los Derechos Humanos. Para garantizar el respeto a esta carta de Derechos Humanos se crea un Tribunal de Justicia.

Entretanto, en 1947 Francia y Gran Bretaña firmaron en Dunkerque un tratado de alianza y asistencia no solo en plano militar, sino también en el económico, y en 1948, se amplió a los países del Benelux tras la firma del Tratado de Bruselas. Así nació la Europa de los Cinco como **Organización de Defensa de la Unión Occidental**.

En 1949, ésta fue arrinconada por la OTAN y por el Consejo de Europa. De todas formas, constituye un primer paso hacia la unión europea.

Al otro lado del Atlántico, en 1947, el general Marshall pronunció un discurso de investidura como doctor honoris causa de la Universidad de Harvard en el que declaró que EE.UU. debía ayudar económicamente a Europa en su reconstrucción.

Los soviéticos rechazaron este plan de ayudas arrastrando con ellos a todos los países que componían su bloque y creando para ellos el Plan Molotov.

A consecuencia de la necesidad de elaborar un plan conjunto para beneficiarse de las ayudas del Plan Marshall, se crea la **Organización Europea de Cooperación Económica** (OECE) en abril de 1948.

El 5 de mayo de 1949 se firma el Estatuto del **Consejo de Europa** cuya composición consistirá en un Comité de Representantes de los Gobiernos y una Asamblea Consultiva. De las reuniones de la Asamblea Consultiva surgen convenios como el Convenio Europeo relativo a la Protección de los Derechos del Hombre y las Libertades Fundamentales, firmado en Roma en 1950, y la Carta Social Europea de Turín en 1961.

La debilidad institucional del Consejo de Europa condujo a los europeístas a propugnar una organización supranacional de ámbito geográfico más reducido partiendo de un federalismo funcional basado en instituciones especializadas.

1.2.3. Proceso comunitario (1950-1957)

El verdadero proceso integrador tiene su arranque en la **declaración Schuman** (Ministro de Asuntos Exteriores francés) en 1950 proponiendo «situar el conjunto de la producción franco-alemana del carbón y del acero bajo una autoridad común en una organización abierta a la participación de los demás países de Europa».

Los procesos negociadores tienen ahora apetencia de lo económico en vista del poco éxito obtenido por lo político (Consejo de Europa). La idea no es del todo innovadora; ya se había experimentado una unión aduanera entre Bélgica, Holanda, Luxemburgo y su transformación a unión económica. Además, se cuenta con la existencia de la OEEC destinada a distribuir y gestionar la ayuda norteamericana.

El neofuncionalismo de **Jean Monnet**: «Europa no se hará de golpe ni en una construcción de conjunto, sino mediante realizaciones concretas, creando primero una solidaridad de hecho». Esta frase resume el programa de acción de Europa: crear lazos económicos estrechos para facilitar la lucha sostenida para conseguir la cooperación en un primer momento y la integración como objetivo final.

Vamos a entrar a analizar las razones por las cuales para la propuesta de Schuman-Monnet se eligieron los sectores del carbón y del acero para iniciar la unión:

1. Las industrias carbonero-siderúrgicas en ambos países, Francia y Alemania, eran básicas para la reconstrucción de la Europa de posguerra.
2. Ambos países eran complementarios en cuanto a su producción; Francia producía carbón y Alemania acero.
3. La existencia de la Autoridad Internacional del Rhur; desde 1949, los Aliados establecieron un sistema de distribución de la producción de dicha cuenca que era estratégica para cualquier programa de reconstrucción.

Francia, que en un siglo había padecido tres invasiones germanas, se oponía a que Alemania aumentara sus poderes dentro de la Autoridad Internacional para no sufrir de nuevo el resurgimiento alemán y Schumann temía que con esto, Alemania volviera a padecer un sentimiento de humillación como tras la 1ª Guerra Mundial.

Fue entonces cuando Monnet propuso a Schuman la creación de una autoridad para el control común de la industria del carbón y del acero de Francia, Alemania y aquellos países europeos que la aceptaran. Cinco países aceptaron la proposición francesa: Alemania, Italia y los tres países del Benelux. Gran Bretaña rechazó la invitación, aceptando sólo una fórmula de coordinación imprecisa ya que pretendía preservar sus compromisos con los países de la Commonwealth y una posición distante de la Europa continental para mantener sus relaciones aparte con Estados Unidos.

Después de varios meses, se llegó a la firma del **Tratado de París** el 18 de abril de 1951 que instituía la Comunidad Europea del Carbón y del Acero entrando en vigor el 25 de julio de 1952. La duración que se le asignó fue de 50 años.

