

Colección JURÍDICA GENERAL

Cursos

Derecho de la Unión Europea

10ª edición
2026
(revisada y actualizada)

CARLOS FRANCISCO MOLINA DEL POZO

Catedrático Emérito de Derecho Administrativo
Catedrático Jean Monnet «ad personam»
de Derecho de la Unión Europea
Universidad de Alcalá

REUS
EDITORIAL

COLECCIÓN JURÍDICA GENERAL
Cursos

Director: CARLOS ROGEL VIDE
Catedrático Emérito de Derecho civil
Universidad Complutense de Madrid

DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Carlos Francisco Molina del Pozo
Catedrático Emérito de Derecho Administrativo
Catedrático Jean Monnet «ad personam» de Derecho de la Unión Europea
Universidad de Alcalá

10ª edición
(revisada y actualizada)

REUS
EDITORIAL

Madrid, 2026

© Carlos Francisco Molina del Pozo
© Editorial Reus, S. A., para la presente edición
C/ Rafael Calvo, 18, 2º C – 28010 Madrid
Tfno: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54
Fax: (34) 91 445 11 26
reus@editorialreus.es
www.editorialreus.es

- 1.ª edición REUS, S.A. (2011)
- 2.ª edición REUS, S.A. (2015)
- 3.ª edición REUS, S.A. (2019)
- 4.ª edición REUS, S.A. (Octubre, 2019)
- 5.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2021)
- 6.ª edición REUS, S.A. (Enero, 2022)
- 7.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2023)
- 8.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2024)
- 9.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2025)
- 10.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2026)

ISBN: 978-84-290-3004-4
Depósito Legal: M-8000-2026
Diseño de portada: Lapor
Impreso en España
Printed in Spain

Imprime: *Ulxuma Digital*

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley.

Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

El autor quiere manifestar su agradecimiento a Tomás Herrera, Sandra Morales Calleja, Sara Sbai y Guillermo Reyes Medina, colaboradores de mi Cátedra Jean Monnet “ad personam” de Derecho de la Unión Europea en la Universidad de Alcalá, así como a la investigadora y doctoranda Jennifer Senent Serrano, Master en Derecho Tributario y Asesoría Fiscal, por sus valiosos apoyos en la actualización de esta obra en su 10ª edición.

A Claudia, Álvaro, Aurora, Rocío, Alejandra y Sofía, mis nietos.

ÍNDICE

1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y GÉNESIS	7
1.1. INTRODUCCIÓN	7
1.2. ETAPAS HISTÓRICAS	7
1.2.1. Periodo de entreguerras	7
1.2.1.1. <i>Proyectos individuales</i>	8
A) <i>Proyecto KALERGI</i>	8
B) <i>Proyecto STRESSEMAN</i>	8
C) <i>Proyecto BRIAND</i>	8
1.2.1.2. <i>Proyectos colectivos</i>	8
1.2.2. La II Guerra Mundial y posguerra	8
1.2.3. Proceso comunitario (1950-1957)	11
1.2.4. La Europa de los seis	14
1.2.4.1. <i>De Gaulle: «La Europa de los Estados»</i>	14
1.2.4.2. <i>De la crisis a la primera ampliación (1965 a 1972)</i>	15
1.3. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA: LA ADHESIÓN DE NUEVOS ESTADOS MIEMBROS	16
1.3.1. Las primeras ampliaciones	16
1.3.2. Una nueva orientación de la Unión: Grecia, Portugal y España	17
1.3.3. La adhesión de Austria, Suecia y Finlandia	18
1.3.4. La gran ampliación hacia el Este	19
1.3.5. El futuro de la Unión	20
1.3.5.1. <i>Criterios para la adhesión de nuevos países a la Unión Europea</i>	20
1.3.5.2. <i>Los países oficialmente candidatos</i>	21
1.3.5.3. <i>Otras situaciones</i>	22
1.4. LA SALIDA DE REINO UNIDO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL BREXIT	24
1.4.1. El origen del Brexit	24
1.4.2. El artículo 50 del Tratado de la Unión Europea	25
1.4.3. Las negociaciones UE- Reino Unido	26
1.4.4. Consecuencias	27

