

Colección JURÍDICA GENERAL

Cursos

Derecho de la Unión Europea

9ª edición
2025
(revisada y actualizada)

CARLOS FRANCISCO MOLINA DEL POZO

Catedrático Emérito de Derecho Administrativo
Catedrático Jean Monnet «ad personam»
de Derecho de la Unión Europea
Universidad de Alcalá

REUS
EDITORIAL

COLECCIÓN JURÍDICA GENERAL

Cursos

Director: CARLOS ROGEL VIDE

Catedrático Emérito de Derecho civil

Universidad Complutense de Madrid

DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Carlos Francisco Molina del Pozo

Catedrático Emérito de Derecho Administrativo

Catedrático Jean Monnet «ad personam» de Derecho de la Unión Europea

Universidad de Alcalá

9ª edición

(revisada y actualizada)

REUS
EDITORIAL

Madrid, 2025

© Carlos Francisco Molina del Pozo
© Editorial Reus, S. A., para la presente edición
C/ Rafael Calvo, 18, 2º C – 28010 Madrid
Tfno: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54
Fax: (34) 91 445 11 26
reus@editorialreus.es
www.editorialreus.es

1.ª edición REUS, S.A. (2011)
2.ª edición REUS, S.A. (2015)
3.ª edición REUS, S.A. (2019)
4.ª edición REUS, S.A. (Octubre, 2019)
5.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2021)
6.ª edición REUS, S.A. (Enero, 2022)
7.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2023)
8.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2024)
9.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2025)

ISBN: 978-84-290-2914-7
Depósito Legal: M-1957-2025
Diseño de portada: Lapor
Impreso en España
Printed in Spain

Imprime: *Ukuma Digital*

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley.

Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

El autor quiere manifestar su agradecimiento a Mencia Sánchez, Robert Smykla, Flora Ransmayr, Carla Fernández y Luna Martínez, colaboradores de mi Cátedra Jean Monnet “ad personam” de Derecho de la Unión Europea en la Universidad de Alcalá, así como a la investigadora y doctoranda Jennifer Senent Serrano, por sus valiosos apoyos en la actualización de esta obra en su 9ª edición.

A Claudia, Álvaro, Aurora, Rocío, Alejandra y Sofía, mis nietos.

ÍNDICE

1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y GÉNESIS	7
1.1. INTRODUCCIÓN.....	7
1.2. ETAPAS HISTÓRICAS.....	7
1.2.1. Periodo de entreguerras.....	7
1.2.1.1. <i>Proyectos individuales</i>	8
A) <i>Proyecto KALERGI</i>	8
B) <i>Proyecto STRESSEMAN</i>	8
C) <i>Proyecto BRIAND</i>	8
1.2.1.2. <i>Proyectos colectivos</i>	8
1.2.2. La II Guerra Mundial y posguerra.....	8
1.2.3. Proceso comunitario (1950-1957).....	11
1.2.4. La Europa de los seis	14
1.2.4.1. <i>De Gaulle: «La Europa de los Estados»</i>	14
1.2.4.2. <i>De la crisis a la primera ampliación (1965 a 1972)</i>	15
1.3. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA: LA ADHESIÓN DE NUEVOS ESTADOS MIEMBROS.....	16
1.3.1. Las primeras ampliaciones	16
1.3.2. Una nueva orientación de la Unión: Grecia, Portugal y España	17
1.3.3. La adhesión de Austria, Suecia y Finlandia.....	18
1.3.4. La gran ampliación hacia el Este.....	19
1.3.5. El futuro de la Unión.....	20
1.3.5.1. <i>Criterios para la adhesión de nuevos países a la Unión Europea</i> ..	20
1.3.5.2. <i>Los países oficialmente candidatos</i>	21
1.3.5.3. <i>Otras situaciones</i>	22
1.4. LA SALIDA DE REINO UNIDO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL BREXIT.....	24
1.4.1. El origen del Brexit.....	24
1.4.2. El artículo 50 del Tratado de la Unión Europea	25
1.4.3. Las negociaciones UE- Reino Unido.....	26
1.4.4. Consecuencias	27