Este proceso requería la creación de instituciones apropiadas. El Tratado CECA establece la creación de una Alta Autoridad con competencia limitada al carbón y al acero, desgajada de los Estados miembros.

Esta Autoridad sería responsable ante la institución del Parlamento Europeo, el cual detentaría el control político, mientras que el control jurisdiccional lo llevaría a cabo el Tribunal de Justicia creado «ad hoc». Todo esto refleja el fenómeno de supranacionalidad como factor de integración en la Unión.

Junto a estas tres instituciones se crea un Consejo de Ministros, que tomará las decisiones junto a la Alta Autoridad.

Con esta fórmula lo que se pretende es superar lo que es en sí una Organización internacional que se caracteriza por: la toma de acuerdos por unanimidad (con lo que se dificulta enormemente la toma de acuerdos ya que basta la oposición de un país para que el acuerdo no se adopte), y la cooperación intergubernamental (se carece de un órgano que represente el interés común).

Es el origen indiscutible de la Europa comunitaria y la primera construcción del «neofuncionalismomonnetiano».

El comienzo de la guerra de Corea en junio de 1950 provoca una disminución de la presencia de efectivos estadounidenses en Europa, lo que lleva a plantearse el tema de la defensa del occidente europeo.

Estados Unidos insiste en la creación de un programa de defensa europeo en el que participe Alemania por un lado. Por otro, hay una resolución-recomendación del Consejo de Europa en este sentido. Todo ello condujo a la elaboración del Plan Plevén que en 1952 se transformará en el Tratado de París relativo a la **Comunidad Europea de Defensa** (CED). Se trata de la creación de un ejército europeo sujeto a instituciones políticas europeas.

Este proyecto pronto encuentra una gran oposición, a pesar de que el rearme alemán estaría organizado dentro de una organización militar supranacional, Francia teme este rearme.

El canciller alemán Adenauer apoya el proyecto pero encuentra la oposición de socialistas, demócratas cristianos de izquierdas, neutrales y pacifistas que temen que el proyecto impida el acercamiento a la Unión Soviética.

Los países del Benelux se mostraron favorables al proyecto en vistas de su debilidad militar.

Italia parecía dispuesta a ratificar el Tratado, pero Gran Bretaña pretendía reconducir la propuesta mediante el Plan Eden en 1952, que aspiraba a insertar las Comunidades supranacionales en el marco del Consejo de Europa restándoles con ello eficacia. Este plan no salió adelante por el veto de Italia y Alemania.

Por otra parte, el proyecto de Unión Política que incluía el CED en su art. 38 abogando por la necesidad de un complemento político para el proyecto de un ejército común.

Para responder a este desafío, los ministros de Exteriores, reunidos en Luxemburgo, lanzaron en septiembre un llamamiento a la Asamblea de la CECA para que se construyera en Asamblea de la CED y en seis meses elaborará un proyecto con el objetivo de: «constituir uno de los elementos de una futura estructura federal o con-

federal, fundada en el principio de separación de poderes y conteniendo en particular, un sistema representativo bicameral».

Bajo la dirección de Paul-Henri Spaak que eligió una comisión de especialistas del seno de la asamblea, se elaboró un «Proyecto de Estatuto de la Comunidad Europea». En el art. 2, se recogían los objetivos de esta: salvaguardar los derechos del hombre, garantizar la seguridad de los Estados miembros contra toda agresión, asegurar la coordinación de la política exterior de estos Estados y establecer progresivamente un mercado común.

La votación de la Asamblea Nacional francesa de 30 de agosto de 1954 en la que se toma la decisión de aplazar «sine die» el examen del Tratado frustra el proyecto.

Las razones de tal decisión las encontramos en la conjunción de votos gaullistas y comunistas reticentes a la disminución de soberanía que entraña el proyecto.

Los acuerdos de París de octubre de 1954, firmados por los seis países comunitarios, Estados Unidos y Canadá, crean la **Unión Europea Occidental** (UEO), como aplicación del Pacto de Bruselas de la Organización de Defensa de la Unión Occidental de 1948.

Se acuerda:

1. La admisión de Alemania en la OTAN.
2. Entre Francia, Gran Bretaña, Estados Unidos y Alemania, un acuerdo sobre el Sarre, devolviendo a esta última su plena soberanía.

La UEO era la única asamblea capacitada para discutir problemas de defensa militar, pero poseía un objetivo político: «promover la unidad y reforzar la progresiva integración de Europa».

Desde la declaración Schuman había habido numerosas propuestas de proyecto de integración sectorial o global, pero ninguna de ellas vio la luz. Algunos se rechazaron antes del fracaso de la CED y otros se diluyen tras dicho acontecimiento.