1.5. LA POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL CONFLICTO DE UCRANIA	29
1.6. EL FUTURO DE EUROPA	31
BIBLIOGRAFÍA	33
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	34
2. LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS.....	37
2.1. EL TRATADO DE PARÍS.....	37
2.2. LOS TRATADOS DE ROMA.....	39
2.2.1. El Tratado constitutivo de la CEE (TCEE)	39
2.2.2. El Tratado constitutivo de la CEEA.....	42
2.3. OTROS TEXTOS QUE COMPLETAN Y MODIFICAN LOS TRATADOS	43
2.3.1. El Tratado de Bruselas de 8 de abril de 1965	43
2.3.2. Otros Tratados.....	44
2.3.3. El Acta Única Europea	44
2.3.4. El Tratado de la Unión Europea	47
2.3.5. El Tratado de Ámsterdam	49
2.3.6. El Tratado de Niza.....	51
2.3.7. El Tratado por el que se establece una Constitución por Europa .	53
2.3.8. El Tratado de Lisboa	54
BIBLIOGRAFÍA	56
3. NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....	59
3.1. LA UNIÓN EUROPEA: NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....	59
3.1.1. Naturaleza jurídica.....	59
3.1.2. Competencias de la Unión Europea	62
3.1.2.1. <i>Competencias de la Unión según su naturaleza</i>	66
3.1.2.2. <i>Competencias de la Unión Europea en relación con las competencias nacionales</i>	70
BIBLIOGRAFÍA	72
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	73
4. CIUDADANÍA DE LA UNIÓN EUROPEA	75
4.1. EL ART. 6 TUE: DERECHOS RECONOCIDOS EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	75
4.2. CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA	75
4.3. CONVENIO EUROPEO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DE LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES	77
4.4. EL ESTATUTO DE CIUDADANÍA EUROPEA.....	77

4.4.1. Derecho a la libre circulación y residencia.....	79
4.4.2. Derechos electorales	79
4.4.3. Protección diplomática y consular.....	79
4.4.4. Protección de los derechos de los ciudadanos en vía no jurisdiccio- nal.....	80
4.4.5. Derecho a presentar una limitada iniciativa legislativa popular.....	80
4.4.6. Derecho al acceso de documentos.....	80
4.4.7. Derecho a una buena administración	81
4.5. DERECHOS FUNDAMENTALES Y CIUDADANÍA EUROPEA	81
4.6. HACIA UNA AMPLIACIÓN DEL CONCEPTO DE CIUDADANÍA EUROPEA	82
4.7. CONSIDERACIÓN DE OTROS POSIBLES DERECHOS DE CIU- DADANÍA	85
BIBLIOGRAFÍA	87
DOCUMENTACIÓN DE ESPECIAL INTERÉS	89
5. EL PARLAMENTO EUROPEO	91
5.1. INTRODUCCIÓN.....	91
5.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	91
5.3. COMPOSICIÓN.....	92
5.4. SEDES Y FUNCIONAMIENTO.....	96
5.5. PODERES Y COMPETENCIAS	98
5.5.1. Control político.....	98
5.5.2. En materia de presupuestos	101
5.5.3. En materia legislativa	102
5.5.4. En materia de relaciones internacionales	105
5.6. LAS ELECCIONES DE 2019	105
5.7. LAS ÚLTIMAS ELECCIONES DE 2024.....	108
BIBLIOGRAFÍA	111
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	113
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	113
6. EL CONSEJO EUROPEO.....	115
6.1. ORIGEN	115
6.2. COMPOSICIÓN.....	116
6.3. FUNCIONAMIENTO	116
6.4. ATRIBUCIONES.....	118
BIBLIOGRAFÍA	121
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	121
7. EL CONSEJO	123
7.1. NATURALEZA	123

7.2. COMPOSICIÓN.....	124
7.3. FUNCIONAMIENTO	126
7.3.1. Método de trabajo del Consejo.....	131
7.3.2. El Comité de Representantes Permanentes.....	131
7.3.3. Otros Comités.....	132
7.3.3.1. <i>Comité Especial de Agricultura</i>	132
7.3.3.2. <i>Comité Especial del art. 207</i>	133
7.3.3.3. <i>Comité Permanente del Empleo</i>	133
7.3.3.4. <i>Comité Permanente para el Enriquecimiento del Uranio</i>	133
7.3.3.5. <i>Comité de la Investigación Científica y Técnica</i>	133
7.3.3.6. <i>Comité de la Energía</i>	133
7.3.3.7. <i>Comité de la Educación</i>	133
7.3.4. La Secretaría General del Consejo	133
7.3.4.1. <i>El Gabinete del Secretario General</i>	134
7.3.4.2. <i>El Servicio Jurídico</i>	134
7.3.4.3. <i>Las Direcciones Generales</i>	134
7.4. ATRIBUCIONES.....	135
BIBLIOGRAFÍA	136
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	138
8. LA COMISIÓN	139
8.1. NATURALEZA	139
8.2. COMPOSICIÓN.....	140
8.3. FUNCIONAMIENTO	143
8.3.1. El procedimiento escrito para la adopción de decisiones	145
8.3.2. Las delegaciones o habilitaciones	146
8.4. ATRIBUCIONES.....	146
8.4.1. Poder normativo o de iniciativa.....	147
8.4.2. Poder de control.....	148
8.4.3. Poder de decisión	148
8.4.4. Poder de ejecución	150
8.4.5. Otros poderes	151
8.5. PRIORIDADES ACTUALES DE LA COMISIÓN.....	152
BIBLIOGRAFÍA	154
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	155
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	155
9. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (I)	157
9.1. INTRODUCCIÓN	157
9.2. NATURALEZA	158
9.3. COMPOSICIÓN.....	158

