



Colección de Derecho Deportivo

Cuestiones jurídicas de futuro de la Ley del Deporte

Antonio Millán Garrido
Coordinación y prólogo

REUS
EDITORIAL

 **UCOPress**
Editorial Universidad de Córdoba

 **AEDD**

 **ADESP**

COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

- Régimen jurídico de los jueces deportivos de disciplinas hípicas**, M.^a Corona Quesada González (2012).
- Régimen jurídico de los agentes de jugadores en España y la Unión Europea**, Javier Rodríguez Ten (2013).
- Estudios jurídicos sobre el fútbol profesional**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2013)
- La gestión participada en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2014).
- Conflictos legales en los deportes hípicos**, Fernando Acedo Lluch (2014).
- Violencia, deporte y Derecho penal**, José Manuel Ríos Corbacho (2014).
- Dopaje deportivo y Código Mundial Antidopaje**, Rosario de Vicente Martínez (Dir.) y Antonio Millán Garrido (Coord.) (2014).
- Derecho privado y deporte. Relaciones jurídico-personales**, Eduardo de la Iglesia Prados (2014).
- El contrato de patrocinio deportivo**, Sandra Liliana Echeverry Velásquez (2015).
- Mejora humana y dopaje. Una propuesta crítica**, Francisco Javier López Frías (2015).
- Cuestiones actuales de derecho del deporte**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- El estatuto jurídico del agente de deportistas. Estudio de su problemática jurídica**, Feliciano Casanova Guasch (2015).
- La configuración jurídica del deporte en el medio natural (Relaciones con el turismo, el desarrollo sostenible y la ordenación del territorio)**, Ignacio Jiménez Soto (2015).
- «Palabra de fútbol» y Derecho penal**, José Manuel Ríos Corbacho (2015).
- Compendio elemental de Derecho federativo (Examen sistemático del régimen jurídico de las federaciones deportivas)**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- La fiscalidad del patrocinio deportivo**, José Luis Carretero Lestón (2015).
- Derecho del fútbol: presente y futuro**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2016).
- Los derechos «comunes» del deportista profesional**, Fulgencio Pagán Martín-Portugués (2016).
- Derecho patrimonial privado y deporte**, Eduardo de la Iglesia Prados (2016).
- El dopaje en el Derecho Deportivo actual: análisis y revisión bibliográfica**, Elena Atienza Macías y Emilio José Armaza Armaza (2016).
- Las enseñanzas deportivas en España**, Javier J. Feito Blanco (2016).
- El derecho a la salud en el deporte**, Julián Hontangas Carrascosa (2016).
- Deporte y derechos**, José Luis Pérez Triviño y Eva Cañizares Rivas (Coords.) (2017).
- Comentarios a la nueva Ley del Deporte de Andalucía**, Antonio Millán Garrido (Dir.) (2017).
- Asociacionismo deportivo: diagnóstico y perspectivas**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2017).
- El interés general como principio rector de la acción pública en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho, Francisco Orts Delgado (2017).
- Los retos del deporte profesional y profesionalizado en la sociedad actual**, Ignacio Jiménez Soto y José Luis Pérez-Serrabona González (Dir.) (2017).
- Mujer, discriminación y deporte**, María José López González (2017).
- Género y deporte (El camino hacia la igualdad)**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2018).
- Derecho del fútbol: principios y normatividad**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- Los e-Sports como ¿deporte? Análisis jurídico y técnico-deportivo de su naturaleza y los requisitos legales exigidos**, Javier Rodríguez Ten (2018).
- La solución de litigios deportivos en el ordenamiento jurídico andaluz**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- La Inmunidad Olímpica. La violación de derechos de los deportistas y la propuesta para la creación de un mecanismo jurídico de protección**, Orfeo Suárez (2019).

La fiscalidad de los agentes de deportistas, Feliciano Casanova Guasch y José Luis Carretero Lestón (2019).

El deporte adaptado en el Derecho español, Javier Gómez Vallecillo (2019).

