



Colección de Derecho Deportivo

La actividad de la Administración ante la seguridad en la práctica de los deportes de nieve en las estaciones de esquí, snowboard y montaña

Reyes Santa Olalla de la Puerta

Doctora en Derecho

Prólogo

Ignacio Jiménez Soto

Catedrático de Derecho Administrativo



COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

- Régimen jurídico de los jueces deportivos de disciplinas hípicas**, M.^a Corona Quesada González (2012).
- Régimen jurídico de los agentes de jugadores en España y la Unión Europea**, Javier Rodríguez Ten (2013).
- Estudios jurídicos sobre el fútbol profesional**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2013)
- La gestión participada en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2014).
- Conflictos legales en los deportes hípicos**, Fernando Acedo Lluch (2014).
- Violencia, deporte y Derecho penal**, José Manuel Ríos Corbacho (2014).
- Dopaje deportivo y Código Mundial Antidopaje**, Rosario de Vicente Martínez (Dir.) y Antonio Millán Garrido (Coord.) (2014).
- Derecho privado y deporte. Relaciones jurídico-personales**, Eduardo de la Iglesia Prados (2014).
- El contrato de patrocinio deportivo**, Sandra Liliana Echeverry Velásquez (2015).
- Mejora humana y dopaje. Una propuesta crítica**, Francisco Javier López Frías (2015).
- Cuestiones actuales de Derecho del deporte**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- El estatuto jurídico del agente de deportistas. Estudio de su problemática jurídica**, Feliciano Casanova Guasch (2015).
- La configuración jurídica del deporte en el medio natural (Relaciones con el turismo, el desarrollo sostenible y la ordenación del territorio)**, Ignacio Jiménez Soto (2015).
- «Palabra de fútbol» y Derecho penal**, José Manuel Ríos Corbacho (2015).
- Compendio elemental de Derecho federativo (Examen sistemático del régimen jurídico de las federaciones deportivas)**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- La fiscalidad del patrocinio deportivo**, José Luis Carretero Lestón (2015).
- Derecho del fútbol: presente y futuro**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2016).
- Los derechos «comunes» del deportista profesional**, Fulgencio Pagán Martín-Portugués (2016).
- Derecho patrimonial privado y deporte**, Eduardo de la Iglesia Prados (2016).
- El dopaje en el Derecho Deportivo actual: análisis y revisión bibliográfica**, Elena Aienza Macías y Emilio José Armaza Armaza (2016).
- Las enseñanzas deportivas en España**, Javier J. Feito Blanco (2016).
- El derecho a la salud en el deporte**, Julián Hontangas Carrascosa (2016).
- Deporte y derechos**, José Luis Pérez Triviño y Eva Cañizares Rivas (Coords.) (2017).
- Comentarios a la nueva Ley del Deporte de Andalucía**, Antonio Millán Garrido (Dir.) (2017).
- Asociacionismo deportivo: diagnóstico y perspectivas**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2017).
- El interés general como principio rector de la acción pública en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho, Francisco Orts Delgado (2017).
- Los retos del deporte profesional y profesionalizado en la sociedad actual**, Ignacio Jiménez Soto y José Luis Pérez-Serrabona González (Dir.) (2017).
- Mujer, discriminación y deporte**, María José López González (2017).
- Género y deporte (El camino hacia la igualdad)**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2018).
- Derecho del fútbol: principios y normatividad**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- Los e-Sports como ¿deporte? Análisis jurídico y técnico-deportivo de su naturaleza y los requisitos legales exigidos**, Javier Rodríguez Ten (2018).
- La solución de litigios deportivos en el ordenamiento jurídico andaluz**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- La Inmunidad Olímpica. La violación de derechos de los deportistas y la propuesta para la creación de un mecanismo jurídico de protección**, Orfeo Suárez (2019).
- La fiscalidad de los agentes de deportistas**, Feliciano Casanova Guasch y José Luis Carretero Lestón (2019).
- El deporte adaptado en el Derecho español**, Javier Gómez Vallecillo (2019).
- El derecho al deporte en la tercera edad**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2019).
- Género y deporte: el régimen jurídico de la mujer deportista**, Antonio Millán Garrido y David Ruano Delgado (Coords.) (2019).