9.4. ORGANIZACIÓN INTERNA	160
9.5. PROCEDIMIENTO	162
9.5.1. El procedimiento ordinario	162
9.5.2. Los procedimientos especiales	165
BIBLIOGRAFÍA	169
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	171
10. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (II).....	173
10.1. LOS RECURSOS.....	173
10.1.1. El contencioso de legalidad.....	174
10.1.2. El contencioso de plena jurisdicción	177
10.1.3. El recurso por infracción de un Estado miembro	177
10.2. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	179
10.3. EL TRIBUNAL GENERAL.....	182
10.3.1. Organización del Tribunal General.....	183
10.3.2. Competencia del Tribunal General	184
10.3.3. Otras competencias del Tribunal General	186
BIBLIOGRAFÍA	186
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	188
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	189
11. OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS (I).....	191
11.1. EL TRIBUNAL DE CUENTAS	191
11.1.1. Orígenes.....	191
11.1.2. Naturaleza y composición.....	192
11.1.3. Organización.....	193
11.1.4. Funcionamiento.....	194
11.1.5. Competencias.....	195
11.1.5.1. De control.....	195
11.1.5.2. Competencias consultivas	195
11.2. BANCO EUROPEO DE INVERSIONES (BEI)	196
11.2.1. Naturaleza y objetivos	196
11.2.2. Organización y funcionamiento.....	198
11.3. BANCO CENTRAL EUROPEO.....	201
11.3.1. Naturaleza y objetivos	201
11.3.2. Organización y funcionamiento.....	202
BIBLIOGRAFÍA	204
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	205
12. OTROS ÓRGANOS (II)	207
12.1. EL COMITÉ DE LAS REGIONES	207
12.1.1. Introducción.....	207

12.1.2. Antecedentes del Comité de las Regiones	208
12.1.3. Creación del Comité de las Regiones.....	211
12.1.3.1. <i>Naturaleza</i>	211
12.1.3.2. <i>Composición</i>	212
12.1.3.3. <i>Atribuciones</i>	213
12.1.3.4. <i>Organización y funcionamiento</i>	214
12.2. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO (CESE)	214
12.2.1. El Comité Económico y Social Europeo en los Tratados consti- tutivos.....	214
12.2.2. Organización.....	217
12.2.2.1. <i>La Mesa</i>	217
12.2.2.2. <i>La Presidencia</i>	218
12.2.2.3. <i>Los grupos</i>	219
12.2.2.4. <i>Las Secciones</i>	219
12.2.2.5. <i>La Asamblea Plenaria</i>	220
12.2.3. Funcionamiento.....	220
12.2.3.1. <i>Trabajos de las Secciones</i>	220
12.2.3.2. <i>Trabajos de la Asamblea Plenaria</i>	221
BIBLIOGRAFÍA	221
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	222
13. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA (I):	
ACTOS JURÍDICOS. LOS ACTOS LEGISLATIVOS.....	225
13.1. INTRODUCCIÓN.....	225
13.2. EL REGLAMENTO.....	227
13.2.1. Definición.....	227
13.2.2. Características.....	228
13.2.3. Preparación.....	229
13.2.4. Efectos	230
13.2.5. Los Reglamentos Delegados y los Reglamentos de Ejecución	230
13.3. LA DIRECTIVA	231
13.3.1. Definición.....	231
13.3.2. Características.....	232
13.3.3. Preparación.....	233
13.3.4. Problemática de las Directivas	234
BIBLIOGRAFÍA	235
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	238

14. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA (II): ACTOS JURÍDICOS, ACTOS NO LEGISLATIVOS Y OTRAS FUENTES	239
14.1. FUENTES OBLIGATORIAS.....	239
14.1.1. Las decisiones	239
14.1.1.1. <i>Características</i>	240
14.1.1.2. <i>Preparación</i>	241
14.1.2. Actos no legislativos	242
14.1.3. Actos convencionales	244
14.1.3.1. <i>Convenios concluidos entre los Estados miembros por aplicación de una disposición de los Tratados</i>	244
14.1.3.2. <i>Convenios concluidos entre los Estados no previstos en los Tratados pero cuyo objeto se encuentra estrechamente ligado a su ejecución ..</i>	245
14.1.3.3. <i>Decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo</i>	245
14.1.3.4. <i>Acuerdos concluidos por la Unión Europea con terceros Estados.</i>	246
14.1.4. Principios Generales del Derecho de la Unión.....	246
14.1.5. La jurisprudencia	247
14.2. FUENTES NO OBLIGATORIAS	249
14.2.1. Recomendaciones	249
14.2.2. Dictámenes	250
14.3. ACTOS SUI GENERIS.....	250
14.3.1. Actos obligatorios	250
14.3.1.1. <i>Reglamentos de Régimen Interno</i>	250
14.3.1.2. <i>Decisiones que no tienen destinatario concreto ni determinado</i>	251
14.3.2. Actos no obligatorios	251
14.4. FUENTES COMPLEMENTARIAS.....	252
14.4.1. Derecho Supletorio	252
14.4.2. Principios Generales del Derecho	252
14.4.3. La costumbre	252
14.4.4. La Doctrina Científica	252
BIBLIOGRAFÍA	253
15. DISPOSICIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS	255
15.1. INTRODUCCIÓN.....	255
15.2. BASE JURÍDICA.....	255
15.3. LOS GASTOS E INGRESOS DE LA UNIÓN.....	256
15.4. MARCO FINANCIERO PLURIANUAL.....	258
15.4.1. Marco financiero plurianual 2014-2020.....	259
15.4.2. Marco financiero plurianual 2021-2027.....	260
15.5. PRESUPUESTO ANUAL.....	262

15.5.1. La ejecución del presupuesto	263
15.5.2. El control presupuestario. La aprobación de la gestión	264
15.6. LUCHA CONTRA EL FRAUDE.....	266
BIBLIOGRAFÍA	267
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	270
16. LA APLICACIÓN NORMATIVA DEL DERECHO DE LA UNIÓN	273
16.1. INTRODUCCIÓN.....	273
16.2. ASPECTOS MATERIALES Y FORMALES DE LA APLICACIÓN NORMATIVA	274
16.3. DISTRIBUCIÓN INTERNA DE FUNCIONES EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	277
16.3.1. Francia.....	277
16.3.2. Italia	278
16.3.3. Dinamarca.....	279
16.3.3 bis). Gran Bretaña	280
16.3.4. La situación en el Derecho español.....	281
BIBLIOGRAFÍA	284
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS	287
17. COOPERACIONES REFORZADAS.....	289
17.1. INTRODUCCIÓN.....	289
17.2. NATURALEZA JURÍDICA.....	290
17.3. REQUISITOS.....	291
17.4. DIVERSOS FUTUROS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	292
17.5. EJEMPLOS DE COOPERACIONES REFORZADAS	293
17.6. CONSECUENCIAS.....	294
BIBLIOGRAFÍA	295
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	297
18. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN ESPAÑA...	299
18.1. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: CUESTIONES GENERALES....	299
18.2. LA UNIÓN EUROPEA COMO ÓRGANO SUPRANACIONAL: CONSECUENCIAS SOBRE LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	299
18.3. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DERECHO DE LA UNIÓN: LOS FUNDAMENTOS DEL DERECHO INTERNO.....	300
18.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA ELABORACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	305

18.5. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN	307
18.6. LA DISTRIBUCIÓN DE LAS FUNCIONES CONEXAS CON LA EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN ENTRE LOS ÓRGANOS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	309
18.7. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE INTEGRACIÓN	313
BIBLIOGRAFÍA	315
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL DE ESPECIAL INTERÉS	316
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	317
19. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	319
19.1. INTRODUCCIÓN.....	319
19.2. LA PRIMACÍA.....	320
19.3. LA APLICABILIDAD DIRECTA.....	322
19.4. EL EFECTO DIRECTO.....	323
19.5. POSIBILIDAD DE ALEGACIÓN.....	327
19.6. HOMOGENEIZACIÓN DEL DERECHO DE LA UE	328
BIBLIOGRAFÍA	330
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	330
20. LA ARMONIZACIÓN DE LAS LEGISLACIONES	333
20.1. INTRODUCCIÓN.....	333
20.2. PERSPECTIVAS QUE ABRIÓ EL ACTA ÚNICA	334
20.3. MÉTODOS DE ARMONIZACIÓN.....	335
20.4. EL NUEVO ENFOQUE DE ARMONIZACIÓN TÉCNICA	336
20.5. OTROS INSTRUMENTOS DE ARMONIZACIÓN PREVISTOS EN LOS TRATADOS.....	339
20.6. EL MERCADO ÚNICO EUROPEO O MERCADO INTERIOR.....	339
20.7. LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	341
BIBLIOGRAFÍA	343
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	344
21. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS.....	347
21.1. INTRODUCCIÓN.....	347
21.2. POLÍTICA ADUANERA Y MERCADO INTERIOR.....	348
21.3. PROCESO DE UNIFICACIÓN INTERNA	349
21.3.1. Supresión de los derechos de aduana	349
21.3.2. Eliminación de las exacciones de efecto equivalente a los derechos de aduana	350