1.5. LA POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL CONFLICTO DE UCRANIA	29
1.6. EL FUTURO DE EUROPA	31
BIBLIOGRAFÍA	33
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	34
2. LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS.....	35
2.1. EL TRATADO DE PARÍS.....	35
2.2. LOS TRATADOS DE ROMA.....	37
2.2.1. El Tratado constitutivo de la CEE (TCEE).....	37
2.2.2. El Tratado constitutivo de la CEEA.....	40
2.3. OTROS TEXTOS QUE COMPLETAN Y MODIFICAN LOS TRATADOS	41
2.3.1. El Tratado de Bruselas de 8 de abril de 1965.....	41
2.3.2. Otros Tratados.....	42
2.3.3. El Acta Única Europea	42
2.3.4. El Tratado de la Unión Europea.....	45
2.3.5. El Tratado de Ámsterdam	47
2.3.6. El Tratado de Niza.....	49
2.3.7. El Tratado por el que se establece una Constitución por Europa .	51
2.3.8. El Tratado de Lisboa	52
BIBLIOGRAFÍA	54
3. NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....	57
3.1. LA UNIÓN EUROPEA: NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....	57
3.1.1. Naturaleza jurídica.....	57
3.1.2. Competencias de la Unión Europea	60
3.1.2.1. <i>Competencias de la Unión según su naturaleza</i>	64
3.1.2.2. <i>Competencias de la Unión Europea en relación con las competencias nacionales</i>	68
BIBLIOGRAFÍA	70
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	71
4. CIUDADANÍA DE LA UNIÓN EUROPEA	73
4.1. EL ART. 6 TUE: DERECHOS RECONOCIDOS EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	73
4.2. CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA	73
4.3. CONVENIO EUROPEO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DE LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES	75
4.4. EL ESTATUTO DE CIUDADANÍA EUROPEA.....	75

4.4.1. Derecho a la libre circulación y residencia.....	77
4.4.2. Derechos electorales	77
4.4.3. Protección diplomática y consular.....	77
4.4.4. Protección de los derechos de los ciudadanos en vía no jurisdiccio- nal.....	78
4.4.5. Derecho a presentar una limitada iniciativa legislativa popular.....	78
4.4.6. Derecho al acceso de documentos.....	78
4.4.7. Derecho a una buena administración	79
4.5. DERECHOS FUNDAMENTALES Y CIUDADANÍA EUROPEA	79
4.6. HACIA UNA AMPLIACIÓN DEL CONCEPTO DE CIUDADANÍA EUROPEA	80
4.7. CONSIDERACIÓN DE OTROS POSIBLES DERECHOS DE CIU- DADANÍA	83
BIBLIOGRAFÍA	85
DOCUMENTACIÓN DE ESPECIAL INTERÉS	87
5. EL PARLAMENTO EUROPEO	89
5.1. INTRODUCCIÓN.....	89
5.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	89
5.3. COMPOSICIÓN.....	90
5.4. SEDES Y FUNCIONAMIENTO.....	94
5.5. PODERES Y COMPETENCIAS	96
5.5.1. Control político.....	96
5.5.2. En materia de presupuestos	99
5.5.3. En materia legislativa	100
5.5.4. En materia de relaciones internacionales	103
5.6. LAS ELECCIONES DE 2019	103
5.7. LAS ÚLTIMAS ELECCIONES DE 2024.....	106
BIBLIOGRAFÍA	109
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	111
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	111
6. EL CONSEJO EUROPEO.....	113
6.1. ORIGEN	113
6.2. COMPOSICIÓN.....	114
6.3. FUNCIONAMIENTO	114
6.4. ATRIBUCIONES.....	116
BIBLIOGRAFÍA	119
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	119
7. EL CONSEJO	121
7.1. NATURALEZA	121

7.2. COMPOSICIÓN.....	122
7.3. FUNCIONAMIENTO	124
7.3.1. Método de trabajo del Consejo.....	129
7.3.2. El Comité de Representantes Permanentes.....	129
7.3.3. Otros Comités.....	130
7.3.3.1. <i>Comité Especial de Agricultura</i>	130
7.3.3.2. <i>Comité Especial del art. 207</i>	131
7.3.3.3. <i>Comité Permanente del Empleo</i>	131
7.3.3.4. <i>Comité Permanente para el Enriquecimiento del Uranio</i>	131
7.3.3.5. <i>Comité de la Investigación Científica y Técnica</i>	131
7.3.3.6. <i>Comité de la Energía</i>	131
7.3.3.7. <i>Comité de la Educación</i>	131
7.3.4. La Secretaría General del Consejo	131
7.3.4.1. <i>El Gabinete del Secretario General</i>	132
7.3.4.2. <i>El Servicio Jurídico</i>	132
7.3.4.3. <i>Las Direcciones Generales</i>	132
7.4. ATRIBUCIONES.....	133
BIBLIOGRAFÍA	134
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	135
8. LA COMISIÓN	137
8.1. NATURALEZA	137
8.2. COMPOSICIÓN.....	138
8.3. FUNCIONAMIENTO	141
8.3.1. El procedimiento escrito para la adopción de decisiones	143
8.3.2. Las delegaciones o habilitaciones	144
8.4. ATRIBUCIONES.....	144
8.4.1. Poder normativo o de iniciativa.....	145
8.4.2. Poder de control.....	146
8.4.3. Poder de decisión	147
8.4.4. Poder de ejecución	148
8.4.5. Otros poderes	149
8.5. PRIORIDADES ACTUALES DE LA COMISIÓN.....	150
BIBLIOGRAFÍA	152
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	153
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	153
9. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (I)	155
9.1. INTRODUCCIÓN	155
9.2. NATURALEZA	156
9.3. COMPOSICIÓN.....	156