El derecho al deporte en la tercera edad, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2019).

Género y deporte: el régimen jurídico de la mujer deportista, Antonio Millán Garrido y David Ruano Delgado (Coords.) (2019).

Las cláusulas de moralidad en los contratos de patrocinio deportivo, Miguel Crespo Celda (2019).

Resolución de conflictos en el deporte: análisis y propuestas, José Luis Pérez Triviño (Coord.) (2019).

Régimen jurídico del deporte de personas con discapacidad, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2019).

Régimen fiscal y contable de los derechos federativos en el ámbito del fútbol profesional, Luis A. Malvárez Pascual y María Pilar Martín Zamora (2019).

Derecho para el deporte (Referencia especial al deporte profesionalizado), José Bermejo Vera (2020).

Estudios de Derecho deportivo (Libro Homenaje al Profesor Bermejo Vera), Antonio Millán Garrido (Coord.) (2020).

Régimen jurídico de los deportistas menores de edad, Antonio Millán Garrido y Javier Rodríguez Ten (Coords.) (2020).

Código del fútbol, Carlos del Campo Colás, Carlos Marroquín Romera, Antonio Millán Garrido, Vidal Morales Madrigal (2020).

Fomento municipal del deporte federado, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2020).

Cuestiones jurídico-deportivas, José Luis Carretero Lestón (Coord.) (2020).

Fútbol responsable. Guía práctica para implantar la RSE en los clubes españoles, Raúl López Martínez y José Luis Fernández Fernández (2020).

Estudios sobre el deporte federado en la Comunitat Valenciana (Regulación y resolución de conflictos), Alejandro Valiño Arcos (Coord.) (2020).

La tributación de las entidades deportivas privadas sin fines lucrativos en el Impuesto sobre Sociedades, Carlos Javier Correcher Mato (2021).

Comentarios al Proyecto de Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Dir.) (2022).

Marco legal y retos de la gestión deportiva, Antonio Millán Garrido y Eduardo Blanco Pereira (Coords.) (2022).

Comentarios a la ley antidopaje (Ley Orgánica 11/2021, de 28 de diciembre, de lucha contra el dopaje en el deporte), Antonio Millán Garrido (Dir.) (2022).

Nuevos estudios sobre el Proyecto de Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2022).

Temas de actualidad en Derecho del deporte y en gestión de entidades deportivas, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2023).

Breve historia del Derecho deportivo español (1941-1990), José Luis Carretero Lestón (2023).

Cuestiones de Derecho del deporte (Libro Homenaje al Profesor Gabriel Real Ferrer), Antonio Millán Garrido (Coord.) (2023).

Desarrollo reglamentario de la Ley del Deporte: algunas cuestiones, Ignacio Jiménez Soto y Antonio Millán Garrido (Coords.) (2023).

La terminación contractual anticipada de los futbolistas profesionales. Lagunas normativas y propuestas de mejora, Andrés Rayo Rodríguez (2024).

Una visión crítica acerca de la calificación del fútbol sala como especialidad deportiva, José Antonio Martínez Rodríguez (2024).

Novedades jurídicas en la gestión del deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2024).

Cuestiones jurídicas de futuro de la Ley del Deporte, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2024).

COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

Director:
Antonio Millán Garrido

**CUESTIONES JURÍDICAS
DE FUTURO DE LA
LEY DEL DEPORTE**

Antonio Millán Garrido
Coordinación y prólogo



Madrid 2024

El contenido de esta obra no representa más que la opinión personal de los autores de cada capítulo, que no es extensiva al resto de coautores, al director ni al editor, como tampoco a los patrocinadores y colaboradores ni a las instituciones a que pertenecen.

© Los autores

© Editorial Reus, S. A.