21.3.3. Supresión de las restricciones cuantitativas	351
21.3.4. Desaparición de las medidas de efecto equivalente a las restriccio- nes cuantitativas.....	352
21.4. PROCESO DE UNIFICACIÓN EXTERNA. EL ARANCEL ADUA- NERO COMÚN (AAC)	356
21.4.1. Acuerdos comerciales de la Unión Europea	358
BIBLIOGRAFÍA	359
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	362
22. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS.....	363
22.1. INTRODUCCIÓN.....	363
22.2. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS Y TRABAJA- DORES	364
22.2.1. El principio fundamental de libre circulación de personas.....	364
22.2.1.1. <i>Derecho de circulación y de residencia de hasta tres meses</i>	365
22.2.1.2. <i>Derecho de residencia de duración superior a tres meses</i>	365
22.2.1.3. <i>Derecho de residencia permanente</i>	365
22.2.2. Libre circulación de trabajadores.....	366
22.2.2.1. <i>Principio</i>	366
22.2.2.2. <i>Límites a la libre circulación de los trabajadores</i>	366
22.2.2.3. <i>Derecho que connota la libre circulación de trabajadores</i>	367
22.2.2.4. <i>Las restricciones a la libre circulación de trabajadores</i>	368
22.2.2.5. <i>Seguridad social y libre circulación de trabajadores</i>	368
22.2.2.6. <i>Novedades en materia laboral</i>	369
22.3. EL DERECHO DE ESTABLECIMIENTO.....	370
22.4. TRABAJADORES EUROPEOS Y EL BREXIT	370
22.5. NUEVAS CUESTIONES PLANTEADAS EN 2025	372
BIBLIOGRAFÍA	373
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	376
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	376
23. LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	379
23.1. INTRODUCCIÓN.....	379
23.2. ELEMENTOS DE LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	380
23.2.1. Regulación jurídica	380
23.2.2. Características de la libre prestación de servicios.....	381
23.2.3. Análisis jurídico y novedades producidas en materia de libre pres- tación de servicios en la Unión Europea durante 2025	383
23.2.4. La nueva configuración de la libre prestación de servicios tras la entrada en vigor de la Directiva 2006/123/CE.....	384

23.3. REGULACIONES SECTORIALES	386
23.3.1. Servicios bancarios y financieros.....	386
23.3.2. Servicios de seguros.....	389
23.3.3. Servicios de las profesiones liberales	391
23.3.4. Servicios de interés general y servicios sociales de interés general..	391
BIBLIOGRAFÍA	392
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	395
24. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS.....	397
24.1. INTRODUCCIÓN.....	397
24.2. EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL NUEVO RÉGIMEN DE LA UNIÓN.....	401
24.3. CONCEPTO DE MOVIMIENTO DE CAPITAL Y PAGOS.....	403
24.4. PRINCIPIOS DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS.....	404
24.5. RESTRICCIONES AL LIBRE MOVIMIENTO DE CAPITALES.....	405
24.6. RESTRICCIONES A LOS MOVIMIENTOS DE CAPITALES ENTRE PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA.....	406
24.7. CONCLUSIÓN.....	409
BIBLIOGRAFÍA	410
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	412
25. LA DIGITALIZACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA.....	415
25.1. INTRODUCCIÓN.....	415
25.2. UN ENFOQUE APOYADO EN TRES PILARES.....	415
25.3. ACCIONES.....	416
25.4. POLÍTICA DIGITAL A PARTIR DE 2020.....	419
BIBLIOGRAFÍA	421
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	428
26. LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN.....	431
26.1. INTRODUCCIÓN.....	431
26.2. LAS SUCESIVAS REFORMAS DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC)	431
1) 1ª fase – De 1961 a 1967.....	432
2) 2ª fase – De 1968 a 1985.....	432
3) 3ª fase – De 1985 a 1992.....	432
4) 4ª fase – De 1992 a 2003.....	432
5) 5ª fase – A partir de 2003.....	433
6) 6ª fase – A partir de 2003.....	433