9.4. ORGANIZACIÓN INTERNA	158
9.5. PROCEDIMIENTO	160
9.5.1. El procedimiento ordinario	160
9.5.2. Los procedimientos especiales	163
BIBLIOGRAFÍA	167
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	168
10. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (II).....	171
10.1. LOS RECURSOS.....	171
10.1.1. El contencioso de legalidad.....	172
10.1.2. El contencioso de plena jurisdicción	175
10.1.3. El recurso por infracción de un Estado miembro	175
10.2. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	177
10.3. EL TRIBUNAL GENERAL.....	180
10.3.1. Organización del Tribunal General.....	181
10.3.2. Competencia del Tribunal General	182
10.3.3. Otras competencias del Tribunal General	184
BIBLIOGRAFÍA	184
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	186
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	187
11. OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS (I).....	189
11.1. EL TRIBUNAL DE CUENTAS	189
11.1.1. Orígenes.....	189
11.1.2. Naturaleza y composición.....	190
11.1.3. Organización.....	191
11.1.4. Funcionamiento.....	192
11.1.5. Competencias.....	193
11.1.5.1. De control.....	193
11.1.5.2. Competencias consultivas	193
11.2. BANCO EUROPEO DE INVERSIONES (BEI)	194
11.2.1. Naturaleza y objetivos	194
11.2.2. Organización y funcionamiento.....	196
11.3. BANCO CENTRAL EUROPEO.....	199
11.3.1. Naturaleza y objetivos	199
11.3.2. Organización y funcionamiento.....	200
BIBLIOGRAFÍA	202
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	203
12. OTROS ÓRGANOS (II)	205
12.1. EL COMITÉ DE LAS REGIONES	205
12.1.1. Introducción.....	205

12.1.2. Antecedentes del Comité de las Regiones	206
12.1.3. Creación del Comité de las Regiones.....	209
12.1.3.1. <i>Naturaleza</i>	209
12.1.3.2. <i>Composición</i>	210
12.1.3.3. <i>Atribuciones</i>	211
12.1.3.4. <i>Organización y funcionamiento</i>	212
12.2. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO (CESE)	212
12.2.1. El Comité Económico y Social Europeo en los Tratados consti- tutivos.....	212
12.2.2. Organización.....	215
12.2.2.1. <i>La Mesa</i>	215
12.2.2.2. <i>La Presidencia</i>	216
12.2.2.3. <i>Los grupos</i>	217
12.2.2.4. <i>Las Secciones</i>	217
12.2.2.5. <i>La Asamblea Plenaria</i>	218
12.2.3. Funcionamiento.....	218
12.2.3.1. <i>Trabajos de las Secciones</i>	218
12.2.3.2. <i>Trabajos de la Asamblea Plenaria</i>	219
BIBLIOGRAFÍA	219
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	220
13. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA (I): ACTOS JURÍDICOS. LOS ACTOS LEGISLATIVOS.....	223
13.1. INTRODUCCIÓN.....	223
13.2. EL REGLAMENTO.....	225
13.2.1. Definición.....	225
13.2.2. Características.....	226
13.2.3. Preparación.....	227
13.2.4. Efectos	228
13.2.5. Los Reglamentos Delegados y los Reglamentos de Ejecución	228
13.3. LA DIRECTIVA	229
13.3.1. Definición.....	229
13.3.2. Características.....	230
13.3.3. Preparación.....	231
13.3.4. Problemática de las Directivas	232
BIBLIOGRAFÍA	233
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	235

14. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA (II): ACTOS JURÍDICOS, ACTOS NO LEGISLATIVOS Y OTRAS FUENTES	237
14.1. FUENTES OBLIGATORIAS.....	237
14.1.1. Las decisiones	237
14.1.1.1. <i>Características</i>	238
14.1.1.2. <i>Preparación</i>	239
14.1.2. Actos no legislativos	240
14.1.3. Actos convencionales	242
14.1.3.1. <i>Convenios concluidos entre los Estados miembros por aplicación de una disposición de los Tratados</i>	242
14.1.3.2. <i>Convenios concluidos entre los Estados no previstos en los Tratados pero cuyo objeto se encuentra estrechamente ligado a su ejecución ..</i>	243
14.1.3.3. <i>Decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo</i>	243
14.1.3.4. <i>Acuerdos concluidos por la Unión Europea con terceros Estados.</i>	244
14.1.4. Principios Generales del Derecho de la Unión.....	244
14.1.5. La jurisprudencia	245
14.2. FUENTES NO OBLIGATORIAS	247
14.2.1. Recomendaciones	247
14.2.2. Dictámenes	248
14.3. ACTOS SUI GENERIS.....	248
14.3.1. Actos obligatorios	248
14.3.1.1. <i>Reglamentos de Régimen Interno</i>	248
14.3.1.2. <i>Decisiones que no tienen destinatario concreto ni determinado</i>	249
14.3.2. Actos no obligatorios	249
14.4. FUENTES COMPLEMENTARIAS.....	249
14.4.1. Derecho Supletorio	250
14.4.2. Principios Generales del Derecho	250
14.4.3. La costumbre	250
14.4.4. La Doctrina Científica	250
BIBLIOGRAFÍA	251
15. DISPOSICIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS	253
15.1. INTRODUCCIÓN.....	253
15.2. BASE JURÍDICA.....	253
15.3. LOS GASTOS E INGRESOS DE LA UNIÓN.....	254
15.4. MARCO FINANCIERO PLURIANUAL.....	256
15.4.1. Marco financiero plurianual 2014-2020.....	257
15.4.2. Marco financiero plurianual 2021-2027.....	258
15.5. PRESUPUESTO ANUAL.....	260

15.5.1. La ejecución del presupuesto	261
15.5.2. El control presupuestario. La aprobación de la gestión	262
15.6. LUCHA CONTRA EL FRAUDE.....	264
BIBLIOGRAFÍA	265
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	268
16. LA APLICACIÓN NORMATIVA DEL DERECHO DE LA UNIÓN	271
16.1. INTRODUCCIÓN.....	271
16.2. ASPECTOS MATERIALES Y FORMALES DE LA APLICACIÓN NORMATIVA	272
16.3. DISTRIBUCIÓN INTERNA DE FUNCIONES EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	275
16.3.1. Francia.....	275
16.3.2. Italia	276
16.3.3. Dinamarca.....	277
16.3.3 bis). Gran Bretaña	278
16.3.4. La situación en el Derecho español.....	279
BIBLIOGRAFÍA	282
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS	285
17. COOPERACIONES REFORZADAS.....	287
17.1. INTRODUCCIÓN.....	287
17.2. NATURALEZA JURÍDICA.....	288
17.3. REQUISITOS.....	289
17.4. DIVERSOS FUTUROS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	290
17.5. EJEMPLOS DE COOPERACIONES REFORZADAS	291
17.6. CONSECUENCIAS.....	292
BIBLIOGRAFÍA	293
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	295
18. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN ESPAÑA...	297
18.1. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: CUESTIONES GENERALES....	297
18.2. LA UNIÓN EUROPEA COMO ÓRGANO SUPRANACIONAL: CONSECUENCIAS SOBRE LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	297
18.3. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DERECHO DE LA UNIÓN: LOS FUNDAMENTOS DEL DERECHO INTERNO.....	298
18.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA ELABORACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	303

18.5. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN	305
18.6. LA DISTRIBUCIÓN DE LAS FUNCIONES CONEXAS CON LA EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN ENTRE LOS ÓRGANOS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	307
18.7. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE INTEGRACIÓN	311
BIBLIOGRAFÍA	313
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL DE ESPECIAL INTERÉS	314
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	315
19. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	317
19.1. INTRODUCCIÓN.....	317
19.2. LA PRIMACÍA.....	318
19.3. LA APLICABILIDAD DIRECTA.....	320
19.4. EL EFECTO DIRECTO.....	321
19.5. POSIBILIDAD DE ALEGACIÓN.....	325
19.6. HOMOGENEIZACIÓN DEL DERECHO DE LA UE	326
BIBLIOGRAFÍA	328
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	328
20. LA ARMONIZACIÓN DE LAS LEGISLACIONES	329
20.1. INTRODUCCIÓN.....	329
20.2. PERSPECTIVAS QUE ABRIÓ EL ACTA ÚNICA	330
20.3. MÉTODOS DE ARMONIZACIÓN.....	331
20.4. EL NUEVO ENFOQUE DE ARMONIZACIÓN TÉCNICA	332
20.5. OTROS INSTRUMENTOS DE ARMONIZACIÓN PREVISTOS EN LOS TRATADOS.....	335
20.6. EL MERCADO ÚNICO EUROPEO O MERCADO INTERIOR.....	335
20.7. LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	337
BIBLIOGRAFÍA	339
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	340
21. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS.....	343
21.1. INTRODUCCIÓN.....	343
21.2. POLÍTICA ADUANERA Y MERCADO INTERIOR.....	344
21.3. PROCESO DE UNIFICACIÓN INTERNA	345
21.3.1. Supresión de los derechos de aduana	345
21.3.2. Eliminación de las exacciones de efecto equivalente a los derechos de aduana	346