Las cláusulas de moralidad en los contratos de patrocinio deportivo, Miguel Crespo Celda (2019).

Resolución de conflictos en el deporte: análisis y propuestas, José Luis Pérez Triviño (Coord.) (2019).

Régimen jurídico del deporte de personas con discapacidad, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2019).

Régimen fiscal y contable de los derechos federativos en el ámbito del fútbol profesional, Luis A. Malvárez Pascual y María Pilar Martín Zamora (2019).

Derecho para el deporte (Referencia especial al deporte profesionalizado), José Bermejo Vera (2020).

Estudios de Derecho deportivo (Libro Homenaje al Profesor Bermejo Vera), Antonio Millán Garrido (Coord.) (2020).

Régimen jurídico de los deportistas menores de edad, Antonio Millán Garrido y Javier Rodríguez Ten (Coords.) (2020).

Código del fútbol, Carlos del Campo Colás, Carlos Marroquín Romera, Antonio Millán Garrido, Vidal Morales Madrigal (2020).

Fomento municipal del deporte federado, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2020).

Cuestiones jurídico-deportivas, José Luis Carretero Lestón (Coord.) (2020).

Fútbol responsable. Guía práctica para implantar la RSE en los clubes españoles, Raúl López Martínez y José Luis Fernández Fernández (2020).

Estudios sobre el deporte federado en la Comunitat Valenciana (Regulación y resolución de conflictos), Alejandro Valiño Arcos (Coord.) (2020).

La tributación de las entidades deportivas privadas sin fines lucrativos en el Impuesto sobre Sociedades, Carlos Javier Correcher Mato (2021).

Comentarios al Proyecto de Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Dir.) (2022).

Marco legal y retos de la gestión deportiva, Antonio Millán Garrido y Eduardo Blanco Pereira (Coords.) (2022).

Comentarios a la ley antidopaje (Ley Orgánica 11/2021, de 28 de diciembre, de lucha contra el dopaje en el deporte), Antonio Millán Garrido (Dir.) (2022).

Nuevos estudios sobre el Proyecto de Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2022).

Temas de actualidad en Derecho del deporte y en gestión de entidades deportivas, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2023).

Breve historia del Derecho deportivo español (1941-1990), José Luis Carretero Lestón (2023).

Cuestiones de Derecho del deporte (Libro Homenaje al Profesor Gabriel Real Ferrer), Antonio Millán Garrido (Coord.) (2023).

Desarrollo reglamentario de la Ley del Deporte: algunas cuestiones, Ignacio Jiménez Soto y Antonio Millán Garrido (Coords.) (2023).

La terminación contractual anticipada de los futbolistas profesionales. Lagunas normativas y propuestas de mejora, Andrés Rayo Rodríguez (2024).

Una visión crítica acerca de la calificación del fútbol sala como especialidad deportiva, José Antonio Martínez Rodríguez (2024).

Novedades jurídicas en la gestión del deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2024).

Medidas de fomento del Estado al deporte: estímulos individuales y colectivos, económicos y de otra naturaleza, Sandra Liliana Echeverry Velásquez (2024).

La protección de los menores en el deporte a nivel internacional, Álvaro Sánchez Hernández (2024).

Cuestiones jurídicas de futuro de la Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2024).

Estudios de Derecho del Deporte en Iberoamérica (Libro Homenaje al Profesor Antonio Millán Garrido), Ignacio Jiménez Soto (Dir.) (2025).

La nueva realidad jurídica de los árbitros y jueces deportivos en el siglo XXI, Ángel Guillén Pajuelo (Dir.) y David García Carmona (Coord.) (2025).

La dimensión internacional del deporte, Antonio Millán Garrido y Javier Rodríguez Ten (Coords.) (2025).

