



COLECCIÓN DE **DERECHO PENAL**

REFORMAS PENALES
APROBADAS A LO LARGO DE
LA XIV LEGISLATURA

(3 de diciembre de 2019 - 30 de mayo de 2023)

Rosario de Vicente Martínez

Catedrática de Derecho Penal
Universidad de Castilla-La Mancha

REUS
EDITORIAL

COLECCIÓN DE DERECHO PENAL

TÍTULOS PUBLICADOS

- La discriminación hacia la mujer por razón de género en el Código penal**, *María Acale Sánchez* (2006).
- Derecho penal de la empresa e imputación objetiva**, *Bernardo Feijoo Sánchez* (2007).
- Punibilidad y delito**, *Érika Mendes de Carvalho* (2007).
- Los delitos de terrorismo: estructura típica e injusto**, *Manuel Cancio Meliá* (2010).
- La responsabilidad penal de los funcionarios por delitos ambientales**, *Cristóbal Javier Cantero Cerquella* (2010).
- La ocupación de inmuebles en el Código Penal español**, *José Miguel Jiménez París* (2018).
- Triple de la mayor y condenas eternas. A propósito del Acuerdo del TS de 27 de junio de 2018**, *Puerto Solar Calvo* (2019).
- Malversación y blanqueo en la contratación pública de abogados defensores**, *Jordi Casas Hervilla* (2019).
- Siniestralidad vial, delitos imprudentes y fuga**, *Rosario de Vicente Martínez* (2019).
- Lineamientos de la violencia en el derecho penal del deporte**, *José Manuel Ríos Corbacho* (2019).
- Violencia sexual de género contra las mujeres adultas. Especial referencia a los delitos de agresión y abuso sexuales**, *María Acale Sánchez* (2019).
- Los instrumentos de valoración y gestión de riesgos en el modelo de penalidad español**, *David Castro Liñares* (2019).
- Régimen penológico del concurso real de delitos**, *Jorge Vizueta Fernández* (2020).
- Derecho penal del enemigo en España**, *Cristian Sánchez Benítez* (2020).
- El delito de trata de seres humanos: el artículo 177 bis del Código Penal**, *Tania García Sedano* (2020).
- El Derecho Penal del Estado de Derecho entre el espíritu de nuestro tiempo y la Constitución**, *Eduardo Demetrio Crespo* (2020).
- Prevaricación administrativa de autoridades y funcionarios públicos: análisis de sus fundamentos y revisión de sus límites**, *Jordi Casas Hervilla* (2020).
- La pena de prisión en medio abierto. Un recorrido por el régimen abierto, las salidas treatmentales y el principio de flexibilidad**, *Ana Cristina Rodríguez Yagüe* (2021).
- La medida de seguridad de libertad vigilada para sujetos imputables. Su implementación práctica a través de 30 casos**, *María Pilar Marco Francia* (2021).
- Los hurtos cualificados. Práctica jurisprudencial**, *Rosario de Vicente Martínez* (2021).
- Concordia en las Cortes y violencia en las cárceles: la transición penitenciaria española**, *Antonio Andrés Laso* (2021).
- Delitos contra la Administración Pública y corrupción: criterios de imputación al superior jerárquico**, *Erick Guimarães* (2021).
- El trabajo forzoso, la esclavitud y sus prácticas análogas como finalidades del delito de trata de seres humanos**, *Tania García Sedano* (2021).
- La alevosía: análisis jurídico y de política legislativa de la circunstancia del artículo 22.1 del código penal**, *José Mateos Bustamante* (2021).
- El control del SARS-CoV-2 en el sistema penitenciario**, *Eugenio Arribas López* (2021).
- Legalidad penal como limitación al poder punitivo**, *Roberto Navarro-Dolmestch* (2022).
- La penalidad del concurso de delitos en el sistema jurídico-penal español: estudio de las reglas limitativas de los arts. 76 y 77 CP**, *Alfonso Ortega Matesanz* (2022).
- Derecho penal y adicciones sin sustancia. Estudio de la relación entre la conducta delictiva y el juego patológico**, *Marta María Aguilar Cárceles* (2022).
- La evolución de las penas del concurso de delitos en la codificación penal española**, *Alfonso Ortega Matesanz* (2022).
- Acoso moral laboral y acoso sexual**, *Tania García Sedano* (2023).
- Reformas penales aprobadas a lo largo de la XIV legislatura (3 de diciembre de 2019 – 30 de mayo de 2023)**, *Rosario de Vicente Martínez* (2023).