21.3.3. Supresión de las restricciones cuantitativas	347
21.3.4. Desaparición de las medidas de efecto equivalente a las restriccio- nes cuantitativas.....	348
21.4. PROCESO DE UNIFICACIÓN EXTERNA. EL ARANCEL ADUA- NERO COMÚN (AAC)	351
21.4.1. Acuerdos comerciales de la Unión Europea	353
BIBLIOGRAFÍA	354
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	357
22. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS.....	359
22.1. INTRODUCCIÓN.....	359
22.2. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS Y TRABAJA- DORES	360
22.2.1. El principio fundamental de libre circulación de personas.....	360
22.2.1.1. <i>Derecho de circulación y de residencia de hasta tres meses</i>	361
22.2.1.2. <i>Derecho de residencia de duración superior a tres meses</i>	361
22.2.1.3. <i>Derecho de residencia permanente</i>	361
22.2.2. Libre circulación de trabajadores.....	362
22.2.2.1. <i>Principio</i>	362
22.2.2.2. <i>Límites a la libre circulación de los trabajadores</i>	362
22.2.2.3. <i>Derecho que connota la libre circulación de trabajadores</i>	363
22.2.2.4. <i>Las restricciones a la libre circulación de trabajadores</i>	364
22.2.2.5. <i>Seguridad social y libre circulación de trabajadores</i>	364
22.2.2.6. <i>Novedades en materia laboral</i>	365
22.3. EL DERECHO DE ESTABLECIMIENTO.....	366
22.4. TRABAJADORES EUROPEOS Y EL BREXIT	366
BIBLIOGRAFÍA	368
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	371
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	371
23. LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	373
23.1. INTRODUCCIÓN.....	373
23.2. ELEMENTOS DE LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	374
23.2.1. Regulación jurídica	374
23.2.2. Características de la libre prestación de servicios.....	375
23.2.3. La nueva configuración de la libre prestación de servicios tras la entrada en vigor de la Directiva 2006/123/CE.....	377
23.3. REGULACIONES SECTORIALES	379
23.3.1. Servicios bancarios y financieros.....	379
23.3.2. Servicios de seguros.....	382

23.3.3. Servicios de las profesiones liberales	384
23.3.4. Servicios de interés general y servicios sociales de interés general..	384
BIBLIOGRAFÍA	385
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	387
24. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITAL Y PAGOS.....	389
24.1. INTRODUCCIÓN.....	389
24.2. EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL NUEVO RÉGIMEN DE LA UNIÓN.....	393
24.3. CONCEPTO DE MOVIMIENTO DE CAPITAL Y PAGOS.....	395
24.4. PRINCIPIOS DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITAL Y PAGOS.....	396
24.5. RESTRICCIONES AL LIBRE MOVIMIENTO DE CAPITAL.....	397
24.6. RESTRICCIONES A LOS MOVIMIENTOS DE CAPITAL ENTRE PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA.....	398
24.7. CONCLUSIÓN.....	401
BIBLIOGRAFÍA	401
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	404
25. LA DIGITALIZACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA.....	405
25.1. INTRODUCCIÓN.....	405
25.2. UN ENFOQUE APOYADO EN TRES PILARES.....	405
25.3. ACCIONES.....	406
25.4. POLÍTICA DIGITAL A PARTIR DE 2020.....	408
BIBLIOGRAFÍA	411
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	418
26. LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN.....	421
26.1. INTRODUCCIÓN.....	421
26.2. LAS SUCEVAS REFORMAS DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC)	421
1) 1ª fase – De 1961 a 1967.....	422
2) 2ª fase – De 1968 a 1985.....	422
3) 3ª fase – De 1985 a 1992.....	422
4) 4ª fase – De 1992 a 2003.....	422
5) 5ª fase – A partir de 2003.....	423
6) 6ª fase – A partir de 2003.....	423
26.3. LA REFORMA DE LA PAC DE 2003.....	423
26.3.1. El primer pilar: la política de mercados y ayudas directas.....	423
1) <i>Unidad de mercado</i>	425