Temas de actualidad en Derecho del deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2025).

Nuevas cuestiones de actualidad en Derecho Deportivo, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2026).

Los delitos deportivos (Corrupción o fraude deportivo, violencia, dopaje y lesiones deportivas), Anjara Argibay Muñoz (2026).

La actividad de la Administración ante la seguridad en la práctica de los deportes de nieve en las estaciones de esquí, snowboard y montaña, Reyes Santa Olalla de la Puerta (2026).

COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

Director:

Antonio Millán Garrido

**LA ACTIVIDAD DE LA
ADMINISTRACIÓN ANTE LA
SEGURIDAD EN LA PRÁCTICA DE
LOS DEPORTES DE NIEVE EN
LAS ESTACIONES DE
ESQUI, SNOWBOARD Y MONTAÑA**

Reyes Santa Olalla de la Puerta

Doctora en Derecho

Prólogo

Ignacio Jiménez Soto

Catedrático de Derecho Administrativo



Madrid 2026

© Reyes Santa Olalla de la Puerta
© Editorial Reus, S. A.
C/ Aviador Zorita, 4, -S2º B – 28020 Madrid
Teléfonos: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54
Fax: (34) 91 445 11 26
reus@editorialreus.es
www.editorialreus.es

1.ª edición REUS, S.A. (2026)
ISBN: 978-84-290-3012-9
Depósito Legal: M 12032-2026
Diseño de portada: Lapor
Impreso en España
Printed in Spain

Imprime: Talleres Editoriales Cometa, S. A.
Ctra. Castellón, km 3,400 – 50013 Zaragoza

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley. Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

ÍNDICE

PRÓLOGO. UNA LEY PARA LOS DEPORTES DE NIEVE.....	5
ABREVIATURAS	13
INTRODUCCIÓN.....	17
CAPÍTULO I. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL TURISMO, DEPORTE Y NATURALEZA.....	27
I. EL TURISMO EN ESPAÑA.....	27
II. APROXIMACIÓN AL TÉRMINO DEPORTE.....	32
III. EL TURISMO DE MONTAÑA	47
IV. LOS DEPORTES DE INVIERNO Y MONTAÑA.....	58
CAPÍTULO II. LAS ESTACIONES DE ESQUÍ, SNOWBOARD Y MONTAÑA.....	63
I. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LAS ESTACIONES DE ESQUÍ, SNOWBOARD Y MONTAÑA	63
II. ESTACIONES DE ESQUÍ, SNOWBOARD Y MONTAÑA ESPA- ÑOLAS.....	70
III. ESTACIONES DE ESQUÍ NÓRDICO ESPAÑOLAS.....	74
IV. BALANCE DE LAS ESTACIONES DE ESQUÍ, SNOWBOARD Y MONTAÑA ESPAÑOLAS EN LAS TEMPORADAS 2022-2023 Y 2023-2324.....	76
CAPÍTULO III. ENTIDADES DEPORTIVAS Y AGENTES PROFE- SIONALES EN LOS DEPORTES DE NIEVE	81
I. INTRODUCCIÓN	81