Los ministros de Asuntos Exteriores de los países del Benelux se convierten en 1955 en el motor del proceso integrador. Joseph Bech de Luxemburgo, Paul-Henri Spaak de Bélgica y Jan-Villen Beyen de Holanda, junto con Jean Monnet, son los artesanos de la futura CEE.

En 1955, lanzaron una propuesta al resto de los países CECA, para «proseguir el establecimiento de una Europa unida mediante el desarrollo de Instituciones comunes, la fusión progresiva de las economías nacionales, la creación de un gran mercado común y la armonización progresiva de sus políticas sociales». También, la «ampliación de las bases comunes de desarrollo económico debería extenderse a campos como transportes, energía y aplicaciones pacíficas de la energía atómica».

Un mes más tarde, debido a esta proposición, se celebra la cumbre de Ministros de Asuntos Exteriores de Mesina los días 1 y 2 de junio de 1955, en la que se crea el Comité Spaak.

En la reunión del Consejo de Ministros de Venecia de 29 y 30 de mayo de 1956, tras examinar el informe del Comité Spaak se propuso convocar una conferencia para redactar los tratados de una comunidad económica y de otra de la energía atómica.

Se elaboran y firman los **Tratados de Roma** de 25 de marzo de 1957 constitutivos de la CEE y de la CEEA (Euratom), cuyos objetivos básicos son: la elevación del nivel de vida de sus Estados miembros, el desarrollo de relaciones más estrechas entre ellos y el aumento de los intercambios con los demás países.

Se establecen las siguientes instituciones:

- Asamblea
- Tribunal de Justicia, las dos comunes a ambas comunidades y,
- Consejo de Ministros
- Comisión para cada comunidad establecida.

Medios de acción: adopción de acuerdos por mayoría simple o cualificada, lo que implica una cesión de soberanía a favor de las Comunidades Europeas.

Se trata de la supranacionalidad frente a la simple cooperación interestatal.

1.2.4. La Europea de los seis

1.2.4.1. De Gaulle: «La Europa de los Estados»

Los Tratados de Roma entran en vigor el 1º de enero de 1958, el mismo año en que Charles De Gaulle es nombrado Presidente del Consejo de Ministros. En 1959, es proclamado Presidente de la V República Francesa y se mantiene en el poder hasta 1969.

Introduce un matiz fundamental: Europa debía ser la fuerza intermedia entre las dos superpotencias y el tercer centro de poder del mundo.

Su concepción de Europa era la de un «concierto organizado, regular, de los gobiernos responsables», es decir, una **Europa de cooperación** entre Estados con un papel preponderante de Francia que actuaría de pivote.

Esta visión de Europa eliminaba un posible federalismo y echaba por tierra también el neofuncionalismo. La razón por la que descartaba este último era que propugnaba el establecimiento de un organismo supranacional para la solución de los problemas, el cual, mediante una técnica que pasó a denominarse «spillover», extendería su autoridad hasta socavar la independencia del Estado-nación y De Gaulle opinaba que subestimaba la habilidad del Estado «para parar o aminorar la marcha de la construcción de un sistema político central» y la habilidad de las administraciones nacionales «para resistir la transferencia de poder a un nuevo centro de jurisdicción».

Proponía por tanto que mediante la cooperación interestatal se lograría a la larga crear una confederación.

ÍNDICE GENERAL

1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y GÉNESIS	7
1.1. INTRODUCCIÓN.....	7
1.2. ETAPAS HISTÓRICAS.....	7
1.2.1. Periodo de entreguerras.....	7
1.2.1.1. Proyectos individuales.....	8
A) Proyecto KALERGI.....	8
B) Proyecto STRESSEMAN.....	8
C) Proyecto BRIAND.....	8
1.2.1.2. Proyectos colectivos.....	8
1.2.2. La II Guerra Mundial y posguerra.....	8
1.2.3. Proceso comunitario (1950-1957).....	11
1.2.4. La Europea de los seis.....	14
1.2.4.1. De Gaulle: «La Europa de los Estados».....	14
1.2.4.2. De la crisis a la primera ampliación (1965 a 1972).....	15
1.3. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA: LA ADHESIÓN DE NUEVOS ESTADOS MIEMBROS.....	16
1.3.1. Las primeras ampliaciones.....	16
1.3.2. Una nueva orientación de la Unión: Grecia, Portugal y España	17
1.3.3. La adhesión de Austria, Suecia y Finlandia.....	19
1.3.4. La gran ampliación hacia el Este.....	19
1.3.5. El futuro de la Unión.....	20
1.3.5.1. Criterios para la adhesión de nuevos países a la Unión Europea.....	20
1.3.5.2. Los países oficialmente candidatos.....	21
1.3.5.3. Otras situaciones.....	22
1.4. LA SALIDA DE REINO UNIDO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL BREXIT.....	23
1.4.1. El origen del Brexit.....	23
1.4.2. El artículo 50 del Tratado de la Unión Europea.....	24
1.4.3. Las negociaciones UE- Reino Unido.....	25
1.4.4. Consecuencias.....	26