2) <i>Preferencia Comunitaria</i>	426
3) <i>Principio de solidaridad financiera</i>	426
26.3.2. El segundo pilar: el desarrollo rural.....	428
26.4. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC.....	430
26.4.1. El FEOGA.....	430
26.4.2. El Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA)	431
26.4.3. El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)	432
26.5. LA PAC DURANTE EL PERIODO 2020-2022	432
26.6. LA PAC A PARTIR DE 2023	434
BIBLIOGRAFÍA	435
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	436
27. LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN (PPC)	439
27.1. INTRODUCCIÓN.....	439
27.2. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADO EN MATERIA DE PESCA	442
27.3. LAS ESTRUCTURAS PESQUERAS	444
27.4. LA CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS.....	445
27.5. LAS RELACIONES INTERNACIONALES	447
27.6. LOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS: EN ESPECIAL, EL FONDO EUROPEO DE PESCA.....	448
27.7. EL FUTURO DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN	451
BIBLIOGRAFÍA	453
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	454
28. LA POLÍTICA DE TRANSPORTES	457
28.1. INTRODUCCIÓN.....	457
28.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS.....	457
28.3. EL TRANSPORTE POR CARRETERA: INTERNACIONAL Y DE CABOTAJE.....	460
28.3.1. Base jurídica y objetivos.....	460
28.3.2. Transporte internacional de mercancías por carretera por cuenta ajena.....	460
28.3.3. Transporte de cabotaje.....	461
28.4. EL TRANSPORTE FERROVIARIO.....	462
28.4.1. Agencia Ferroviaria Europea.....	463
28.5. EL TRANSPORTE AÉREO	463
28.6. EL TRANSPORTE MARÍTIMO.....	465
BIBLIOGRAFÍA	466
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	468

29. POLÍTICA DE INFRAESTRUCTURAS, COMUNICACIONES Y REDES TRANSEUROPEAS.....	471
29.1. INTRODUCCIÓN.....	471
29.2. BASE JURÍDICA.....	471
29.3. MECANISMO CONECTAR EUROPA.....	472
29.3.1. En el sector del transporte	472
29.3.2. En el sector de las telecomunicaciones	474
29.3.3. En el sector de la energía.....	474
29.4. LA FINANCIACIÓN DE LAS REDES TRANSEUROPEAS.....	475
29.4.1. Base jurídica	476
BIBLIOGRAFÍA	477
DOCUMENTO DE ESPECIAL INTERÉS.....	479
30. LA POLÍTICA DE COMPETENCIA	481
30.1. INTRODUCCIÓN.....	481
30.2. TRATAMIENTO DE LA POLÍTICA DE LA COMPETENCIA EN EL TRATADO.....	481
30.3. RAZONES DE LA EXISTENCIA DEL DERECHO DE COMPETENCIA	482
30.4. CARACTERÍSTICAS COMUNES A LAS NORMAS DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA	483
30.4.1. Son normas represivas y sancionadoras	483
30.4.2. Imprecisión conceptual.....	483
30.4.3. Tienen una estructura similar.....	484
30.4.4. Aplicabilidad directa y efecto directo.....	485
30.5. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS NORMAS.....	486
30.6. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LAS EMPRESAS.....	487
30.6.1. Disposiciones comunes a los arts. 101 y 102 del TFUE: el Reglamento 1/2003	488
30.6.2. Acuerdos, decisiones o prácticas entre empresas y abuso de posición dominante	489
30.7. EMPRESAS PÚBLICAS Y AYUDAS PÚBLICAS.....	490
30.8. INSTITUCIONES IMPLICADAS.....	496
BIBLIOGRAFÍA	496
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	499
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS	500
31. POLÍTICA FISCAL.....	503
31.1. INTRODUCCIÓN.....	503
31.2. LA SUPRESIÓN DE LOS OBSTÁCULOS FISCALES EN EL MERCADO INTERIOR.....	506

31.3. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD INDIRECTA.....	507
31.3.1. El impuesto sobre el valor añadido	507
31.3.2. La armonización de los impuestos especiales	509
31.4. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD DIRECTA.....	510
31.4.1. Cooperación transnacional entre empresas.....	511
31.4.1.1. Régimen fiscal aplicable a las fusiones, escisiones y aportaciones de activos entre sociedades de distintos Estados miembros.....	511
31.4.1.2. Régimen fiscal común aplicable a las sociedades matrices y filiales de Estados miembros distintos.....	512
31.4.1.3. El procedimiento de arbitraje.....	512
31.4.2. La fiscalidad de las empresas.....	513
31.4.3. La fiscalidad del ahorro.....	514
31.5. ACTUALIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL	514
BIBLIOGRAFÍA	516
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	518
32. POLÍTICA DE EMPLEO	519
32.1. INTRODUCCIÓN.....	519
32.2. LA ESTRATEGIA EUROPEA DE EMPLEO	521
32.3. COMITÉ DE EMPLEO.....	523
32.4. LA POLÍTICA DE EMPLEO Y EL DERECHO AL TRABAJO	523
BIBLIOGRAFÍA	525
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	527
33. POLÍTICA SOCIAL Y FONDO SOCIAL EUROPEO	529
33.1. INTRODUCCIÓN.....	529
33.2. ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA POLÍTICA SOCIAL	529
33.3. LAS RETRIBUCIONES	531
33.4. LA IGUALDAD.....	531
33.5. EL FONDO SOCIAL EUROPEO	532
BIBLIOGRAFÍA	535
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	537
34. LAS POLÍTICAS DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL	539
34.1. INTRODUCCIÓN.....	539
34.2. EUROPA 2020 Y EDUCACIÓN Y FORMACIÓN 2020	542
34.3. ERASMUS+	544
34.4. ESPACIO EUROPEO DE EDUCACIÓN.....	546
34.5. EDUCACIÓN EN LA PRIMERA INFANCIA	548
BIBLIOGRAFÍA	549
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	551