26.3. LA REFORMA DE LA PAC DE 2003.....	433
26.3.1. El primer pilar: la política de mercados y ayudas directas.....	433
1) <i>Unidad de mercado</i>	435
2) <i>Preferencia Comunitaria</i>	436
3) <i>Principio de solidaridad financiera</i>	436
26.3.2. El segundo pilar: el desarrollo rural.....	438
26.4. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC.....	440
26.4.1. El FEOGA.....	440
26.4.2. El Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA)	441
26.4.3. El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)	442
26.5. LA PAC DURANTE EL PERIODO 2020-2022	442
26.6. LA PAC A PARTIR DE 2023	444
BIBLIOGRAFÍA	445
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	447
27. LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN (PPC)	451
27.1. INTRODUCCIÓN.....	451
27.2. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADO EN MATERIA DE PESCA	454
27.3. LAS ESTRUCTURAS PESQUERAS	456
27.4. LA CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS.....	457
27.5. LAS RELACIONES INTERNACIONALES	459
27.6. LOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS: EN ESPECIAL, EL FONDO EUROPEO DE PESCA.....	460
27.7. EL FUTURO DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN	463
BIBLIOGRAFÍA	467
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	468
28. LA POLÍTICA DE TRANSPORTES	471
28.1. INTRODUCCIÓN.....	471
28.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS	471
28.3. EL TRANSPORTE POR CARRETERA: INTERNACIONAL Y DE CABOTAJE.....	474
28.3.1. Base jurídica y objetivos.....	474
28.3.2. Transporte internacional de mercancías por carretera por cuenta ajena.....	474
28.3.3. Transporte de cabotaje	475
28.4. EL TRANSPORTE FERROVIARIO.....	476
28.4.1. Agencia Ferroviaria Europea.....	477
28.5. EL TRANSPORTE AÉREO	477
28.6. EL TRANSPORTE MARÍTIMO.....	479

BIBLIOGRAFÍA	480
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	482
29. POLÍTICA DE INFRAESTRUCTURAS, COMUNICACIONES Y REDES TRANSEUROPEAS.....	485
29.1. INTRODUCCIÓN.....	485
29.2. BASE JURÍDICA.....	485
29.3. MECANISMO CONECTAR EUROPA	486
29.3.1. En el sector del transporte	486
29.3.2. En el sector de las telecomunicaciones	488
29.3.3. En el sector de la energía.....	489
29.4. LA FINANCIACIÓN DE LAS REDES TRANSEUROPEAS.....	490
29.4.1. Base jurídica	490
BIBLIOGRAFÍA	491
DOCUMENTO DE ESPECIAL INTERÉS.....	493
30. LA POLÍTICA DE COMPETENCIA	495
30.1. INTRODUCCIÓN.....	495
30.2. TRATAMIENTO DE LA POLÍTICA DE LA COMPETENCIA EN EL TRATADO.....	495
30.3. RAZONES DE LA EXISTENCIA DEL DERECHO DE COMPETENCIA	496
30.4. CARACTERÍSTICAS COMUNES A LAS NORMAS DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA	497
30.4.1. Son normas represivas y sancionadoras	497
30.4.2. Imprecisión conceptual.....	497
30.4.3. Tienen una estructura similar.....	498
30.4.4. Aplicabilidad directa y efecto directo.....	499
30.5. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS NORMAS.....	500
30.6. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LAS EMPRESAS.....	501
30.6.1. Disposiciones comunes a los arts. 101 y 102 del TFUE: el Reglamento 1/2003	502
30.6.2. Acuerdos, decisiones o prácticas entre empresas y abuso de posición dominante	503
30.7. EMPRESAS PÚBLICAS Y AYUDAS PÚBLICAS.....	504
30.8. INSTITUCIONES IMPLICADAS.....	510
BIBLIOGRAFÍA	512
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	515
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS	516
31. POLÍTICA FISCAL.....	517
31.1. INTRODUCCIÓN.....	517

31.2. LA SUPRESIÓN DE LOS OBSTÁCULOS FISCALES EN EL MERCADO INTERIOR.....	520
31.3. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD INDIRECTA.....	521
31.3.1. El impuesto sobre el valor añadido	521
31.3.2. La armonización de los impuestos especiales	523
31.4. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD DIRECTA.....	524
31.4.1. Cooperación transnacional entre empresas.....	525
31.4.1.1. Régimen fiscal aplicable a las fusiones, escisiones y aportaciones de activos entre sociedades de distintos Estados miembros.....	525
31.4.1.2. Régimen fiscal común aplicable a las sociedades matrices y filiales de Estados miembros distintos.....	526
31.4.1.3. El procedimiento de arbitraje.....	526
31.4.2. La fiscalidad de las empresas.....	527
31.4.3. La fiscalidad del ahorro.....	528
31.5. ACTUALIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL	528
BIBLIOGRAFÍA	532
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	533
32. POLÍTICA DE EMPLEO	535
32.1. INTRODUCCIÓN.....	535
32.2. LA ESTRATEGIA EUROPEA DE EMPLEO	537
32.3. COMITÉ DE EMPLEO.....	539
32.4. LA POLÍTICA DE EMPLEO Y EL DERECHO AL TRABAJO	539
BIBLIOGRAFÍA	541
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	543
33. POLÍTICA SOCIAL Y FONDO SOCIAL EUROPEO	545
33.1. INTRODUCCIÓN.....	545
33.2. ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA POLÍTICA SOCIAL	545
33.3. LAS RETRIBUCIONES	547
33.4. LA IGUALDAD.....	547
33.5. EL FONDO SOCIAL EUROPEO	548
BIBLIOGRAFÍA	552
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	554
34. LAS POLÍTICAS DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL.....	555
34.1. INTRODUCCIÓN.....	555
34.2. EUROPA 2020 Y EDUCACIÓN Y FORMACIÓN 2020	558
34.3. ERASMUS+	560
34.4. ESPACIO EUROPEO DE EDUCACIÓN.....	563
34.5. EDUCACIÓN EN LA PRIMERA INFANCIA	564