1.5. EL FUTURO DE EUROPA	27
BIBLIOGRAFÍA	28
2. LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS	29
2.1. EL TRATADO DE PARÍS	29
2.2. LOS TRATADOS DE ROMA	31
2.2.1. El Tratado constitutivo de la CEE (TCEE)	31
2.2.2. El Tratado constitutivo de la CEEA	34
2.3. OTROS TEXTOS QUE COMPLETAN Y MODIFICAN LOS TRATADOS	35
2.3.1. El Tratado de Bruselas de 8 de abril de 1965	35
2.3.2. Otros Tratados	36
2.3.3. El Acta Única Europea	36
2.3.4. El Tratado de la Unión Europea	39
2.3.5. El Tratado de Ámsterdam	41
2.3.6. El Tratado de Niza	43
2.3.7. El Tratado por el que se establece una Constitución por Europa .	45
2.3.8. El Tratado de Lisboa	46
BIBLIOGRAFÍA	48
3. NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS	49
3.1. LA UNIÓN EUROPEA: NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS	49
3.1.1. Naturaleza jurídica	49
3.1.2. Competencias de la Unión Europea	52
3.1.2.1. Competencias de la Unión según su naturaleza	54
3.1.2.2. Competencias de la Unión Europea en relación con las competencias nacionales	58
BIBLIOGRAFÍA	61
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	61
4. CIUDADANÍA DE LA UNIÓN EUROPEA	63
4.1. EL ART. 6 TUE: DERECHOS RECONOCIDOS EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA	63
4.2. CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA	63
4.3. CONVENIO EUROPEO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DE LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES	65
4.4. EL ESTATUTO DE CIUDADANÍA EUROPEA	65
4.4.1. Derecho a la libre circulación y residencia	67
4.4.2. Derechos electorales	67

4.4.3. Protección diplomática y consular.....	68
4.4.4. Protección de los derechos de los ciudadanos en vía no jurisdiccional.....	68
4.4.5. Derecho a presentar una limitada iniciativa legislativa popular.....	68
4.4.6. Derecho al acceso de documentos.....	69
4.4.7. Derecho a una buena administración	69
4.5. HACIA UNA AMPLIACIÓN DEL CONCEPTO DE CIUDADANÍA EUROPEA	69
4.6. CONSIDERACIÓN DE OTROS POSIBLES DERECHOS DE CIU- DADANÍA	72
BIBLIOGRAFÍA	74
DOCUMENTACIÓN DE ESPECIAL INTERÉS.....	75
5. EL CONSEJO EUROPEO	77
5.1. ORIGEN	77
5.2. COMPOSICIÓN.....	78
5.3. FUNCIONAMIENTO	79
5.4. ATRIBUCIONES.....	80
BIBLIOGRAFÍA	82
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	82
6. EL CONSEJO	83
6.1. NATURALEZA	83
6.2. COMPOSICIÓN.....	84
6.3. FUNCIONAMIENTO	86
6.3.1. Método de trabajo del Consejo.....	90
6.3.2. El Comité de Representantes Permanentes.....	91
6.3.3. Otros Comités.....	92
6.3.3.1. Comité Especial de Agricultura.....	92
6.3.3.2. Comité Especial del art. 207.....	92
6.3.3.3. Comité Permanente del Empleo.....	93
6.3.3.4. Comité Permanente para el Enriquecimiento del Uranio .	93
6.3.3.5. Comité de la Investigación Científica y Técnica	93
6.3.3.6. Comité de la Energía	93
6.3.3.7. Comité de la Educación	93
6.3.4. La Secretaría General del Consejo	93
6.3.4.1. El Gabinete del Secretario General.....	94
6.3.4.2. El Servicio Jurídico.....	94
6.3.4.3. Las Direcciones Generales.....	94
6.4. ATRIBUCIONES.....	95
BIBLIOGRAFÍA	96
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	96