35. POLÍTICA DE SALUD PÚBLICA.....	553
35.1. INTRODUCCIÓN.....	553
35.2. SISTEMAS SANITARIOS.....	556
35.3. AGENCIAS ESPECIALIZADAS.....	558
35.3.1. Agencia Europea de Medicamentos.....	558
35.3.2. Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enferme- dades.....	559
35.4. INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN.....	560
35.5. EL FUTURO DE LA POLÍTICA Y LOS FRENTES ABIERTOS EN MATERIA SANITARIA.....	561
BIBLIOGRAFÍA.....	563
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	565
36. LA POLÍTICA DE CONSUMO.....	567
36.1. INTRODUCCIÓN.....	567
36.2. BASE JURÍDICA PARA EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES.....	570
36.3. CONTENIDO DE LA POLÍTICA DE CONSUMO EN LA UNIÓN EUROPEA.....	572
36.3.1. El programa de acción de Política de Consumo del período 2007-2013..	573
36.3.2. Información de los consumidores.....	574
36.3.3. Seguridad y salud de los consumidores.....	575
36.3.4. Protección económica y jurídica de los consumidores.....	577
36.3.5. Novedades en la Política de Consumo para el periodo 2020-2025 .	578
BIBLIOGRAFÍA.....	579
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	582
37. POLÍTICA INDUSTRIAL E I+D+I.....	585
37.1. POLÍTICA INDUSTRIAL.....	585
37.1.1. Introducción.....	585
37.1.2. Base jurídica.....	586
37.1.3. Estrategia Europa 2020.....	586
37.1.3.1. Antecedentes.....	586
37.1.3.2. ¿Cuál es el objetivo de la Estrategia Europa 2020?.....	587
37.1.3.3. Puntos clave.....	587
37.1.3.4. La nueva Estrategia Europa 2020 y el COVID-19.....	588
37.1.4. PYMES.....	589
37.1.4.1. <i>Small Business Act</i>	590
37.1.4.2. COSME.....	591
37.1.4.3. <i>Horizonte 2020</i>	592

37.2. LA POLÍTICA DE INVESTIGACIÓN, DESARROLLO TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN	592
37.2.1. Base jurídica	592
37.2.2. Horizonte 2020 (H2020).....	592
37.2.3. Innovación.....	593
37.2.4. Horizonte 2021-2027	594
BIBLIOGRAFÍA	595
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS:.....	598
38. LA POLÍTICA REGIONAL: COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL	599
38.1. ORÍGENES DE LA POLÍTICA REGIONAL	599
38.2. LA NUEVA POLÍTICA REGIONAL TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA.....	602
38.3. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN.....	604
38.3.1. La reforma de los Fondos estructurales: presentación general del Reglamento (CE) n.º 1083/2006 del Consejo.....	604
38.3.2. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)	606
38.3.3. Fondo Social Europeo (FSE).....	607
38.3.4. Fondo de Cohesión.....	608
38.3.5. Otros instrumentos de la Política Regional	610
38.3.5.1. Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)	610
38.3.5.2. El Fondo Europeo de Pesca (FEP).....	610
38.3.5.3. Banco Europeo de Inversiones (BIE)	611
38.3.5.4. El Instrumento de Ayuda a la Preadhesión (LAP).....	611
38.3.5.5. Programa InvestEU.....	612
38.4. LA POLÍTICA DE COHESIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PERÍODO 2021-2027.....	613
BIBLIOGRAFÍA	614
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	618
39. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO..	621
39.1. INTRODUCCIÓN.....	621
39.2. BASES JURÍDICAS	623
39.3. LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL. ESPECIAL REFERENCIA AL SÉPTIMO PROGRAMA (2013-2020)	626
39.3.1. Del Primero al Quinto Programa de Acción	626
39.3.2. El Sexto Programa de Acción.....	629
39.3.3. El Séptimo Programa de Acción.....	630
39.3.4. El Octavo Programa de Acción	631