BIBLIOGRAFÍA	566
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	567
35. POLÍTICA DE SALUD PÚBLICA.....	569
35.1. INTRODUCCIÓN.....	569
35.2. SISTEMAS SANITARIOS.....	572
35.3. AGENCIAS ESPECIALIZADAS	574
35.3.1. Agencia Europea de Medicamentos.....	574
35.3.2. Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enferme- dades	575
35.4. INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN.....	576
35.5. EL FUTURO DE LA POLÍTICA Y LOS FRENTES ABIERTOS EN MATERIA SANITARIA	577
BIBLIOGRAFÍA	579
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	581
36. LA POLÍTICA DE CONSUMO	583
36.1. INTRODUCCIÓN.....	583
36.2. BASE JURÍDICA PARA EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES.....	586
36.3. CONTENIDO DE LA POLÍTICA DE CONSUMO EN LA UNIÓN EUROPEA	588
36.3.1. El programa de acción de Política de Consumo del período 2007-2013...	589
36.3.2. Información de los consumidores.....	590
36.3.3. Seguridad y salud de los consumidores.....	591
36.3.4. Protección económica y jurídica de los consumidores.....	593
36.3.5. Novedades en la Política de Consumo para el periodo 2020-2025 ..	594
BIBLIOGRAFÍA	595
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	598
37. POLÍTICA INDUSTRIAL Y DE I+D+I	601
37.1. POLÍTICA INDUSTRIAL	601
37.1.1. Introducción.....	601
37.1.2. Base jurídica	602
37.1.3. Estrategia Europa 2020.....	602
37.1.3.1. Antecedentes.....	602
37.1.3.2. ¿Cuál es el objetivo de la Estrategia Europa 2020?.....	603
37.1.3.3. Puntos clave	603
37.1.3.4. La nueva Estrategia Europa 2020 y el COVID-19.....	604
37.1.4. PYMES.....	606
37.1.4.1. <i>Small Business Act</i>	606
37.1.4.2. <i>COSME</i>	608

37.1.4.3. <i>Horizonte 2020</i>	608
37.2. LA POLÍTICA DE INVESTIGACIÓN, DESARROLLO TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN.....	609
37.2.1. Base jurídica	609
37.2.2. Horizonte 2020 (H2020).....	609
37.2.3. Innovación.....	610
37.2.4. Horizonte 2021-2027.....	611
BIBLIOGRAFÍA	612
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS:.....	615
38. LA POLÍTICA REGIONAL: COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL	617
38.1. ORÍGENES DE LA POLÍTICA REGIONAL.....	617
38.2. LA NUEVA POLÍTICA REGIONAL TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA.....	620
38.3. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN.....	622
38.3.1. La reforma de los Fondos estructurales: presentación general del Reglamento (CE) n.º 1083/2006 del Consejo.....	622
38.3.2. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)	624
38.3.3. Fondo Social Europeo (FSE).....	625
38.3.4. Fondo de Cohesión.....	626
38.3.5. Otros instrumentos de la Política Regional.....	628
38.3.5.1. <i>Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)</i>	628
38.3.5.2. <i>El Fondo Europeo de Pesca (FEP)</i>	628
38.3.5.3. <i>Banco Europeo de Inversiones (BIE)</i>	629
38.3.5.4. <i>El Instrumento de Ayuda a la Preadhesión (IAP)</i>	629
38.3.5.5. <i>Programa InvestEU</i>	630
38.4. LA POLÍTICA DE COHESIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PERÍODO 2021-2027.....	631
BIBLIOGRAFÍA	633
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	638
39. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO..	641
39.1. INTRODUCCIÓN.....	641
39.2. BASES JURÍDICAS	643
39.3. LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL. ESPECIAL REFERENCIA AL SÉPTIMO PROGRAMA (2013-2020).....	646
39.3.1. Del Primero al Quinto Programa de Acción	646
39.3.2. El Sexto Programa de Acción.....	649
39.3.3. El Séptimo Programa de Acción.....	650