C/ Rafael Calvo, 18, 2.º C – 28010 Madrid

Teléfonos: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54

Fax: (34) 91 445 11 26

reus@editorialreus.es

www.editorialreus.es

1.ª edición REUS, S.A. (2024)

ISBN: 978-84-290-2873-7

Depósito Legal: M 23078-2024

Diseño de portada: Lapor

Impreso en España

Printed in Spain

Imprime: Talleres Editoriales Cometa, S. A.

Ctra. Castellón, km 3,400 – 50013 Zaragoza

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley. Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

AUTORES

ANTONIO JOSÉ ALBARRAL BORREGO

*Máster en Derecho Deportivo
Abogado*

MIGUEL MARÍA GARCÍA CABA

*Profesor de Derecho Administrativo (Universidad Carlos III)
Académico Correspondiente de la Real Academia de
Jurisprudencia y Legislación de España*

DAVID GARCÍA CARMONA

*Doctorando en Derecho
Coordinador Técnico de TFE y Prácticas
(Facultad de Derecho de la Universidad Internacional de La Rioja)*

MANUEL GUEDEA MARTÍN

*Letrado Jefe de la Cámara de Cuentas de Aragón
Profesor Asociado de Derecho Administrativo*

ÁNGEL GUILLÉN PAJUELO

*Profesor Ayudante Doctor del Departamento de Economía Aplicada
(Universidad de Valencia)
Director Académico del Máster Universitario en
Dirección en la Gestión Pública (UNIR)*

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

*Profesor Titular (acreditado) de Derecho Administrativo
Magistrado de lo Contencioso Administrativo (EV)
Abogado*

JAVIER RODRÍGUEZ TEN

*Responsable de Derecho Administrativo de LaLiga
Universidad San Jorge (Economijs-J)*

ÁLVARO SÁNCHEZ HERNÁNDEZ

*Doctor en Derecho
Universidad del País Vasco*

ÍNDICE ESQUEMÁTICO

Prólogo	9
Capítulo I	
<i>El futuro de las relaciones entre el Derecho comunitario y el deporte</i>	
ALBERTO PALOMAR OLMEDA.....	15
Capítulo II	
<i>La problemática de los desarrollos reglamentarios en la nueva Ley 39/2022, de 30 de diciembre, del Deporte</i>	
JAVIER RODRÍGUEZ TEN.....	43
Capítulo III	
<i>Protección de los menores en el Tribunal de Arbitraje Deportivo (I): extrapolación de diversas medidas del arbitraje de consumo protectoras de la parte débil</i>	
ÁLVARO SÁNCHEZ HERNÁNDEZ.....	57
Capítulo IV	
<i>Actos notorios y públicos que atentan a la dignidad o decoro deportivos: comentario a raíz del «caso Rubiales»</i>	
ANTONIO JOSÉ ALBARRAL BORREGO.....	97
Capítulo V	
<i>Las elecciones de las federaciones deportivas españolas en la Ley del Deporte: a propósito de la Orden EFD/42/202</i>	
ÁNGEL GUILLÉN PAJUELO	119
Capítulo VI	
<i>Representación legal y servicios deportivos de menores: fútbol</i>	
DAVID GARCÍA CARMONA.....	137

Capítulo VII

El Proyecto de Ley de Gobernanza del fútbol inglés y su posible aplicación en España: ¿hacia un regulador independiente del fútbol español?

MIGUEL MARÍA GARCÍA CABA 175

Capítulo VIII

La reciente jurisprudencia en Aragón sobre las licencias deportivas y un breve análisis de la legislación aplicable