II. ÓRGANOS RECTORES DEL DEPORTE EN ESPAÑA: EL CONSEJO SUPERIOR DE DEPORTES.....	84
III. ORGANISMOS DEPORTIVOS INTERNACIONALES Y NACIONALES: COMITÉ OLÍMPICO INTERNACIONAL Y COMITÉ OLÍMPICO ESPAÑOL	89
A. El Comité Olímpico Internacional.....	89
B. El Comité Olímpico Español.....	91
IV. FEDERACIÓN INTERNACIONAL DE ESQUÍ.....	95
V. REAL FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE DEPORTES DE INVIERNO	101
VI. FEDERACIONES TERRITORIALES (FEDERACIÓN ANDALUZA DE DEPORTES DE INVIERNO).....	107
VII. CLUBES DEPORTIVOS EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL Y AUTONÓMICA: MARCO ACTUAL	111
VIII. CENTROS DE FORMACIÓN.....	114
IX. ESCUELAS DE ESQUÍ Y PROFESORES AUTÓNOMOS.....	116
CAPÍTULO IV. LA REGULACIÓN ACTUAL DE LA ACTIVIDAD DEPORTIVA EN LAS ESTACIONES DE ESQUÍ.....	119
I. NORMAS PARA USUARIOS	119
A. La Asociación Turística de Estaciones de Esquí y Montaña.....	119
B. Las Normas de la Federación Internacional de Esquí.....	124
II. NORMAS SOBRE TRANSPORTE POR CABLE.....	125
A. Ley 4/1964, de 29 de abril, sobre concesión de teleféricos...	126
B. Decreto 673/1966, por el que se aprueba el Reglamento para aplicación de la Ley 4/1964, sobre concesión de teleféricos.....	127
C. Reglamento (UE) 2016/424 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de marzo de 2016 relativo a las instalaciones de transporte por cable.....	128
E. Ley 2/2003, de 12 de mayo, de Ordenación de los Transportes Urbanos y Metropolitanos de Viajeros en Andalucía	130
CAPÍTULO V. LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN LAS ESTACIONES DE ESQUÍ Y MONTAÑA.....	133
I. INTRODUCCIÓN	133
II. LA ACTIVIDAD DE FOMENTO.....	134
III. LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO	141
A. Delimitación conceptual.....	141
B. El caso de las estaciones de esquí	143

C. Consideraciones jurídicas.....	144
IV. LA ACTIVIDAD DE POLICÍA, CONTROL Y LIMITACIÓN.....	145
A. Definición general.....	145
B. Aplicación en estaciones de esquí, snowboard y montaña.	148
C. Instrumentos jurídicos.....	149
CAPÍTULO VI. LA PRÁCTICA DEPORTIVA EN LAS ESTACIONES DE ESQUÍ, SNOWBOARD Y MONTAÑA EN ESPAÑA.....	153
I. EL REGLAMENTO DE LA ASOCIACIÓN TURÍSTICA DE LAS ESTACIONES DE ESQUÍ, SNOWBOARD Y MONTAÑA (ATUDEM).....	153
II. CREACIÓN DE UN NUEVO REGLAMENTO ATUDEM: UNA NECESIDAD EN CONSTANTE EVOLUCIÓN. LA APLICACIÓN EN LOS TRIBUNALES.....	156
III. ESTRUCTURA DEL NUEVO REGLAMENTO.....	159
A. Descripción de los defectos del actual Reglamento: nuevas tendencias de las Estaciones de esquí y necesidad de una reforma.....	160
B. Bases del nuevo Reglamento.....	163
IV. NORMATIVA DE DESARROLLO: MODIFICACIONES Y REDACCIÓN DE LAS NORMAS DERIVADAS DEL NUEVO REGLAMENTO.....	165
V. LA NECESIDAD DE CREAR UNA LEY SOBRE LA SEGURIDAD DE LOS DEPORTES DE NIEVE EN LAS ESTACIONES DE ESQUÍ, SNOWBOARD Y MONTAÑA.....	170
A. Planteamiento.....	170
B. Sobre la necesidad de una normativa con rango de ley.....	174
C. El trabajo del Senado español y la necesidad de una ley autonómica en Andalucía.....	178
D. El ámbito competencial, en concreto el autonómico.....	179
E. La incardinación en la Ley general del Deporte de Andalucía.....	180
F. La relación deporte, naturaleza y turismo.....	182
G. Los usuarios y la consideración de agentes del deporte.....	183
H. El esquiador y su responsabilidad.....	185
I. En materia de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.....	189
CAPÍTULO VII. EL EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA Y LA POTESTAD DISCIPLINARIA EN LA PRÁCTICA DE LOS DEPORTES DE NIEVE.....	193
CAPÍTULO VIII. ANÁLISIS DE DERECHO COMPARADO.....	199