7. LA COMISIÓN	97
7.1. NATURALEZA	97
7.2. COMPOSICIÓN.....	98
7.3. FUNCIONAMIENTO	101
7.4. ATRIBUCIONES.....	104
7.4.1. Poder normativo o de iniciativa.....	104
7.4.2. Poder de control.....	105
7.4.3. Poder de decisión	106
7.4.4. Poder de ejecución	107
7.4.5. Otros poderes	109
BIBLIOGRAFÍA	109
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	110
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS	110
8. EL PARLAMENTO EUROPEO	111
8.1. INTRODUCCIÓN.....	111
8.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	111
8.3. COMPOSICIÓN.....	112
8.4. SEDES Y FUNCIONAMIENTO.....	114
8.5. PODERES Y COMPETENCIAS	116
8.5.1. Control político.....	116
8.5.2. En materia de presupuestos	118
8.5.3. En materia legislativa	119
8.5.4. En materia de relaciones internacionales	122
8.6. Próximas elecciones.....	122
BIBLIOGRAFÍA	124
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	124
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS	125
9. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (I)	127
9.1. INTRODUCCIÓN	127
9.2. NATURALEZA	128
9.3. COMPOSICIÓN.....	128
9.4. ORGANIZACIÓN INTERNA	130
9.5. PROCEDIMIENTO	132
9.5.1. El procedimiento ordinario	132
9.5.2. Los procedimientos especiales	135
a) Las suspensiones y demás medidas provisionales	135
b) Los incidentes de procedimiento.....	135
c) La intervención.....	136
d) Las sentencias en rebeldía y la oposición.....	136
e) Las vías de recursos extraordinarios.....	136

f) Los recursos contra las decisiones del Comité de Arbitraje.....	137
g) La interpretación de las sentencias	138
h) Los recursos prejudiciales y los demás recursos en materia de interpretación	138
i) Los procedimientos especiales mencionados en los arts. 103 al 105 del TCEEA	138
j) Los dictámenes.....	139
k) Los litigios previstos en el antiguo art. 35 TUE (versión Niza) – Protocolo n.º 36 de los Tratados	139
BIBLIOGRAFÍA.....	139
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	139
10. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (II).....	141
10.1. LOS RECURSOS.....	141
10.1.1. El contencioso de legalidad.....	142
a) El recurso de anulación	142
b) El recurso de carencia u omisión	143
c) La excepción de ilegalidad.....	143
d) Control de legalidad de la Decisión del Consejo declarando una violación, por parte de un Estado miembro, a los valores de la Unión Europea	144
e) El caso especial del control de la legalidad de los actos adoptados en materia de Política Exterior y de Seguridad Común.....	145
10.1.2. El contencioso de plena jurisdicción	145
10.1.3. El recurso por infracción de un Estado miembro	145
10.2. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	147
10.3. EL TRIBUNAL GENERAL.....	150
10.3.1. Organización del Tribunal General.....	150
10.3.2. Competencia del Tribunal General	151
10.3.3. Otras competencias del Tribunal General	152
BIBLIOGRAFÍA.....	153
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	153
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS	154
11. OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS (I).....	155
11.1 EL TRIBUNAL DE CUENTAS	155
11.1.1. Orígenes.....	155
11.1.2. Naturaleza y composición.....	156
11.1.3. Organización	157
11.1.4. Funcionamiento.....	158
11.1.5. Competencias.....	159
11.1.5.1. De control.....	159

11.1.5.2. Competencias consultivas	159
11.2. BANCO EUROPEO DE INVERSIONES (BEI)	160
11.2.1. Naturaleza y objetivos	160
11.2.2. Organización y funcionamiento.....	162
BIBLIOGRAFÍA	165
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	165
12. OTROS ÓRGANOS (II)	167
12.1 EL COMITÉ DE LAS REGIONES	167
12.1.1. Introducción.....	167
12.1.2. Antecedentes del Comité de las Regiones	168
12.1.3. Creación del Comité de las Regiones.....	171
12.1.3.1. Naturaleza	171
12.1.3.2. Composición	172
12.1.3.3. Atribuciones	173
12.1.3.4. Organización y funcionamiento.....	174
12.2. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL (CES)	174
12.2.1. El Comité Económico y Social en los Tratados constitutivos.....	174
12.2.2. Organización	177
12.2.2.1. La Mesa	177
12.2.2.2. La Presidencia	178
12.2.2.3. Los grupos.....	178
12.2.2.4. Las Secciones	179
12.2.2.5. La Asamblea Plenaria.....	180
12.2.3. Funcionamiento.....	180
12.2.3.1. Trabajos de las Secciones	180
12.2.3.2. Trabajos de la Asamblea Plenaria	180
BIBLIOGRAFÍA	181
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	181
13. EL ORDENAMIENTO JURIDICO DE LA UNIÓN EUROPEA (I): LOS ACTOS LEGISLATIVOS	183
13.1. INTRODUCCIÓN.....	183
13.2. EL REGLAMENTO.....	184
13.2.1. Definición.....	184
13.2.2. Características.....	185
13.2.3. Preparación.....	186
13.2.4. Efectos	187
13.3. LA DIRECTIVA	188
13.3.1. Definición.....	188
13.3.2. Características.....	189
13.3.3. Preparación.....	190