COLECCIÓN DE DERECHO PENAL

Directora:

ROSARIO DE VICENTE MARTÍNEZ

Catedrática de Derecho Penal
Universidad de Castilla-La Mancha

**REFORMAS PENALES
APROBADAS A LO LARGO DE
LA XIV LEGISLATURA
(3 de diciembre de 2019 – 30 de mayo de 2023)**

Rosario de Vicente Martínez

*Catedrática de Derecho Penal
Universidad de Castilla-La Mancha*

REUS
EDITORIAL

Madrid, 2023

© Editorial Reus, S. A.
C/ Rafael Calvo, 18, 2º C – 28010 Madrid
Teléfonos: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54
Fax: (34) 91 445 11 26
reus@editorialreus.es
www.editorialreus.es

1.ª edición REUS, S.A. (2023)
ISBN: 978-84-290-2759-4
Depósito Legal: M 26930-2023
Diseño de portada: Lapor
Impreso en España
Printed in Spain

Imprime: Talleres Editoriales Cometa, S. A.
Ctra. Castellón, km 3,400 – 50013 Zaragoza

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley. Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN.....	5
II. LEY ORGÁNICA 2/2020, DE 16 DE DICIEMBRE, DE MODIFICACIÓN DEL CÓDIGO PENAL PARA LA ERRADICACIÓN DE LA ESTERILIZACIÓN FORZADA O NO CONSENTIDA DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD INCAPACITADAS JUDICIALMENTE	11
1. Previo	11
2. Supresión del párrafo segundo del artículo 156 del Código Penal: el fin de la esterilización forzada o no consentida de personas con discapacidad incapacitadas judicialmente	12
III. LEY ORGÁNICA 3/2021, DE 24 DE MARZO, DE REGULACIÓN DE LA EUTANASIA.....	17
1. Previo	17
2. Modificación del apartado 4 e incorporación de un nuevo apartado 5 en el artículo 143 del Código Penal: la despenalización de la eutanasia en España.....	22
IV. LEY ORGÁNICA 5/2021, DE 22 DE ABRIL, DE DEROGACIÓN DEL ARTÍCULO 315 APARTADO 3 DEL CÓDIGO PENAL	27
1. Previo	27
2. Derogación del apartado 3 del artículo 315 del Código Penal: el fin del delito de coacción a la huelga.....	35

V. LEY ORGÁNICA 6/2021, DE 28 DE ABRIL, COMPLEMENTARIA DE LA LEY 6/2021, DE 28 DE ABRIL, POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY 20/2011, DE 21 DE JULIO, DEL REGISTRO CIVIL, DE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 6/1985, DE 1 DE JULIO, DEL PODER JUDICIAL Y DE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL ..	37
1. Previo	37
2. Modificación del artículo 301.1 e incorporación de un nuevo párrafo en el apartado 1 del artículo 302 del Código Penal: nuevos tipos agravados del delito de blanqueo de capitales por razón de la procedencia del objeto material y por razón del sujeto activo	39
VI. LEY 8/2021, DE 2 DE JUNIO, POR LA QUE SE REFORMA LA LEGISLACIÓN CIVIL Y PROCESAL PARA EL APOYO A LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL EJERCICIO DE SU CAPACIDAD JURÍDICA	45
1. Previo	45
2. Modificación de los artículos 118.1.1ª y 120 del Código Penal: responsabilidad civil del curador, guardador de hecho, defensor judicial o persona que presta apoyo al inimputable y responsabilidad subsidiaria de los curadores con facultades de representación plena	47
VII. LEY ORGÁNICA 8/2021, DE 4 DE JUNIO, DE PROTECCIÓN INTEGRAL A LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA FRENTE A LA VIOLENCIA	55
1. Previo	55
2. Modificación e incorporación de nuevos preceptos en el Libro I y en el Libro II del Código Penal —artículos 22.4ª, 39 b), 45, 46, 49, 57.1, 83.1.6ª, 107, 130.1.5º, 132.1, 140 bis, 143 bis, 148.3º, 156 ter, 156 quater, 156 quinquies, 177 bis, 180.1.3ª y 4ª, 183.4.a) y d), 183 quater, 188.3.a) y b), 189.2. b), c) y g), 189 bis, 189 ter, 192.3, 201, 215.3, 220.2, 225 bis.2, 267, 314, 361 bis, 511, 512 y 515.4º—: la sanción de conductas realizadas a través de medios tecnológicos y de la comunicación, como medida más relevante	57
VIII. LEY ORGÁNICA 9/2021, DE 1 DE JULIO, DE APLICACIÓN DEL REGLAMENTO (UE) 2017/1939 DEL CONSEJO, DE 12 DE OCTUBRE DE 2017, POR EL QUE SE ESTABLECE UNA COOPERACIÓN REFORZADA PARA LA CREACIÓN DE LA FISCALÍA EUROPEA	81
1. Previo	81