39.3.4. El Octavo Programa de Acción	651
39.4. LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN RELATIVA A LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO	652
39.5. LA ESTRATEGIA EUROPA 2020	653
39.6. MEDIDAS DE FUTURO	654
BIBLIOGRAFÍA	659
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	664
40. POLÍTICA ENERGÉTICA.....	667
40.1. BASE JURÍDICA.....	667
40.2. POLÍTICA ENERGÉTICA: RESULTADOS Y OBJETIVOS FUTUROS.....	668
40.3. MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	669
40.3.1. Regulación y organismos.....	669
40.4. BENEFICIOS OBTENIDOS CON EL MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	670
40.5. PRIMEROS PASOS HACIA LA UNIÓN ENERGÉTICA.....	672
40.6. OBJETIVOS DE LA FUTURA UNIÓN ENERGÉTICA	673
40.7. PLANES NACIONALES DE ENERGÍA Y CLIMA: 2021-2030.	674
BIBLIOGRAFÍA	675
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	678
41. POLÍTICA DE TURISMO	681
41.1. INTRODUCCIÓN.....	681
41.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS.....	681
41.2.1. Base jurídica	681
41.2.2. Objetivos.....	682
41.3. RESULTADOS.....	683
41.4. EL SOBRETURISMO	688
41.5. EVOLUCIÓN RECIENTE Y RETOS FUTUROS DEL TURISMO.	689
BIBLIOGRAFÍA	691
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	696
42. PROTECCIÓN CIVIL Y AYUDA HUMANITARIA	697
42.1. INTRODUCCIÓN.....	697
42.2. MECANISMO DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	697
42.3. GRUPO PROTECCIÓN CIVIL.....	698
42.4. LA PROTECCIÓN CIVIL Y EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD.	699
42.5. LA AYUDA HUMANITARIA EN EUROPA.....	699
BIBLIOGRAFÍA	700
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	701

43. POLÍTICA COMERCIAL COMÚN	
Y ACCIONES INTERNACIONALES.....	703
43.1. INTRODUCCIÓN.....	703
43.2. BASE JURÍDICA.....	703
43.3. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN.....	704
43.3.1. La Organización Mundial del Comercio.....	705
43.3.2. La política comercial común en la actualidad	706
43.4. LA COOPERACIÓN CON TERCEROS PAÍSES Y LA AYUDA HUMANITARIA	708
43.4.1. La ayuda humanitaria.....	710
43.5. MEDIDAS RESTRICTIVAS.....	712
43.6. ACUERDOS INTERNACIONALES	713
43.7. RELACIONES DE LA UNIÓN CON LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y TERCEROS PAÍSES Y DELEGACIONES DE LA UNIÓN.....	714
43.8. CLÁUSULA DE SOLIDARIDAD.....	715
BIBLIOGRAFÍA	717
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	723
44. EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA	725
44.1. INTRODUCCIÓN.....	725
44.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....	726
44.2.1. La creación del tercer pilar	726
44.2.2. La primera gran reforma: el espacio de libertad, seguridad y justicia.....	728
44.2.3. El nuevo Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa.....	729
44.3. EL PLAN DE ACCIÓN DE LA UNIÓN: EL PROGRAMA DE ESTOCOLMO	730
44.4. LA POLÍTICA EUROPEA DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA.....	732
44.4.1. La cooperación judicial en materia civil.....	732
44.4.2. La cooperación judicial en materia penal.....	734
44.4.3. La cooperación policial y aduanera	737
BIBLIOGRAFÍA	738
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS.....	739
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	741
45. POLÍTICA DE ASILO E INMIGRACIÓN	743
45.1. EL CONTROL DE LAS FRONTERAS EXTERIORES, EL ASILO Y LA INMIGRACIÓN	743

45.1.1. El Espacio Schengen	743
45.1.2. Política Común de Asilo	744
45.1.3. Política Común de Inmigración.....	746
BIBLIOGRAFÍA	749
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	752
JURISPRUDENCIA	753
46. LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN (PESC)	755
46.1. INTRODUCCIÓN.....	755
46.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	756
46.2.1. La PESC, como segundo pilar del Tratado de Maastricht.....	756
46.2.2. La PESC desde el Tratado de Lisboa.....	757
46.3. LOS INSTRUMENTOS AL SERVICIO DE LA PESC.....	759
46.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES EN LA PESC.....	760
46.5. LA FINANCIACIÓN DE LA PESC	763
46.6. LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA (PESD) ..	763
BIBLIOGRAFÍA	766
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	771

