

Colección JURÍDICA GENERAL

Cursos

# Derecho de la Unión Europea

7ª edición  
2023  
(revisada y actualizada)

CARLOS FRANCISCO MOLINA DEL POZO

Catedrático de Derecho administrativo  
Catedrático Jean Monnet «ad personam»  
de Derecho de la Unión Europea  
Universidad de Alcalá

**REUS**  
EDITORIAL

COLECCIÓN JURÍDICA GENERAL  
*Cursos*

Director: CARLOS ROGEL VIDE  
Catedrático de Derecho civil  
Universidad Complutense de Madrid

---

# DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Carlos Francisco Molina del Pozo  
Catedrático de Derecho administrativo  
Catedrático Jean Monnet «ad personam» de Derecho de la Unión Europea  
Universidad de Alcalá

7ª edición  
(revisada y actualizada)

**REUS**  
EDITORIAL

Madrid, 2023

© Carlos Francisco Molina del Pozo  
© Editorial Reus, S. A., para la presente edición  
C/ Rafael Calvo, 18, 2º C – 28010 Madrid  
Tfno: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54  
Fax: (34) 91 445 11 26  
reus@editorialreus.es  
www.editorialreus.es

- 1.ª edición REUS, S.A. (2011)
- 2.ª edición REUS, S.A. (2015)
- 3.ª edición REUS, S.A. (2019)
- 4.ª edición REUS, S.A. (Octubre, 2019)
- 5.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2021)
- 6.ª edición REUS, S.A. (Enero, 2022)
- 7.ª edición REUS, S.A. (Febrero, 2023)

ISBN: 978-84-290-2725-9  
Depósito Legal: M-1272-2023  
Diseño de portada: Lapor  
Impreso en España  
Printed in Spain

Imprime: *Ulzama Digital*

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley.

Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

*El autor quiere manifestar su agradecimiento a Cristian Magro Valencia, Nuria Puentes Ruiz y Jennifer Senent Serrano, investigadores y colaboradores de mi Cátedra Jean Monnet “ad personam” de Derecho de la Unión Europea en la Universidad de Alcalá, por su valioso apoyo en la actualización de esta obra en su 7ª edición.*

*A Claudia, Álvaro, Aurora, Rocío y Alejandra, mis nietos.*

# ÍNDICE

<b>1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y GÉNESIS.....</b>	<b>7</b>
1.1. INTRODUCCIÓN.....	7
1.2. ETAPAS HISTÓRICAS.....	7
1.2.1. Periodo de entreguerras.....	7
1.2.1.1. <i>Proyectos individuales</i> .....	8
A) <i>Proyecto KALERGI</i> .....	8
B) <i>Proyecto STRESSEMAN</i> .....	8
C) <i>Proyecto BRIAND</i> .....	8
1.2.1.2. <i>Proyectos colectivos</i> .....	8
1.2.2. La II Guerra Mundial y posguerra.....	8
1.2.3. Proceso comunitario (1950-1957).....	11
1.2.4. La Europea de los seis.....	14
1.2.4.1. <i>De Gaulle: «La Europa de los Estados»</i> .....	14
1.2.4.2. <i>De la crisis a la primera ampliación (1965 a 1972)</i> .....	15
1.3. EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA: LA ADHESIÓN DE NUEVOS ESTADOS MIEMBROS.....	16
1.3.1. Las primeras ampliaciones.....	16
1.3.2. Una nueva orientación de la Unión: Grecia, Portugal y España ...	17
1.3.3. La adhesión de Austria, Suecia y Finlandia.....	18
1.3.4. La gran ampliación hacia el Este.....	19
1.3.5. El futuro de la Unión.....	20
1.3.5.1. <i>Criterios para la adhesión de nuevos países a la Unión Europea ..</i>	20
1.3.5.2. <i>Los países oficialmente candidatos</i> .....	20
1.3.5.3. <i>Otras situaciones</i> .....	22
1.4. LA SALIDA DE REINO UNIDO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL BREXIT.....	23
1.4.1. El origen del Brexit.....	23
1.4.2. El artículo 50 del Tratado de la Unión Europea.....	24
1.4.3. Las negociaciones UE- Reino Unido.....	25
1.4.4. Consecuencias.....	27