13.3.4. Problemática de las Directivas	190
BIBLIOGRAFÍA	192
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS	192
14. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA (II): ACTOS NO LEGISLATIVOS Y OTRAS FUENTES	195
14.1. FUENTES OBLIGATORIAS.....	195
14.1.1. Las decisiones	195
14.1.1.1. Características.....	196
14.1.1.2. Preparación.....	197
14.1.2. Actos convencionales	198
14.1.2.1. Convenios concluidos entre los Estados miembros por aplicación de una disposición de los Tratados	198
14.1.2.2. Convenios concluidos entre los Estados no previstos en los Tratados pero cuyo objeto se encuentra estrechamente ligado a su ejecución	199
14.1.2.3. Decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo	199
14.1.2.4. Acuerdos concluidos por la Unión Europea con terceros Estados	200
14.1.3. Principios Generales del Derecho de la Unión.....	200
14.1.4. La jurisprudencia	201
14.2. FUENTES NO OBLIGATORIAS	203
14.2.1. Recomendaciones	203
14.2.2. Dictámenes	204
14.3. ACTOS <i>SUI GENERIS</i>	204
14.3.1. Actos obligatorios	204
14.3.1.1. Reglamentos de Régimen Interno	204
14.3.1.2. Decisiones.....	205
14.3.2. Actos no obligatorios	205
14.4. FUENTES COMPLEMENTARIAS.....	205
14.4.1. Derecho Supletorio.....	206
14.4.2. Principios Generales del Derecho.....	206
14.4.3. La costumbre	206
14.4.4. La Doctrina Científica	206
BIBLIOGRAFÍA	207
15. LA APLICACIÓN NORMATIVA DEL DERECHO DE LA UNIÓN...	209
15.1. INTRODUCCIÓN.....	209
15.2. ASPECTOS MATERIALES Y FORMALES DE LA APLICACIÓN NORMATIVA	210

15.3. DISTRIBUCIÓN INTERNA DE FUNCIONES EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	213
15.3.1. Francia.....	214
15.3.2. Gran Bretaña.....	214
15.3.3. Italia.....	215
15.3.4. Dinamarca.....	215
15.3.5. La situación en el Derecho español.....	217
BIBLIOGRAFÍA.....	220
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	220
16. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN ESPAÑA...	223
16.1. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: CUESTIONES GENERALES....	223
16.2. LA UNIÓN EUROPEA COMO ÓRGANO SUPRANACIONAL: CONSECUENCIAS SOBRE LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	224
16.3. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DERECHO DE LA UNIÓN: LOS FUNDAMENTOS DEL DERECHO INTERNO.....	224
16.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA ELABORACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	229
16.5. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	231
16.6. LA DISTRIBUCIÓN DE LAS FUNCIONES CONEXAS CON LA EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN ENTRE LOS ÓRGANOS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	233
16.7. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE INTEGRACIÓN.....	236
BIBLIOGRAFÍA.....	238
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL DE ESPECIAL INTERÉS.....	239
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	239
17. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	241
17.1. INTRODUCCIÓN.....	241
17.2. LA PRIMACÍA.....	242
17.3. LA APLICABILIDAD DIRECTA.....	244
17.4. EL EFECTO DIRECTO.....	245
17.5. POSIBILIDAD DE ALEGACIÓN.....	249
BIBLIOGRAFÍA.....	250
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	250

18. LA ARMONIZACIÓN DE LAS LEGISLACIONES	251
18.1. INTRODUCCIÓN.....	251
18.2. PERSPECTIVAS QUE ABRIÓ EL ACTA ÚNICA.....	252
18.3. MÉTODOS DE ARMONIZACIÓN.....	253
18.4. EL NUEVO ENFOQUE DE ARMONIZACIÓN TÉCNICA.....	255
18.5. OTROS INSTRUMENTOS DE ARMONIZACIÓN PREVISTOS EN LOS TRATADOS.....	257
BIBLIOGRAFÍA.....	258
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	258
19. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS	261
19.1. INTRODUCCIÓN.....	261
19.2. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS Y TRABAJA- DORES.....	262
19.2.1. El principio fundamental de libre circulación de personas.....	262
19.2.1.1. Derecho de circulación y de residencia de hasta tres meses.	263
19.2.1.2. Derecho de residencia de duración superior a tres meses....	263
19.2.1.3. Derecho de residencia permanente.....	263
19.2.2. Libre circulación de trabajadores.....	264
19.2.2.1. Principio.....	264
19.2.2.2. Límites a la libre circulación de los trabajadores.....	264
19.2.2.3. Derecho que connota la libre circulación de trabajadores....	265
19.2.2.4. Las restricciones a la libre circulación de trabajadores....	266
19.2.2.5. Seguridad social y libre circulación de trabajadores.....	266
19.2.2.6. Novedades en materia laboral.....	267
19.4. EL DERECHO DE ESTABLECIMIENTO.....	268
19.5. Trabajadores europeos y el Brexit.....	268
BIBLIOGRAFÍA.....	269
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	269
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	270
20. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS	271
20.1. INTRODUCCIÓN.....	271
20.2. PROCESO DE UNIFICACIÓN INTERNA.....	271
20.2.1. Supresión de los derechos de aduana.....	272
20.2.2. Eliminación de las exacciones de efecto equivalente a los derechos de aduana.....	272
20.2.3. Supresión de las restricciones cuantitativas.....	273
20.2.4. Desaparición de las medidas de efecto equivalente a las restriccio- nes cuantitativas.....	274
20.3. PROCESO DE UNIFICACIÓN EXTERNA. EL ARANCEL ADUA- NERO COMÚN (AAC).....	278