MANUEL GUEDEA MARTÍN 195

ÍNDICE

PRÓLOGO	9
CAPÍTULO I. EL FUTURO DE LAS RELACIONES ENTRE EL DERECHO COMUNITARIO Y EL DEPORTE, ALBERTO PALOMAR OLMEDA	15
I. EL ASUNTO PRINCIPAL	15
A. Premisa esencial: a la aplicabilidad del Derecho de la Unión al deporte y a la actividad de las asociaciones deportivas ..	17
B. Encuadre material de la autorización previa para la consti- tución de una competición	21
II. LOS PROBLEMAS PENDIENTES DE LA STJUE (ISU).....	28
III. LAS PAUTAS DE FUTURO QUE SON RECONOCIBLES, POR EL MOMENTO, EN LA JURISPRUDENCIA COMUNITARIA .	30
A. La diferenciación de objetivos en función del tipo de prác- tica deportiva	30
1. Solidaridad.....	30
2. Coexistencia	35
B. La determinación de los títulos de intervención de la Unión Europea y su alcance sobre las reglamentaciones de las organizaciones internacionales.....	38
C. Valores y principios que justificarían una actuación de las federaciones deportivas en el marco de las actividades que no organizan	39
1. Principio de solidaridad.....	40
2. El principio de colaboración y la fijación de reglas de coexistencia.....	40

3. El respeto al orden público internacional, al Derecho comunitario y, finalmente, al marco de protección internacional de los derechos humanos	41
4. Los valores del deporte, su imbricación social y la técnica de apoyo y promoción son compatibles con formulación más definidas y concretas como pueden ser las de carácter comercial.....	42
CAPÍTULO II. LA PROBLEMÁTICA DE LOS DESARROLLOS REGLAMENTARIOS EN LA NUEVA LEY 39/2022, DE 30 DE DICIEMBRE, DEL DEPORTE, JAVIER RODRÍGUEZ TEN.....	43
I. LA IMPORTANCIA DE LOS DESARROLLOS REGLAMENTARIOS	43
II. LAS REMISIONES AL DESARROLLO REGLAMENTARIO DE LA LEY 10/1990, DE 15 DE OCTUBRE, DEL DEPORTE.....	44
III. LAS REMISIONES AL DESARROLLO REGLAMENTARIO O A DETERMINADAS ACTUACIONES DEL CONSEJO SUPERIOR DE DEPORTES DE LA LEY 39/2022, DE 30 DE DICIEMBRE, DEL DEPORTE	47
IV. SITUACIÓN ACTUAL DE LA LEY 39/2022, DE 30 DE DICIEMBRE, DEL DEPORTE, A TRAVÉS DE LA DE SUS DESARROLLOS REGLAMENTARIOS	52
CAPÍTULO III. PROTECCIÓN DE LOS MENORES EN EL TRIBUNAL DE ARBITRAJE DEPORTIVO (I): EXTRAPOLACIÓN DE DIVERSAS MEDIDAS DEL ARBITRAJE DE CONSUMO PROTECTORAS DE LA PARTE DÉBIL, ÁLVARO SÁNCHEZ HERNÁNDEZ..	57
I. INTRODUCCIÓN	57
II. EL PRINCIPIO <i>IN DUBIO PRO CONSUMIDOR</i>	59
III. LA INTERVENCIÓN DE ABOGADO.....	64
IV. UNA INFORMACIÓN APROPIADA.....	73
V. LA VINCULACIÓN DE LA LEGISLACIÓN COMÚN Y LA LEGISLACIÓN SOBRE CONSUMIDORES COMO DERECHO APLICABLE EN EL ARBITRAJE	79
VI. LA COEXISTENCIA DEL DERECHO ARBITRAL CON LA LEGISLACIÓN SOBRE PROTECCIÓN DEL CONSUMIDOR .	86
VII. LA ESPECIALIZACIÓN DE LOS ÁRBITROS.....	92
VIII. CONCLUSIONES.....	93
CAPÍTULO IV. ACTOS NOTORIOS Y PÚBLICOS QUE ATENTAN A LA DIGNIDAD O DECORO DEPORTIVOS: COMENTARIO A RAÍZ DEL «CASO RUBIALES», ANTONIO JOSÉ ALBARRAL BORREGO...	97
I. INTRODUCCIÓN	97