39.4. LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN RELATIVA A LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO	632
39.5. LA ESTRATEGIA EUROPA 2020	633
39.6. MEDIDAS DE FUTURO	634
BIBLIOGRAFÍA	637
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	642
40. POLÍTICA ENERGÉTICA.....	645
40.1. BASE JURÍDICA.....	645
40.2. POLÍTICA ENERGÉTICA: RESULTADOS Y OBJETIVOS FUTUROS.....	646
40.3. MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	647
40.3.1. Regulación y organismos.....	647
40.4. BENEFICIOS OBTENIDOS CON EL MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	648
40.5. PRIMEROS PASOS HACIA LA UNIÓN ENERGÉTICA.....	650
40.6. OBJETIVOS DE LA FUTURA UNIÓN ENERGÉTICA	651
40.7. PLANES NACIONALES DE ENERGÍA Y CLIMA: 2021-2030.....	652
BIBLIOGRAFÍA	652
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	656
41. POLÍTICA DE TURISMO	659
41.1. INTRODUCCIÓN.....	659
41.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS.....	659
41.2.1. Base jurídica	659
41.2.2. Objetivos.....	660
41.3. RESULTADOS.....	661
41.4. EL SOBRETURISMO	666
41.5. EVOLUCIÓN RECIENTE Y RETOS FUTUROS DEL TURISMO.....	667
BIBLIOGRAFÍA	669
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	673
42. PROTECCIÓN CIVIL Y AYUDA HUMANITARIA	675
42.1. INTRODUCCIÓN.....	675
42.2. MECANISMO DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	675
42.3. GRUPO PROTECCIÓN CIVIL.....	676
42.4. LA PROTECCIÓN CIVIL Y EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD.....	677
42.5. LA AYUDA HUMANITARIA EN EUROPA.....	677
BIBLIOGRAFÍA	678
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	679

43. POLÍTICA COMERCIAL COMÚN	
Y ACCIONES INTERNACIONALES.....	681
43.1. INTRODUCCIÓN.....	681
43.2. BASE JURÍDICA.....	681
43.3. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN.....	682
43.3.1. La Organización Mundial del Comercio.....	683
43.3.2. La política comercial común en la actualidad	684
43.4. LA COOPERACIÓN CON TERCEROS PAÍSES Y LA AYUDA HUMANITARIA	686
43.4.1. La ayuda humanitaria.....	688
43.5. MEDIDAS RESTRICTIVAS.....	690
43.6. ACUERDOS INTERNACIONALES	691
43.7. RELACIONES DE LA UNIÓN CON LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y TERCEROS PAÍSES Y DELEGACIONES DE LA UNIÓN.....	692
43.8. CLÁUSULA DE SOLIDARIDAD.....	693
BIBLIOGRAFÍA	694
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	699
44. EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA	701
44.1. INTRODUCCIÓN.....	701
44.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....	702
44.2.1. La creación del tercer pilar	702
44.2.2. La primera gran reforma: el espacio de libertad, seguridad y justicia.....	704
44.2.3. El nuevo Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa.....	705
44.3. EL PLAN DE ACCIÓN DE LA UNIÓN: EL PROGRAMA DE ESTOCOLMO	706
44.4. LA POLÍTICA EUROPEA DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA.....	708
44.4.1. La cooperación judicial en materia civil.....	708
44.4.2. La cooperación judicial en materia penal.....	710
44.4.3. La cooperación policial y aduanera	713
BIBLIOGRAFÍA	714
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS.....	715
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	717
45. POLÍTICA DE ASILO E INMIGRACIÓN	719
45.1. EL CONTROL DE LAS FRONTERAS EXTERIORES, EL ASILO Y LA INMIGRACIÓN	719

45.1.1. El Espacio Schengen	719
45.1.2. Política Común de Asilo	720
45.1.3. Política Común de Inmigración.....	722
BIBLIOGRAFÍA	725
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	728
JURISPRUDENCIA	729
46. LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN (PESC)	731
46.1. INTRODUCCIÓN.....	731
46.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	732
46.2.1. La PESC, como segundo pilar del Tratado de Maastricht.....	732
46.2.2. La PESC desde el Tratado de Lisboa.....	733
46.3. LOS INSTRUMENTOS AL SERVICIO DE LA PESC.....	735
46.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES EN LA PESC.....	736
46.5. LA FINANCIACIÓN DE LA PESC	738
46.6. LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA (PESD) ..	739
BIBLIOGRAFÍA	742
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	747