20.3.1. Acuerdos comerciales de la Unión Europea	280
BIBLIOGRAFÍA	281
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	281
21. LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS	283
21.1. INTRODUCCIÓN.....	283
21.2. ELEMENTOS DE LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	284
21.2.1. Regulación jurídica	284
21.2.2. Características de la libre prestación de servicios.....	285
21.2.3. La nueva configuración de la libre prestación de servicios tras la entrada en vigor de la Directiva 2006/123/CE	287
21.3. REGULACIONES SECTORIALES	288
21.3.1. Servicios bancarios y financieros.....	288
21.3.2. Servicios de seguros.....	291
21.3.3. Servicios de las profesiones liberales	293
21.3.4. Servicios de interés general y servicios sociales de interés general	293
BIBLIOGRAFÍA	294
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	295
22. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS.....	297
22.1. INTRODUCCIÓN.....	297
22.2. EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL NUEVO RÉGIMEN DE LA UNIÓN.....	301
22.3. CONCEPTO DE MOVIMIENTO DE CAPITAL Y PAGOS.....	303
22.4. PRINCIPIOS DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS.....	304
22.5. RESTRICCIONES AL LIBRE MOVIMIENTO DE CAPITALES.....	304
22.6. RESTRICCIONES A LOS MOVIMIENTOS DE CAPITALES ENTRE PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA.....	306
22.7. CONCLUSIÓN.....	309
BIBLIOGRAFÍA	309
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	310
23. POLÍTICA FISCAL	311
23.1. INTRODUCCIÓN.....	311
23.2. LA SUPRESIÓN DE LOS OBSTÁCULOS FISCALES EN EL MERCADO INTERIOR.....	314
23.3. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD INDIRECTA.....	315
23.3.1. El impuesto sobre el valor añadido	315

23.3.2. La armonización de los impuestos especiales	317
23.4. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD DIRECTA.....	318
23.4.1. Cooperación transnacional entre empresas.....	319
23.4.1.1. Régimen fiscal aplicable a las fusiones, escisiones y apor- taciones de activos entre sociedades de distintos Estados miembros	319
23.4.1.2. Régimen fiscal común aplicable a las sociedades matrices y filiales de Estados miembros distintos	320
23.4.1.3. El procedimiento de arbitraje.....	320
23.4.2. La fiscalidad de las empresas.....	321
23.4.3. La fiscalidad del ahorro.....	322
23.5. ACTUALIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL	323
BIBLIOGRAFÍA	323
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉSES	324
24. LA POLÍTICA DE CONSUMO	327
24.1. INTRODUCCIÓN.....	327
24.2. BASE JURÍDICA PARA EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES.....	330
24.3. CONTENIDO DE LA POLÍTICA DE CONSUMO EN LA UNIÓN EUROPEA	332
24.3.1. Marco general de desarrollo: el programa de acción para el período 2007-2013	333
24.3.2. Información de los consumidores.....	334
24.3.3. Seguridad y salud de los consumidores.....	335
24.3.4. Protección económica y jurídica de los consumidores.....	337
BIBLIOGRAFÍA	338
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	339
25. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO ...	341
25.1. INTRODUCCIÓN.....	341
25.2. BASES JURÍDICAS	343
25.3. LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL. ESPECIAL REFERENCIA AL SEXTO PROGRAMA (2001-2010)...	346
25.3.1. Del Primero al Quinto Programa de Acción	346
25.3.2. El Sexto Programa de Acción.....	349
25.4. LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN RELATIVA A LA LUCHA CON- TRA EL CAMBIO CLIMÁTICO	350
25.5. LA ESTRATEGIA EUROPA 2020	351
BIBLIOGRAFÍA	352
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	353