II. DEFINICIÓN Y DELIMITACIÓN DEL TIPO INFRACTOR	99
A. Previo.....	99
B. Actos notorios y públicos.....	101
C. Dignidad o decoro deportivos.....	104
III. ÁMBITO DE APLICACIÓN: EL ANÁLISIS DE LA NATURALEZA DEL CONFLICTO	109
IV. CONCLUSIONES.....	116
CAPÍTULO V. LAS ELECCIONES DE LAS FEDERACIONES DEPORTIVAS ESPAÑOLAS EN LA LEY DEL DEPORTE: A PROPÓSITO DE LA ORDEN EFD/42/202, ÁNGEL GUILLÉN PAJUELO	119
I. CONTEXTO: LAS FEDERACIONES DEPORTIVAS Y LOS PROCESOS ELECTORALES	119
II. MARCO JURÍDICO DE LAS ELECCIONES FEDERATIVAS: LA LEY DEL DEPORTE Y LA ORDEN MINISTERIAL REGULADORA DE LOS PROCESOS ELECTORALES EN LAS FEDERACIONES DEPORTIVAS ESPAÑOLAS.....	123
III. LOS REGLAMENTOS ELECTORALES FEDERATIVOS: ALGUNOS CASOS.....	130
IV. CONCLUSIONES: DE LA TEORÍA A LA PRÁCTICA Y ALGUNA REFLEXIÓN FINAL.....	133
CAPÍTULO VI. REPRESENTACIÓN LEGAL Y SERVICIOS DEPORTIVOS DE MENORES: FÚTBOL, DAVID GARCÍA CARMONA.....	137
I. INTRODUCCIÓN	137
II. CAPACIDAD CONTRACTUAL DE LOS MENORES DE EDAD: CÓDIGO CIVIL Y ESTATUTO DE LOS TRABAJADORES.....	138
A. Capacidad jurídica y capacidad de obrar	138
B. Capacidad contractual del menor	141
C. Emancipación	144
D. Mayoría de edad	146
E. Principio de interés superior del menor	148
F. Edad y capacidad contractual del menor en el Derecho aragonés.....	150
G. Edad y capacidad contractual del menor en el Derecho navarro	153
III. PATRIA POTESTAD	156
A. Concepto y régimen jurídico.....	156
B. Guarda de hecho.....	158
IV. REPRESENTACIÓN LEGAL EN LA CONTRATACIÓN DE MENORES	159
A. Representación legal y su régimen jurídico.....	159
B. Régimen tutelar	164

C. Desamparo	167
V. ÁMBITOS ESPECÍFICOS: CASO BAENA	170
VI. CONCLUSIONES.....	172
CAPÍTULO VII. EL PROYECTO DE LEY DE GOBERNANZA DEL FÚTBOL INGLÉS Y SU POSIBLE APLICACIÓN EN ESPAÑA: ¿HACIA UN REGULADOR INDEPENDIENTE DEL FÚTBOL ESPAÑOL?, MIGUEL MARÍA GARCÍA CABA	175
I. A MODO DE INTRODUCCIÓN. OBJETO Y SISTEMÁTICA ...	175
II. ANTECEDENTES Y CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL PROYECTO DE LEY.....	177
A. Antecedentes	177
B. Consideraciones generales sobre el Proyecto de Ley.....	178
III. ANÁLISIS DEL PROYECTO DE LEY DE GOBERNANZA DEL FÚTBOL EN INGLATERRA. ESPECIAL REFERENCIA AL REGULADOR INDEPENDIENTE DEL FÚTBOL.....	180
A. Previo.....	180
B. Objetivos y ámbito de aplicación del Proyecto de Ley.....	180
C. Creación, objetivos y obligaciones del Regulador.....	181
D. Sistema de licencias	182
E. Propietarios y directivos.....	184
F. Obligaciones de los clubes y organizadores de competiciones.....	185
G. Patrimonio del club.....	187
H. Escudo y colores de la camiseta local.....	187
I. Distribución de los ingresos.....	187
IV. ALGUNAS IDEAS PARA EL ORDENAMIENTO DEPORTIVO ESPAÑOL DEL PROYECTO DE LEY INGLÉS	189
A. La creación de un regulador independiente.....	189
B. La necesaria separación de funciones entre organizador, regulador, sancionador y explotador comercial	190
C. La urgente implementación de mecanismos de buen gobierno.....	191
D. Otros ámbitos de necesaria intervención del Regulador: integridad y control económico.....	192
V. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	192
CAPÍTULO VIII, LA RECIENTE JURISPRUDENCIA EN ARAGÓN SOBRE LAS LICENCIAS DEPORTIVAS Y UN BREVE ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN APLICABLE, MANUEL GUEDEA MARTÍN	195
I. PLANTEAMIENTO	195
II. ANTECEDENTES	196
III. LAS SENTENCIAS SOBRE LICENCIA DEPORTIVA Y ALIENEACIÓN INDEBIDA	198

A. La Sentencia 4/2024, de 8 de enero de 2024, del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo número 3 de Zaragoza, procedimiento 218/2022	198
B. La Sentencia 54/2024, de 8 de marzo, del Juzgado de lo Contencioso- Administrativo número 1 de Zaragoza, dictada en el procedimiento 250/2022	200
C. La Sentencia 47/2024 12 de marzo, del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo número 5 de Zaragoza, dictada en el procedimiento ordinario 185/2022	201
IV. LA JURISPRUDENCIA SOBRE LA LICENCIA DEPORTIVA...	202
A. La distribución de competencias.....	202
B. Licencias federativas y ligas profesionales	202
C. Licencias federativas y Derecho laboral	203
D. Licencias federativas y menores.....	203
E. Licencia federativa y derecho al honor.....	203
V. LA LICENCIA EN LA LEY DE LA ACTIVIDAD FÍSICA Y DEL DEPORTE EN ARAGÓN	203
VI. LA LICENCIA EN LA LEY DEL DEPORTE DEL ESTADO	206
VI. CONCLUSIONES.....	208

El pasado 18 de abril, coorganizado con la Asociación de Federaciones Deportivas de Castilla y León (AFEDECYL) y la colaboración de Iusport, Editorial Reus y el Consejo Superior de Deportes, tuvo lugar en la Sala de Actos del Chalet Social de la Real Sociedad de Hípica de Valladolid la X Jornada de la Asociación Española de Derecho Deportivo, dirigida por Miguel Ángel Vaquero y Francisco del Río, presidentes de las dos entidades coorganizadoras.

Pues bien, esta obra nos ofrece parte sustancial de las ponencias y comunicaciones presentadas en dicha Jornada, cuyo tema general (que se mantiene como título del libro) fue «Cuestiones jurídicas de futuro de la Ley del Deporte», rúbrica amplia que, como indica el prologuista, permitió aportaciones al desarrollo reglamentario de la nueva Ley del Deporte, pero también las dirigidas a un adecuado entendimiento (premisa indispensable para una correcta aplicación) de dicho texto normativo y otras cuestiones de actualidad afectantes al marco jurídico del deporte.

Son coautores de la obra Antonio José Albarral Borrego, Miguel M.^ª García Caba, David García Carmona, Manuel Guedea Martín, Ángel Guillén Pajuelo, Alberto Palomar Olmeda, Javier Rodríguez Ten y Álvaro Sánchez Hernández, quienes escriben, respectivamente, sobre los actos notorios y públicos que atenten a la dignidad o decoro deportivos, el proyecto de ley de gobernanza del fútbol inglés, la capacidad y representación legal de los deportistas menores de edad, las licencias deportivas en el Derecho aragonés, las elecciones federativas, el deporte en el Derecho de la Unión Europea, el desarrollo reglamentario de la Ley del Deporte y la protección de los deportistas menores en el Tribunal de Arbitraje Deportivo. La coordinación y el prólogo corrieron a cargo del profesor Millán Garrido.

REUS
EDITORIAL



AULA DE
DERECHO
DEPORTIVO
UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA



9 788429 028737