1.5. LA POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL CONFLICTO DE UCRANIA .....	28
1.6. EL FUTURO DE EUROPA .....	30
BIBLIOGRAFÍA .....	32
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	33
<b>2. LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS .....</b>	<b>35</b>
2.1. EL TRATADO DE PARÍS.....	35
2.2. LOS TRATADOS DE ROMA.....	37
2.2.1. El Tratado constitutivo de la CEE (TCEE).....	37
2.2.2. El Tratado constitutivo de la CEEA.....	40
2.3. OTROS TEXTOS QUE COMPLETAN Y MODIFICAN LOS TRATADOS .....	41
2.3.1. El Tratado de Bruselas de 8 de abril de 1965.....	41
2.3.2. Otros Tratados.....	42
2.3.3. El Acta Única Europea .....	42
2.3.4. El Tratado de la Unión Europea.....	45
2.3.5. El Tratado de Ámsterdam .....	47
2.3.6. El Tratado de Niza.....	49
2.3.7. El Tratado por el que se establece una Constitución por Europa .	51
2.3.8. El Tratado de Lisboa .....	52
BIBLIOGRAFÍA .....	54
<b>3. NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....</b>	<b>57</b>
3.1. LA UNIÓN EUROPEA: NATURALEZA JURÍDICA Y COMPETENCIAS.....	57
3.1.1. Naturaleza jurídica.....	57
3.1.2. Competencias de la Unión Europea .....	60
3.1.2.1. <i>Competencias de la Unión según su naturaleza</i> .....	64
3.1.2.2. <i>Competencias de la Unión Europea en relación con las competencias nacionales</i> .....	68
BIBLIOGRAFÍA .....	70
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	70
<b>4. CIUDADANÍA DE LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>73</b>
4.1. EL ART. 6 TUE: DERECHOS RECONOCIDOS EN EL ÁMBITO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	73
4.2. CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA .....	73
4.3. CONVENIO EUROPEO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y DE LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES	75
4.4. EL ESTATUTO DE CIUDADANÍA EUROPEA.....	75

4.4.1. Derecho a la libre circulación y residencia.....	77
4.4.2. Derechos electorales .....	77
4.4.3. Protección diplomática y consular.....	77
4.4.4. Protección de los derechos de los ciudadanos en vía no jurisdiccional.....	78
4.4.5. Derecho a presentar una limitada iniciativa legislativa popular.....	78
4.4.6. Derecho al acceso de documentos.....	78
4.4.7. Derecho a una buena administración .....	79
4.5. DERECHOS FUNDAMENTALES Y CIUDADANÍA EUROPEA .....	79
4.6. HACIA UNA AMPLIACIÓN DEL CONCEPTO DE CIUDADANÍA EUROPEA .....	80
4.7. CONSIDERACIÓN DE OTROS POSIBLES DERECHOS DE CIUDADANÍA .....	83
BIBLIOGRAFÍA .....	85
DOCUMENTACIÓN DE ESPECIAL INTERÉS .....	87
<b>5. EL PARLAMENTO EUROPEO .....</b>	<b>89</b>
5.1. INTRODUCCIÓN.....	89
5.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	89
5.3. COMPOSICIÓN.....	90
5.4. SEDES Y FUNCIONAMIENTO.....	93
5.5. PODERES Y COMPETENCIAS .....	95
5.5.1. Control político.....	95
5.5.2. En materia de presupuestos .....	98
5.5.3. En materia legislativa .....	99
5.5.4. En materia de relaciones internacionales .....	102
5.6. ÚLTIMAS ELECCIONES.....	102
BIBLIOGRAFÍA .....	105
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	107
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	107
<b>6. EL CONSEJO EUROPEO .....</b>	<b>109</b>
6.1. ORIGEN .....	109
6.2. COMPOSICIÓN.....	110
6.3. FUNCIONAMIENTO .....	110
6.4. ATRIBUCIONES.....	112
BIBLIOGRAFÍA .....	114
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	114
<b>7. EL CONSEJO .....</b>	<b>115</b>
7.1. NATURALEZA .....	115
7.2. COMPOSICIÓN.....	116