26. LA POLÍTICA DE COMPETENCIA	355
26.1. INTRODUCCIÓN.....	355
26.2. TRATAMIENTO DE LA POLÍTICA DE LA COMPETENCIA EN EL TRATADO.....	355
26.3. RAZONES DE LA EXISTENCIA DEL DERECHO DE COMPETENCIA	356
26.4. CARACTERÍSTICAS COMUNES A LAS NORMAS DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA	357
26.4.1. Son normas represivas y sancionadoras.....	357
26.4.2. Imprecisión conceptual.....	357
26.4.3. Tienen una estructura similar.....	358
26.4.4. Aplicabilidad directa y efecto directo.....	359
26.5. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS NORMAS.....	360
26.6. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LAS EMPRESAS.....	361
26.6.1. Disposiciones comunes a los arts. 101 y 102 del TFUE: el Reglamento 1/2003	363
26.6.2. Acuerdos, decisiones o prácticas entre empresas y abuso de posición dominante	363
26.7. EMPRESAS PÚBLICAS Y AYUDAS PÚBLICAS.....	365
26.8. INSTITUCIONES IMPLICADAS.....	368
BIBLIOGRAFÍA.....	368
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	369
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS.....	369
27. LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN	371
27.1. INTRODUCCIÓN.....	371
27.2. LAS SUCESIVAS REFORMAS DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC)	371
27.3. LA REFORMA DE LA PAC DE 2003.....	373
27.3.1. El primer pilar: la política de mercados y ayudas directas.....	373
27.3.2. El segundo pilar: el desarrollo rural.....	378
27.4. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC.....	379
27.4.1. El FEOGA.....	379
27.4.2. El Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA)	380
27.4.3. El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)	381
BIBLIOGRAFÍA.....	382
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	382
28. LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN (PPC)	385
28.1. INTRODUCCIÓN.....	385
28.2. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADO EN MATERIA DE PESCA	387

28.3. LAS ESTRUCTURAS PESQUERAS	388
28.4. LA CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS.....	389
28.5. LAS RELACIONES INTERNACIONALES	390
28.6. LOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS: EN ESPECIAL, EL FONDO EUROPEO DE PESCA.....	391
28.7. EL FUTURO DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN	392
BIBLIOGRAFÍA.....	393
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	393
29. LA POLÍTICA REGIONAL: COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL	395
29.1. ORÍGENES DE LA POLÍTICA REGIONAL.....	395
29.2. LA NUEVA POLÍTICA REGIONAL TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA.....	398
29.3. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN.....	400
29.3.1. La reforma de los Fondos estructurales: presentación general del Reglamento (CE) n.º 1083/2006 del Consejo.....	400
29.3.2. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)	402
29.3.3. Fondo Social Europeo (FSE).....	403
29.3.4. Fondo de Cohesión.....	404
29.3.5. Otros instrumentos de la política regional	406
29.3.5.1. Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) .	406
29.3.5.2. El Fondo Europeo de Pesca (FEP)	406
29.3.5.3. Banco Europeo de Inversiones (BIE)	407
29.3.5.4. El Instrumento de Ayuda a la Preadhesión (IAP).....	407
BIBLIOGRAFÍA.....	408
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	409
30. EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA	411
30.1. INTRODUCCIÓN.....	411
30.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	413
30.2.1. La creación del tercer pilar	413
30.2.2. La primera gran reforma: el espacio de libertad, seguridad y justicia.....	415
30.2.3. El nuevo Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa.....	416
30.3. EL PLAN DE ACCIÓN DE LA UNIÓN: EL PROGRAMA DE ESTOCOLMO	417
30.4. LA POLÍTICA EUROPEA DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA.....	418
30.4.1. El control de las fronteras exteriores, el asilo y la inmigración	418

30.4.1.1. El Espacio Schengen	418
30.4.1.2. Política común de asilo.....	419
30.4.1.3. Política común de inmigración.....	420
30.4.2. La cooperación judicial en materia civil.....	421
30.4.3. La cooperación judicial en materia penal.....	423
30.4.4. La cooperación policial y aduanera.....	425
BIBLIOGRAFÍA.....	426
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS	426
31. LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN (PESC)..	429
31.1. INTRODUCCIÓN.....	429
31.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	430
31.2.1. La PESC, como segundo pilar del Tratado de Maastricht.....	430
31.2.2. La PESC desde el Tratado de Lisboa.....	431
31.3. LOS INSTRUMENTOS AL SERVICIO DE LA PESC.....	433
31.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES EN LA PESC.....	434
31.5. LA FINANCIACIÓN DE LA PESC.....	437
31.6. LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA (PESD)..	437
BIBLIOGRAFÍA.....	439
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS	440