2. Modificación del artículo 24.1 (concepto de autoridad), incorporación de un nuevo apartado 4 al artículo 132 (prescripción) y modificación del artículo 306 (defraudaciones a los presupuestos generales de la Unión Europea)	83
IX. LEY ORGÁNICA 4/2022, DE 12 DE ABRIL, POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL, PARA PENALIZAR EL ACOSO A LAS MUJERES QUE ACUDEN A CLÍNICAS PARA LA INTERRUPCIÓN VOLUNTARIA DEL EMBARAZO	87
1. Previo	87
2. Incorporación del nuevo artículo 172 quater del Código Penal: el delito de acoso antiabortista o el castigo a los «piquetes antiabortistas»	89
X. LEY ORGÁNICA 6/2022, DE 12 DE JULIO, COMPLEMENTARIA DE LA LEY 15/2022, DE 12 DE JULIO, INTEGRAL PARA LA IGUALDAD DE TRATO Y LA NO DISCRIMINACIÓN, DE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL ..	95
1. Previo	95
2. Modificación de los artículos 22.4 ^a y 510.1 y 2 del Código Penal: una nueva causa de discriminación «por motivos antigitanos»	96
XI. LEY ORGÁNICA 9/2022, DE 28 DE JULIO, POR LA QUE SE ESTABLECEN NORMAS QUE FACILITEN EL USO DE INFORMACIÓN FINANCIERA Y DE OTRO TIPO PARA LA PREVENCIÓN, DETECCIÓN, INVESTIGACIÓN O ENJUICIAMIENTO DE INFRACCIONES PENALES, DE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 8/1980, DE 22 DE SEPTIEMBRE, DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y OTRAS DISPOSICIONES CONEXAS Y DE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL.....	101
1. Previo	101
2. Incorporación de un nuevo párrafo en el apartado 2 del artículo 234 del Código Penal: la nueva regulación del delito leve de hurto multirreincidente	107
XII. LEY ORGÁNICA 10/2022, DE 6 DE SEPTIEMBRE, DE GARANTÍA INTEGRAL DE LA LIBERTAD SEXUAL.....	111
1. Previo	111
2. Modificación e incorporación de nuevos preceptos en el Libro I y en el Libro II del Código Penal —artículos 36.2, 3 y 4, 83.2,	

172 bis.4, 172 ter.1 y 5, 173. 1 y 4, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 183 bis, 184, 189 ter.d), 190, 191.1, 192.3, 194, 194 bis, 197.7 y 443.2—: la lucha por la erradicación de las violencias sexuales. Eliminación de la distinción entre agresión y abuso sexual como medida más relevante	115
XIII. LEY ORGÁNICA 11/2022, DE 13 DE SEPTIEMBRE, DE MODIFICACIÓN DEL CÓDIGO PENAL EN MATERIA DE IMPRUDENCIA EN LA CONDUCCIÓN DE VEHÍCULOS A MOTOR O CICLOMOTOR.....	143
1. Previo	143
2. Modificación de los párrafos segundo y cuarto del apartado 2 del artículo 142, del apartado 2 del artículo 152 y del apartado 1 del artículo 382 bis: la calificación de la imprudencia como imprudencia menos grave, como mínimo, si concurre una infracción grave de las normas de circulación de vehículos y seguridad vial que produzca la muerte o lesiones relevantes ...	145
XIV. LEY ORGÁNICA 13/2022, DE 20 DE DICIEMBRE, POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL, PARA AGRAVAR LAS PENAS PREVISTAS PARA LOS DELITOS DE TRATA DE SERES HUMANOS DESPLAZADOS POR UN CONFLICTO ARMADO O UNA CATÁSTROFE HUMANITARIA	151
1. Previo	151
2. Incorporación en el apartado 4 del artículo 177 bis de una nueva letra c): el nuevo tipo agravado de trata de seres humanos desplazados por un conflicto armado o una catástrofe humanitaria.....	154
XV. LEY ORGÁNICA 14/2022, DE 22 DE DICIEMBRE, DE TRANSPOSICIÓN DE DIRECTIVAS EUROPEAS Y OTRAS DISPOSICIONES PARA LA ADAPTACIÓN DE LA LEGISLACIÓN PENAL AL ORDENAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA, Y REFORMA DE LOS DELITOS CONTRA LA INTEGRIDAD MORAL, DESÓRDENES PÚBLICOS Y CONTRABANDO DE ARMAS DE DOBLE USO.....	157
1. Previo	157
2. Derogación, modificación e incorporación de nuevos delitos en el Libro II del Código Penal —arts. 173.1, 248, 249, 252.1, 253.1, 262.3, 285.5, 288 bis, 311.2º, 399 bis, 399 ter, 400, 432, 432 bis, 433, 433 ter, 434, 438 bis, 544 a 549, 557, 557 bis, 577 ter, 559, 573 bis.4—: derogación del delito de sedición y modificación del delito de malversación, como medidas más relevantes	159

XVI. LEY ORGÁNICA 1/2023, DE 28 DE FEBRERO, POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY ORGÁNICA 2/2010, DE 3 DE MARZO, DE SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA Y DE LA INTERRUPCIÓN VOLUNTARIA DEL EMBARAZO	193
1. Previo	193
2. Supresión de las letras a) y d) del apartado 1 del artículo 145 bis del Código Penal y modificación de los apartados 1 y 5 del artículo 172 ter: eliminación del plazo de reflexión o periodo de espera y de la necesidad de información en el delito de aborto; modificación de la agravante por la situación de especial vulnerabilidad de la víctima en el delito de acoso o «stalking» y agravación de la pena si la víctima es un menor o una persona con discapacidad en el delito de usurpación de imagen en redes sociales o medios de difusión.....	195
XVII. LEY ORGÁNICA 3/2023, DE 28 DE MARZO, DE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL, EN MATERIA DE MALTRATO ANIMAL.....	201
1. Previo	201
2. Modificación de los artículos 334.4, 335, 336, supresión de los artículos 337 y 337 bis (delitos contra la flora y la fauna) y nueva regulación de los delitos de maltrato animal (nuevo Título XVI bis: artículos 340 bis, 340 ter, 340 quater y 340 quinquies).....	203
XVIII. LEY ORGÁNICA 4/2023, DE 27 DE ABRIL, PARA LA MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA 10/1995, DE 23 DE NOVIEMBRE, DEL CÓDIGO PENAL, EN LOS DELITOS CONTRA LA LIBERTAD SEXUAL, LA LEY DE ENJUICIAMIENTO CRIMINAL Y LA LEY ORGÁNICA 5/2000, DE 12 DE ENERO, REGULADORA DE LA RESPONSABILIDAD PENAL DE LOS MENORES	217
1. Previo	217
2. Modificación de los artículos 132.1, 173.1, 178.2, 3 y 4, 179.2, 180.1, 181 y 189 bis del Código Penal: la contrarreforma (el regreso al sistema de penas).....	220

En la XIV Legislatura (3 de diciembre de 2019 – 30 de mayo de 2023) se han aprobado nada menos que diecisiete Leyes Orgánicas en materia penal. En ellas las palabras más repetidas han sido: «supresión», «derogación», «modificación» e «incorporación», con un balance final de escasos delitos derogados —como el delito de sedición o el delito de coacción a la huelga—, excesivo número de delitos modificados —como las agresiones sexuales o el delito de malversación—, y cuantiosos nuevos delitos —como el delito de acoso antiabortista, el delito de enriquecimiento ilícito o el delito de negativa reiterada a dar información sobre el paradero de un cadáver—.

En ocasiones reformas de reformas con escasa vigencia temporal, como sucede en materia de imprudencia en la conducción de vehículos a motor o ciclomotor o en materia de libertad sexual.

Esta voráGINE parlamentaria ha propiciado la aprobación de Leyes Orgánicas que sí eran necesarias y oportunas, pero también ha favorecido la aprobación de Leyes Orgánicas que no solamente eran innecesarias sino también contraproducentes e inoportunas.

La presente obra ofrece una visión de todas estas reformas penales. Una visión a veces crítica, a veces aplaudida.

Rosario de Vicente Martínez, doctora en Derecho por la Universidad de Salamanca, es catedrática de Derecho Penal en la Facultad de Derecho de la Universidad de Castilla-La Mancha. Ha realizado diversas estancias de investigación en el Institut für Kriminologie und Wirtschaftsstrafrecht de la Universidad de Freiburg y en la Facultad de Derecho de la Universidad de Bayreuth. Es autora de numerosas publicaciones (<http://dialnet.unirioja.es>). Sus principales líneas de investigación se centran en el ámbito de los delitos contra el patrimonio, la seguridad vial, Derecho Penal del trabajo, Derecho Penal sexual y Derecho Penal del deporte.