7.3. FUNCIONAMIENTO .....	118
7.3.1. Método de trabajo del Consejo.....	122
7.3.2. El Comité de Representantes Permanentes.....	123
7.3.3. Otros Comités.....	124
7.3.3.1. <i>Comité Especial de Agricultura</i> .....	124
7.3.3.2. <i>Comité Especial del art. 207</i> .....	124
7.3.3.3. <i>Comité Permanente del Empleo</i> .....	125
7.3.3.4. <i>Comité Permanente para el Enriquecimiento del Uranio</i> .....	125
7.3.3.5. <i>Comité de la Investigación Científica y Técnica</i> .....	125
7.3.3.6. <i>Comité de la Energía</i> .....	125
7.3.3.7. <i>Comité de la Educación</i> .....	125
7.3.4. La Secretaría General del Consejo .....	125
7.3.4.1. <i>El Gabinete del Secretario General</i> .....	126
7.3.4.2. <i>El Servicio Jurídico</i> .....	126
7.3.4.3. <i>Las Direcciones Generales</i> .....	126
7.4. ATRIBUCIONES.....	127
BIBLIOGRAFÍA .....	128
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	129
<b>8. LA COMISIÓN .....</b>	<b>131</b>
8.1. NATURALEZA .....	131
8.2. COMPOSICIÓN.....	132
8.3. FUNCIONAMIENTO .....	135
8.3.1. El procedimiento escrito para la adopción de decisiones .....	137
8.3.2. Las delegaciones o habilitaciones .....	138
8.4. ATRIBUCIONES.....	138
8.4.1. Poder normativo o de iniciativa.....	139
8.4.2. Poder de control.....	140
8.4.3. Poder de decisión .....	140
8.4.4. Poder de ejecución .....	142
8.4.5. Otros poderes .....	143
8.5. PRIORIDADES ACTUALES DE LA COMISIÓN.....	143
BIBLIOGRAFÍA .....	145
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	146
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	147
<b>9. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (I).....</b>	<b>149</b>
9.1. INTRODUCCIÓN.....	149
9.2. NATURALEZA .....	150
9.3. COMPOSICIÓN.....	150
9.4. ORGANIZACIÓN INTERNA .....	152

9.5. PROCEDIMIENTO .....	154
9.5.1. El procedimiento ordinario .....	154
9.5.2. Los procedimientos especiales .....	157
BIBLIOGRAFÍA .....	161
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	162
<b>10. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA (II).....</b>	<b>165</b>
10.1. LOS RECURSOS.....	165
10.1.1. El contencioso de legalidad.....	166
10.1.2. El contencioso de plena jurisdicción .....	169
10.1.3. El recurso por infracción de un Estado miembro .....	169
10.2. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL.....	171
10.3. EL TRIBUNAL GENERAL.....	174
10.3.1. Organización del Tribunal General.....	174
10.3.2. Competencia del Tribunal General .....	175
10.3.3. Otras competencias del Tribunal General .....	177
BIBLIOGRAFÍA .....	177
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	179
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	180
<b>11. OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS (I).....</b>	<b>181</b>
11.1. EL TRIBUNAL DE CUENTAS .....	181
11.1.1. Orígenes.....	181
11.1.2. Naturaleza y composición.....	182
11.1.3. Organización .....	183
11.1.4. Funcionamiento.....	184
11.1.5. Competencias .....	185
11.1.5.1. <i>De control</i> .....	185
11.1.5.2. <i>Competencias consultivas</i> .....	185
11.2. BANCO EUROPEO DE INVERSIONES (BEI) .....	186
11.2.1. Naturaleza y objetivos .....	186
11.2.2. Organización y funcionamiento.....	188
11.3. BANCO CENTRAL EUROPEO.....	190
11.3.1. Naturaleza y objetivos .....	190
11.3.2. Organización y funcionamiento.....	192
BIBLIOGRAFÍA .....	194
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	194
<b>12. OTROS ÓRGANOS (II).....</b>	<b>197</b>
12.1. EL COMITÉ DE LAS REGIONES .....	197
12.1.1. Introducción.....	197
12.1.2. Antecedentes del Comité de las Regiones .....	198

12.1.3. Creación del Comité de las Regiones.....	201
12.1.3.1. <i>Naturaleza</i> .....	201
12.1.3.2. <i>Composición</i> .....	202
12.1.3.3. <i>Atribuciones</i> .....	203
12.1.3.4. <i>Organización y funcionamiento</i> .....	204
12.2. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL (CES).....	204
12.2.1. El Comité Económico y Social en los Tratados constitutivos.....	204
12.2.2. Organización.....	207
12.2.2.1. <i>La Mesa</i> .....	207
12.2.2.2. <i>La Presidencia</i> .....	208
12.2.2.3. <i>Los grupos</i> .....	209
12.2.2.4. <i>Las Secciones</i> .....	209
12.2.2.5. <i>La Asamblea Plenaria</i> .....	210
12.2.3. Funcionamiento.....	210
12.2.3.1. <i>Trabajos de las Secciones</i> .....	210
12.2.3.2. <i>Trabajos de la Asamblea Plenaria</i> .....	211
BIBLIOGRAFÍA.....	211
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	212
<b>13. EL ORDENAMIENTO JURÍDICA DE LA UNIÓN EUROPEA (I): LOS ACTOS LEGISLATIVOS</b> .....	213
13.1. INTRODUCCIÓN.....	213
13.2. EL REGLAMENTO.....	214
13.2.1. Definición.....	214
13.2.2. Características.....	215
13.2.3. Preparación.....	216
13.2.4. Efectos.....	217
13.2.5. Los Reglamentos Delegados y los Reglamentos de Ejecución.....	218
13.3. LA DIRECTIVA.....	219
13.3.1. Definición.....	219
13.3.2. Características.....	220
13.3.3. Preparación.....	220
13.3.4. Problemática de las Directivas.....	221
BIBLIOGRAFÍA.....	223
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	225
<b>14. EL ORDENAMIENTO JURÍDICA DE LA UNIÓN EUROPEA (II): ACTOS NO LEGISLATIVOS Y OTRAS FUENTES</b> .....	227
14.1. FUENTES OBLIGATORIAS.....	227
14.1.1. Las decisiones.....	227
14.1.1.1. <i>Características</i> .....	228

14.1.1.2. Preparación.....	229
14.1.2. Actos convencionales .....	230
14.1.2.1. Convenios concluidos entre los Estados miembros por aplicación de una disposición de los Tratados .....	230
14.1.2.2. Convenios concluidos entre los Estados no previstos en los Tratados pero cuyo objeto se encuentra estrechamente ligado a su ejecución..	231
14.1.2.3. Decisiones de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo .....	231
14.1.2.4. Acuerdos concluidos por la Unión Europea con terceros Estados.	232
14.1.3. Principios Generales del Derecho de la Unión.....	232
14.1.4. La jurisprudencia .....	233
14.2. FUENTES NO OBLIGATORIAS .....	235
14.2.1. Recomendaciones .....	235
14.2.2. Dictámenes .....	236
14.3. ACTOS SUI GENERIS.....	236
14.3.1. Actos obligatorios .....	236
14.3.1.1. Reglamentos de Régimen Interno .....	236
14.3.1.2. Decisiones.....	237
14.3.2. Actos no obligatorios .....	237
14.4. FUENTES COMPLEMENTARIAS.....	238
14.4.1. Derecho Supletorio .....	238
14.4.2. Principios Generales del Derecho .....	238
14.4.3. La costumbre .....	238
14.4.4. La Doctrina Científica .....	238
BIBLIOGRAFÍA .....	239
<b>15. DISPOSICIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS .....</b>	<b>241</b>
15.1. INTRODUCCIÓN.....	241
15.2. BASE JURÍDICA.....	241
15.3. LOS GASTOS E INGRESOS DE LA UNIÓN.....	242
15.4. MARCO FINANCIERO PLURIANUAL.....	244
15.4.1. Marco financiero plurianual 2014-2020.....	245
15.4.2. Marco financiero plurianual 2021-2027.....	246
15.5. PRESUPUESTO ANUAL.....	247
15.5.1. La ejecución del presupuesto .....	248
15.5.2. El control presupuestario. La aprobación de la gestión .....	249
15.6. LUCHA CONTRA EL FRAUDE.....	251
BIBLIOGRAFÍA .....	252
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	255
<b>16. LA APLICACIÓN NORMATIVA DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....</b>	<b>257</b>

16.1. INTRODUCCIÓN.....	257
16.2. ASPECTOS MATERIALES Y FORMALES DE LA APLICACIÓN NORMATIVA .....	258
16.3. DISTRIBUCIÓN INTERNA DE FUNCIONES EN LA APLICA- CIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	261
16.3.1. Francia.....	261
16.3.2. Gran Bretaña.....	262
16.3.3. Italia .....	263
16.3.4. Dinamarca.....	264
16.3.5. La situación en el Derecho español.....	265
BIBLIOGRAFÍA .....	268
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS .....	271
<b>17. COOPERACIONES REFORZADAS .....</b>	<b>273</b>
17.1. INTRODUCCIÓN.....	273
17.2. NATURALEZA JURÍDICA.....	274
17.3. REQUISITOS.....	275
17.4. DIVERSOS FUTUROS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	276
17.5. EJEMPLOS DE COOPERACIONES REFORZADAS .....	277
17.6. CONSECUENCIAS.....	278
BIBLIOGRAFÍA .....	279
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	280
<b>18. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EN ESPAÑA</b>	<b>281</b>
18.1. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN POR LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: CUESTIONES GENERALES....	281
18.2. LA UNIÓN EUROPEA COMO ÓRGANO SUPRANACIONAL: CONSECUENCIAS SOBRE LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	281
18.3. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DERECHO DE LA UNIÓN: LOS FUNDAMENTOS DEL DERECHO INTERNO.....	282
18.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA ELABORACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EURO- PEA.....	287
18.5. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN .....	289
18.6. LA DISTRIBUCIÓN DE LAS FUNCIONES CONEXAS CON LA EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN ENTRE LOS ÓRGANOS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMO- MAS.....	291

18.7. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE INTEGRACIÓN .....	295
BIBLIOGRAFÍA .....	297
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL DE ESPECIAL INTERÉS .....	298
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	299
<b>19. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO DE LA UNIÓN .....</b>	<b>301</b>
19.1. INTRODUCCIÓN.....	301
19.2. LA PRIMACÍA.....	302
19.3. LA APLICABILIDAD DIRECTA.....	304
19.4. EL EFECTO DIRECTO.....	305
19.5. POSIBILIDAD DE ALEGACIÓN.....	309
19.6. HOMOGENEIZACIÓN DEL DERECHO DE LA UE .....	310
BIBLIOGRAFÍA .....	312
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	312
<b>20. LA ARMONIZACIÓN DE LAS LEGISLACIONES.....</b>	<b>313</b>
20.1. INTRODUCCIÓN.....	313
20.2. PERSPECTIVAS QUE ABRIÓ EL ACTA ÚNICA.....	314
20.3. MÉTODOS DE ARMONIZACIÓN.....	315
20.4. EL NUEVO ENFOQUE DE ARMONIZACIÓN TÉCNICA .....	316
20.5. OTROS INSTRUMENTOS DE ARMONIZACIÓN PREVISTOS EN LOS TRATADOS.....	319
20.6. EL MERCADO ÚNICO EUROPEO O MERCADO INTERIOR.....	319
20.7. LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE LA UNIÓN EUROPEA .....	321
BIBLIOGRAFÍA .....	323
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	324
<b>21. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS.....</b>	<b>325</b>
21.1. INTRODUCCIÓN.....	325
21.2. POLÍTICA ADUANERA Y MERCADO INTERIOR.....	326
21.3. PROCESO DE UNIFICACIÓN INTERNA.....	327
21.3.1. Supresión de los derechos de aduana.....	327
21.3.2. Eliminación de las exacciones de efecto equivalente a los derechos de aduana.....	328
21.3.3. Supresión de las restricciones cuantitativas .....	329
21.3.4. Desaparición de las medidas de efecto equivalente a las restricciones cuantitativas.....	330
21.4. PROCESO DE UNIFICACIÓN EXTERNA. EL ARANCEL ADUANERO COMÚN (AAC) .....	333
21.4.1. Acuerdos comerciales de la Unión Europea .....	335

BIBLIOGRAFÍA .....	336
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	339
<b>22. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS.....</b>	<b>341</b>
22.1. INTRODUCCIÓN.....	341
22.2. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS Y TRABAJADORES .....	342
22.2.1. El principio fundamental de libre circulación de personas.....	342
22.2.1.1. <i>Derecho de circulación y de residencia de hasta tres meses</i> .....	343
22.2.1.2. <i>Derecho de residencia de duración superior a tres meses</i> .....	343
22.2.1.3. <i>Derecho de residencia permanente</i> .....	343
22.2.2. Libre circulación de trabajadores.....	344
22.2.2.1. <i>Principio</i> .....	344
22.2.2.2. <i>Límites a la libre circulación de los trabajadores</i> .....	344
22.2.2.3. <i>Derecho que connota la libre circulación de trabajadores</i> .....	345
22.2.2.4. <i>Las restricciones a la libre circulación de trabajadores</i> .....	346
22.2.2.5. <i>Seguridad social y libre circulación de trabajadores</i> .....	346
22.2.2.6. <i>Novedades en materia laboral</i> .....	347
22.3. EL DERECHO DE ESTABLECIMIENTO.....	348
22.4. TRABAJADORES EUROPEOS Y EL BREXIT .....	348
BIBLIOGRAFÍA .....	350
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	353
JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	353
<b>23. LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS .....</b>	<b>355</b>
23.1. INTRODUCCIÓN.....	355
23.2. ELEMENTOS DE LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	356
23.2.1. Regulación jurídica .....	356
23.2.2. Características de la libre prestación de servicios.....	357
23.2.3. La nueva configuración de la libre prestación de servicios tras la entrada en vigor de la Directiva 2006/123/CE.....	359
23.3. REGULACIONES SECTORIALES .....	360
23.3.1. Servicios bancarios y financieros.....	360
23.3.2. Servicios de seguros.....	363
23.3.3. Servicios de las profesiones liberales .....	365
23.3.4. Servicios de interés general y servicios sociales de interés general .....	365
BIBLIOGRAFÍA .....	366
JURISPRUDENCIA EUROPEA Y DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	368

<b>24. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS .....</b>	<b>371</b>
24.1. INTRODUCCIÓN.....	371
24.2. EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL NUEVO RÉGIMEN DE LA UNIÓN.....	375
24.3. CONCEPTO DE MOVIMIENTO DE CAPITAL Y PAGOS.....	377
24.4. PRINCIPIOS DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PAGOS.....	378
24.5. RESTRICCIONES AL LIBRE MOVIMIENTO DE CAPITALES.....	379
24.6. RESTRICCIONES A LOS MOVIMIENTOS DE CAPITALES ENTRE PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA.....	380
24.7. CONCLUSIÓN.....	383
BIBLIOGRAFÍA .....	383
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA EUROPEA DE ESPECIAL INTERÉS.....	386
<b>25. LA DIGITALIZACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>387</b>
25.1. INTRODUCCIÓN.....	387
25.2. UN ENFOQUE APOYADO EN TRES PILARES.....	387
25.3. ACCIONES.....	388
25.4. POLÍTICA DIGITAL A PARTIR DE 2020.....	390
BIBLIOGRAFÍA .....	392
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	398
<b>26. LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN.....</b>	<b>401</b>
26.1. INTRODUCCIÓN.....	401
26.2. LAS SUCESIVAS REFORMAS DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN (PAC) .....	401
1) 1ª fase – De 1961 a 1967.....	402
2) 2ª fase – De 1968 a 1985.....	402
3) 3ª fase – De 1985 a 1992.....	402
4) 4ª fase – De 1992 a 2003.....	402
5) 5ª fase – A partir de 2003.....	403
26.3. LA REFORMA DE LA PAC DE 2003.....	403
26.3.1. El primer pilar: la política de mercados y ayudas directas.....	403
1) <i>Unidad de mercado</i> .....	405
2) <i>Preferencia Comunitaria</i> .....	406
3) <i>Principio de solidaridad financiera</i> .....	406
26.3.2. El segundo pilar: el desarrollo rural.....	408
26.4. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC.....	409
26.4.1. El FEOGA .....	410
26.4.2. El Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) .....	411



26.4.3. El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) .....	411
26.5. LA PAC DURANTE EL PERIODO 2020-2022 .....	412
26.6. LA PAC A PARTIR DE 2023 .....	413
BIBLIOGRAFÍA .....	414
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	416
<b>27. LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN (PPC).....</b>	<b>419</b>
27.1. INTRODUCCIÓN.....	419
27.2. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADO EN MATERIA DE PESCA .....	422
27.3. LAS ESTRUCTURAS PESQUERAS .....	424
27.4. LA CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS.....	425
27.5. LAS RELACIONES INTERNACIONALES .....	427
27.6. LOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS: EN ESPECIAL, EL FONDO EUROPEO DE PESCA.....	428
27.7. EL FUTURO DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN .....	431
BIBLIOGRAFÍA .....	433
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	434
<b>28. LA POLÍTICA DE TRANSPORTES .....</b>	<b>437</b>
28.1. INTRODUCCIÓN.....	437
28.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS .....	437
28.3. EL TRANSPORTE POR CARRETERA: INTERNACIONAL Y DE CABOTAJE.....	440
28.3.1. Base jurídica y objetivos.....	440
28.3.2. Transporte internacional de mercancías por carretera por cuenta ajena .....	440
28.3.3. Transporte de cabotaje.....	441
28.4. EL TRANSPORTE FERROVIARIO.....	442
28.4.1. Agencia Ferroviaria Europea.....	442
28.5. EL TRANSPORTE AÉREO .....	443
28.6. EL TRANSPORTE MARÍTIMO.....	445
BIBLIOGRAFÍA .....	446
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	447
<b>29. POLÍTICA DE INFRAESTRUCTURAS, COMUNICACIONES Y REDES TRANSEUROPEAS.....</b>	<b>449</b>
29.1. INTRODUCCIÓN.....	449
29.2. BASE JURÍDICA.....	449
29.3. MECANISMO CONECTAR EUROPA .....	450
29.3.1. En el sector del transporte .....	450
29.3.2. En el sector de las telecomunicaciones .....	452

29.3.3. En el sector de la energía.....	452
29.4. LA FINANCIACIÓN DE LAS REDES TRANSEUROPEAS.....	453
29.4.1. Base jurídica .....	453
BIBLIOGRAFÍA .....	454
DOCUMENTO DE ESPECIAL INTERÉS.....	456
<b>30. LA POLÍTICA DE COMPETENCIA.....</b>	<b>457</b>
30.1. INTRODUCCIÓN.....	457
30.2. TRATAMIENTO DE LA POLÍTICA DE LA COMPETENCIA EN EL TRATADO.....	457
30.3. RAZONES DE LA EXISTENCIA DEL DERECHO DE COMPETENCIA .....	458
30.4. CARACTERÍSTICAS COMUNES A LAS NORMAS DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA .....	459
30.4.1. Son normas represivas y sancionadoras .....	459
30.4.2. Imprecisión conceptual.....	459
30.4.3. Tienen una estructura similar.....	460
30.4.4. Aplicabilidad directa y efecto directo.....	461
30.5. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS NORMAS.....	462
30.6. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LAS EMPRESAS.....	463
30.6.1. Disposiciones comunes a los arts. 101 y 102 del TFUE: el Reglamento 1/2003 .....	464
30.6.2. Acuerdos, decisiones o prácticas entre empresas y abuso de posición dominante .....	465
30.7. EMPRESAS PÚBLICAS Y AYUDAS PÚBLICAS.....	466
30.8. INSTITUCIONES IMPLICADAS.....	471
BIBLIOGRAFÍA .....	472
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	475
JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS .....	476
<b>31. POLÍTICA FISCAL.....</b>	<b>477</b>
31.1. INTRODUCCIÓN.....	477
31.2. LA SUPRESIÓN DE LOS OBSTÁCULOS FISCALES EN EL MERCADO INTERIOR.....	480
31.3. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD INDIRECTA.....	481
31.3.1. El impuesto sobre el valor añadido .....	481
31.3.2. La armonización de los impuestos especiales .....	482
31.4. LA ARMONIZACIÓN DE LA FISCALIDAD DIRECTA.....	484
31.4.1. Cooperación transnacional entre empresas.....	485
31.4.1.1. Régimen fiscal aplicable a las fusiones, escisiones y aportaciones de activos entre sociedades de distintos Estados miembros.....	485