I. ANTECEDENTES NORMATIVOS: <i>DE LEGE FERENDA</i> . INTENTO DE UNA LEY DEL ESQUÍ EN ESPAÑA Y EJEM- PLO DE LEYES EN ITALIA, FRANCIA, ANDORRA Y ESTA- DOS UNIDOS.....	199
II. DECRETO LEGISLATIVO N.º 40, DE 28 DE FEBRERO DE 2021, QUE ENTRÓ EN VIGOR EL 1 DE ENERO DE 2022 Y LA PRIMERA LEY ITALIANA DE 24 DE DICIEMBRE DE 2003	207
III. LEY FRANCESA: <i>LOI MONTAGNE</i>	209
IV. LEY 21/2022 DEL 9 DE JUNIO, DE ESTACIONES DE MON- TAÑA DEL PRINCIPADO DE ANDORRA.....	212
CAPÍTULO IX. EL CASO CONCRETO DE SIERRA NEVADA Y LA LEY DE PRÁCTICA Y SEGURIDAD DE LOS DEPORTES DE NIEVE.....	215
I. INTRODUCCIÓN E HISTORIA DEPORTIVA.....	215
II. AÑO/PRUEBA	223
III. LA UBICACIÓN FÍSICA DE LA ESTACIÓN DE ESQUÍ	225
IV. NATURALEZA JURÍDICA DE CETURSA SIERRA NEVADA...	226
V. TERRENOS SOBRE LOS QUE SE UBICA	228
VI. CONCESIONES ADMINISTRATIVAS: TITULARIDAD, CONFI- GURACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LA ESTACIÓN DE SIE- RRA NEVADA.....	229
VII. EL FORFAIT O TIQUE EN LA ESTACIÓN DE ESQUÍ, SNOW- BOARD Y MONTAÑA DE SIERRA NEVADA.....	230
VIII. LA FIGURA DEL PISTERO EN SIERRA NEVADA: FUNCIO- NES, LÍMITES Y PERSPECTIVAS NORMATIVAS.....	231
IX. ESTADÍSTICAS DE ACTUACIONES EN PISTA 2023-2024 EN SIERRA NEVADA	233
CAPÍTULO X. CONCLUSIONES.....	249
BIBLIOGRAFÍA.....	253

El mundo de la nieve se encuentra en constante transformación. Las estaciones de esquí españolas, como parte de un sector en evolución, han debido adaptarse a nuevas realidades que trascienden la práctica tradicional del esquí alpino: la accesibilidad universal a la montaña, la proliferación de disciplinas deportivas emergentes, con mayores exigencias técnicas y de seguridad, y la incorporación de actividades turísticas complementarias que convierten a las estaciones en espacios de ocio integral.

Pese a la creciente complejidad de este escenario, no existe en la actualidad en España una norma con rango de ley que regule de manera sistemática todas estas cuestiones. El marco regulador se limita a las recomendaciones contenidas en el Reglamento de la Asociación Turística de Estaciones de Esquí y a las normas emanadas de la Federación Internacional de Esquí (FIS), carentes de carácter vinculante en el ordenamiento interno.

Esta situación pone de relieve la necesidad de avanzar hacia la creación de una ley específica en materia de esquí y deportes de invierno, capaz de ofrecer seguridad jurídica tanto a usuarios como a operadores, dotando de un marco normativo claro que delimite derechos, deberes y responsabilidades. Una regulación de este tipo permitiría armonizar la práctica deportiva con la gestión empresarial, garantizando a su vez la protección de los consumidores, la sostenibilidad del entorno y la convivencia de las distintas modalidades y usos que confluyen en la montaña.

La autora, Reyes Santa Olalla de la Puerta, ha sido esquiadora profesional, con doce títulos de campeona de España. Doctora por la Universidad de Granada, es miembro del Departamento Jurídico y Deportivo de la empresa pública Cetursa-Sierra Nevada.

REUS
EDITORIAL



AULA DE
DERECHO
DEPORTIVO
UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA

