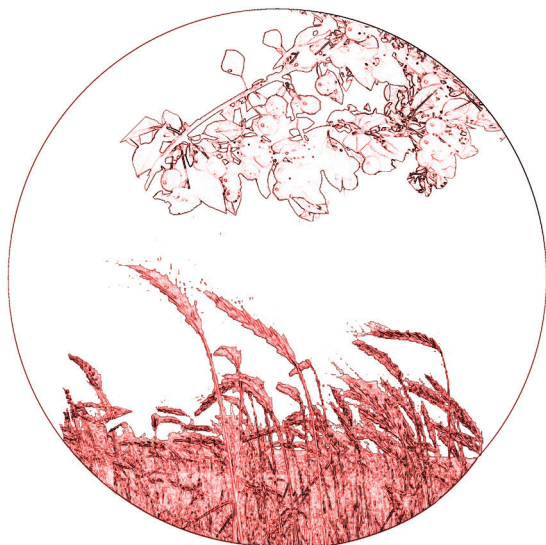


**DERECHO AGRARIO Y ALIMENTARIO**



# **LOS NUEVOS ALIMENTOS ENTRE INNOVACIÓN Y REGULACIÓN**

**Giuseppe Spoto**

*Profesor de Derecho Privado  
Universidad Roma Tre*

**REUS**  
EDITORIAL

**ASOCIACIÓN  
ESPAÑOLA DE  
DERECHO  
AGRARIO**  
AEDDA



## COLECCIÓN DE DERECHO AGRARIO Y ALIMENTARIO

### TÍTULOS PUBLICADOS

- Derecho de montes y propiedad privada**, *Mikel Mari Karrera Egialde* (2015).
- Régimen jurídico de las plantas medicinales. Medicamentos, Complementos alimenticios y otros productos frontera**, *Pedro Díaz Peralta* (2016).
- El ordenamiento jurídico de las aguas y la agricultura como campo de batalla**, *José Antonio Navarro Fernández* (2017).
- El contrato territorial en la agricultura multifuncional**, *María del Mar Muñoz Amor* (2017).
- El arrendamiento de cotos privados de caza**, *José María Caballero Lozano* (2018).
- La vulneración del derecho humano a la alimentación. Consecuencias de los actuales modelos de producción, distribución y consumo de alimentos**, *Ana Carretero García* (2018).
- Derecho agroalimentario y ciberseguridad**, *Esther Muñiz Espada* (2019).
- Régimen jurídico de la producción ecológica en España**, *Isaac de la Villa Briongos* (2021).
- Relaciones comerciales entre operadores de la cadena alimentaria. Contratos alimentarios y prácticas desleales**, *Pablo Amat Llombar* (2022).
- La especialización de los órganos judiciales en Derecho Agrario**, *Esther Muñiz Espada* (2023).
- Las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias. Regulación jurídica**, *José Luis Palma Fernández* (2023).
- Derecho forestal y montes de socios: por otro modelo de ordenación de la propiedad**, *Esther Muñiz Espada* (2025).
- Los nuevos alimentos entre innovación y regulación**, *Giuseppe Spoto* (2026).

# DERECHO AGRARIO Y ALIMENTARIO

Director

FRANCISCO MILLÁN SALAS

Profesor Contratado Doctor de Derecho civil

Universidad Complutense de Madrid

## LOS NUEVOS ALIMENTOS ENTRE INNOVACIÓN Y REGULACIÓN

**Giuseppe Spoto**

*Profesor de Derecho Privado*

*Universidad Roma Tre*

**REUS**  
EDITORIAL

ASOCIACIÓN  
ESPAÑOLA DE  
**DERECHO  
AGRARIO**

AEDDA



Madrid, 2026

*Financiado por el Proyecto PRIN 2022 “The future of food, the food of the future. Novel food, innovation, sustainability, and legal issues” F53D23003410006.*

© Giuseppe Spoto

© Editorial Reus, S. A.

C/ Rafael Calvo, 18, 2º C – 28010 Madrid

Teléfonos: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54

Fax: (34) 91 445 11 26

reus@editorialreus.es

www.editorialreus.es

1ª edición REUS, S.A. (2026)

ISBN: 978-84-290-3001-3

Depósito Legal: M-4874-2026

Diseño de portada: Lapor

Impreso en España

Printed in Spain

Imprime: *Ulzama Digital*

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley. Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

## ABREVIATURAS

|                 |                                                                                          |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| ADN             | Ácido desoxirribonucleico.                                                               |
| Art.            | Artículo.                                                                                |
| CE              | Comunidad Europea.                                                                       |
| CBE             | Convenio sobre la Patente Europea.                                                       |
| CO <sub>2</sub> | Dióxido de carbono.                                                                      |
| CPVO            | Oficina Comunitaria de Variedades Vegetales (Community Plant Variety Office).            |
| ECHA            | Agencia Europea de Sustancias y Mezclas Químicas (European Chemicals Agency).            |
| EFSA            | Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (European Food Safety Authority).             |
| EPA             | Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (Environmental Protection Agency). |
| EPO             | Oficina Europea de Patentes (European Patent Office).                                    |
| EU              | European Union (Unión Europea).                                                          |

|              |                                                                                                                                                 |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| EUON         | Observatorio de la Unión Europea para los Nanomateriales (European Union Observatory for Nanomaterials).                                        |
| FDA          | Food and Drug Administration.                                                                                                                   |
| GHS          | Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (Globally Harmonized System).                                |
| GRAS         | Generally Recognized As Safe.                                                                                                                   |
| KET          | Tecnologías Clave Facilitadoras (Key Enabling Technologies).                                                                                    |
| NASA         | Administración Nacional de Aeronáutica y del Espacio (National Aeronautics and Space Administration).                                           |
| nm           | Nanómetro.                                                                                                                                      |
| OCM          | Organización Común de Mercados.                                                                                                                 |
| OCSE         | Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.                                                                                    |
| OMS          | Organización Mundial de la Salud.                                                                                                               |
| Pág. / págs. | Página / páginas.                                                                                                                               |
| PVR          | Derechos de Obtentor Vegetal (Plant Variety Rights).                                                                                            |
| REACH        | Registro, Evaluación, Autorización y Restricción de Sustancias Químicas (Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals). |
| Reg.         | Reglamento.                                                                                                                                     |

|              |                                                                                                                                          |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SVHC         | Sustancias Extremadamente Preocupantes (Substances of Very High Concern).                                                                |
| TJUE         | Tribunal de Justicia de la Unión Europea.                                                                                                |
| TSCA         | Ley de Control de Sustancias Tóxicas (Toxic Substances Control Act).                                                                     |
| UE           | Unión Europea.                                                                                                                           |
| UPOV         | Unión Internacional para la Protección de las Obtenciones Vegetales (International Union for the Protection of New Varieties of Plants). |
| USA / U.S. / |                                                                                                                                          |
| EE. UU.      | Estados Unidos de América.                                                                                                               |
| 3D           | Tridimensional.                                                                                                                          |

## ÍNDICE

|                                                                                                            |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ABREVIATURAS .....</b>                                                                                  | <b>5</b>  |
| <b>INTRODUCCIÓN.....</b>                                                                                   | <b>9</b>  |
| <b>CAPÍTULO I. NORMATIVA, RESPONSABILIDAD Y GESTIÓN DE RIESGOS EN EL MERCADO ALIMENTARIO EUROPEO .....</b> | <b>19</b> |
| I. La seguridad alimentaria en el Derecho de la Unión Europea .....                                        | 19        |
| II. Obligaciones y responsabilidades de los operadores en el mercado alimentario europeo.....              | 24        |
| III. Evaluación, gestión y comunicación del riesgo .....                                                   | 28        |
| <b>CAPÍTULO II. CIENCIA, DERECHO Y ALIMENTACIÓN .....</b>                                                  | <b>33</b> |
| I. Evaluaciones y papel de la comunidad científica .....                                                   | 33        |
| II. El principio de precaución entre la ciencia y el derecho .....                                         | 37        |
| III. Miedos colectivos y riesgos efectivos .....                                                           | 38        |

|                                                                                                                    |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| IV. Legislación alimentaria y principio de precaución .....                                                        | 44        |
| V. Incertidumbre científica y decisión normativa .....                                                             | 48        |
| VI. Falibilidad y cambio de la ciencia .....                                                                       | 53        |
| <b>CAPÍTULO III. NUEVOS ALIMENTOS E INNOVACIONES TECNOLÓGICAS EN EL SECTOR AGROALIMENTARIO.....</b>                | <b>59</b> |
| I. Los nuevos alimentos .....                                                                                      | 59        |
| II. Alimentos tradicionales procedentes de países no europeos .....                                                | 63        |
| III. Nuevas tecnologías y derechos de propiedad industrial en el sector agroalimentario .....                      | 69        |
| IV. Nanotecnologías e innovaciones estratégicas...                                                                 | 75        |
| V. El uso de nanopartículas en el sector agroalimentario.....                                                      | 78        |
| VI. Pluralidad de organismos de autorización y antinomias .....                                                    | 81        |
| VII. Alimentos sin agricultura.....                                                                                | 89        |
| <b>CAPÍTULO IV. ORGANISMOS MODIFICADOS GENÉTICAMENTE Y ALIMENTACIÓN.....</b>                                       | <b>95</b> |
| I. El debate sobre los organismos modificados genéticamente .....                                                  | 95        |
| II. La autorización de los OMG en base al Derecho de la Unión Europea .....                                        | 100       |
| III. Etiquetas de alimentos y organismos modificados genéticamente .....                                           | 103       |
| IV. La prohibición interna de un OMG autorizado a nivel europeo y la interpretación del Tribunal de Justicia ..... | 106       |
| V. Las nuevas técnicas genómicas .....                                                                             | 111       |

|                                                                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>CAPÍTULO V. LA INNOVACIÓN QUE DIVIDE: NUEVOS ALIMENTOS Y RESISTENCIAS DEL MERCADO TRADICIONAL .....</b>         | <b>115</b> |
| I. La carne cultivada en el laboratorio.....                                                                       | 115        |
| II. El pescado cultivado en laboratorio.....                                                                       | 122        |
| III. Los insectos como nuevos alimentos.....                                                                       | 124        |
| IV. El fenómeno del <i>meat sounding</i> .....                                                                     | 125        |
| <b>CAPÍTULO VI. LA REFORMA DEL SECTOR VITIVINÍCOLA: NUEVAS TÉCNICAS DE PRODUCCIÓN.....</b>                         | <b>131</b> |
| I. El vínculo entre la producción vitivinícola, la sostenibilidad medioambiental y la innovación tecnológica ..... | 131        |
| II. El vino sin alcohol.....                                                                                       | 135        |
| <b>REFLEXIONES FINALES .....</b>                                                                                   | <b>143</b> |
| <b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>                                                                                          | <b>147</b> |

Con el crecimiento de la población mundial, en los próximos años será indispensable encontrar nuevas fuentes de abastecimiento alimentario y aplicar normas comunes para el comercio de nuevos alimentos. El interés de las empresas por nuevos tipos de alimentos ha aumentado, pero ningún nuevo alimento puede comercializarse si no figura en la lista oficial europea, que se actualiza mediante procedimientos eficientes y transparentes, basados en las evaluaciones científicas realizadas por la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA). Las solicitudes de autorización para comercializar *novel food* en el mercado europeo deben estar respaldadas por datos científicos adecuados y la Comisión Europea puede solicitar un seguimiento y más información sobre la seguridad. Las fuentes del Derecho de la Unión Europea también han previsto la posibilidad de proteger los datos científicos presentados por los solicitantes para estimular la investigación y la innovación, dejando a los Estados miembros la facultad de establecer sanciones eficaces, de conformidad con los principios de subsidiariedad y proporcionalidad.

Giuseppe Spoto es profesor titular con habilitación nacional como catedrático en Derecho privado en la Universidad Roma Tre, donde imparte clases de Derecho civil, Derecho Agrario y Derecho Alimentario. Es autor de numerosas monografías, ensayos y contribuciones en volúmenes sobre: obligaciones y contratos, protección del consumidor, derecho agrario, derecho alimentario y derecho empresarial. Abogado y doctor en Derecho Civil italiano y europeo, es miembro del Claustro Docente del Doctorado en Ciencias Jurídicas de la Universidad Roma Tre. Imparte clases en el Máster Interuniversitario en Derecho Alimentario.