31.4.1.2. Régimen fiscal común aplicable a las sociedades matrices y filiales de Estados miembros distintos.....	486
31.4.1.3. El procedimiento de arbitraje.....	486
31.4.2. La fiscalidad de las empresas.....	487
31.4.3. La fiscalidad del ahorro.....	488
31.5. ACTUALIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL.....	488
BIBLIOGRAFÍA.....	490
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	491
<b>32. POLÍTICA DE EMPLEO.....</b>	<b>493</b>
32.1. INTRODUCCIÓN.....	493
32.2. LA ESTRATEGIA EUROPEA DE EMPLEO.....	495
32.3. COMITÉ DE EMPLEO.....	496
32.4. LA POLÍTICA DE EMPLEO Y EL DERECHO AL TRABAJO.....	497
BIBLIOGRAFÍA.....	499
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	501
<b>33. POLÍTICA SOCIAL Y FONDO SOCIAL EUROPEO.....</b>	<b>503</b>
33.1. INTRODUCCIÓN.....	503
33.2. ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA POLÍTICA SOCIAL.....	503
33.3. LAS RETRIBUCIONES.....	505
33.4. LA IGUALDAD.....	505
33.5. EL FONDO SOCIAL EUROPEO.....	506
BIBLIOGRAFÍA.....	509
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	511
<b>34. LAS POLÍTICAS DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL.....</b>	<b>513</b>
34.1. INTRODUCCIÓN.....	513
34.2. EUROPA 2020 Y EDUCACIÓN Y FORMACIÓN 2020.....	516
34.3. ERASMUS+.....	517
34.4. ESPACIO EUROPEO DE EDUCACIÓN.....	520
34.5. EDUCACIÓN EN LA PRIMERA INFANCIA.....	521
BIBLIOGRAFÍA.....	523
<b>35. POLÍTICA DE SALUD PÚBLICA.....</b>	<b>525</b>
35.1. INTRODUCCIÓN.....	525
35.2. SISTEMAS SANITARIOS.....	528
35.3. AGENCIAS ESPECIALIZADAS.....	529
35.3.1. Agencia Europea de Medicamentos.....	530
35.3.2. Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades.....	530

35.4. INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN.....	531
35.5. EL FUTURO DE LA POLÍTICA Y LOS FRENTES ABIERTOS EN MATERIA SANITARIA.....	532
BIBLIOGRAFÍA.....	534
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	536
<b>36. LA POLÍTICA DE CONSUMO.....</b>	<b>537</b>
36.1. INTRODUCCIÓN.....	537
36.2. BASE JURÍDICA PARA EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES.....	540
36.3. CONTENIDO DE LA POLÍTICA DE CONSUMO EN LA UNIÓN EUROPEA.....	542
36.3.1. El programa de acción de política de consumo del período 2007- 2013.....	543
36.3.2. Información de los consumidores.....	544
36.3.3. Seguridad y salud de los consumidores.....	545
36.3.4. Protección económica y jurídica de los consumidores.....	547
36.3.5. Novedades en la política de consumo a partir del año 2020.....	548
BIBLIOGRAFÍA.....	549
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	552
<b>37. POLÍTICA INDUSTRIAL E I+D+I.....</b>	<b>553</b>
37.1. POLÍTICA INDUSTRIAL.....	553
37.1.1. Introducción.....	553
37.1.2. Base jurídica.....	554
37.1.3. Estrategia Europa 2020.....	554
37.1.3.1. Antecedentes.....	554
37.1.3.2. ¿Cuál es el objetivo de la Estrategia Europa 2020?.....	555
37.1.3.3. Puntos clave.....	555
37.1.3.4. La nueva Estrategia Europa 2020 y el COVID-19.....	556
37.1.4. PYMES.....	557
37.1.4.1. <i>Small Business Act</i> .....	557
37.1.4.2. COSME.....	559
37.1.4.3. Horizonte 2020.....	559
37.2. LA POLÍTICA DE INVESTIGACIÓN, DESARROLLO TECNOLÓ- GICO E INNOVACIÓN.....	559
37.2.1. Base jurídica.....	559
37.2.2. Horizonte 2020 (H2020).....	560
37.2.3. Innovación.....	561
37.2.4. Horizonte 2021-2027.....	562
BIBLIOGRAFÍA.....	562

<b>38. LA POLÍTICA REGIONAL: COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL</b> .....	567
38.1. ORÍGENES DE LA POLÍTICA REGIONAL.....	567
38.2. LA NUEVA POLÍTICA REGIONAL TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA.....	570
38.3. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN.....	572
38.3.1. La reforma de los Fondos estructurales: presentación general del Reglamento (CE) n.º 1083/2006 del Consejo.....	572
38.3.2. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER).....	574
38.3.3. Fondo Social Europeo (FSE).....	575
38.3.4. Fondo de Cohesión.....	576
38.3.5. Otros instrumentos de la política regional.....	578
38.3.5.1. Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER).....	578
38.3.5.2. El Fondo Europeo de Pesca (FEP).....	578
38.3.5.3. Banco Europeo de Inversiones (BIE).....	579
38.3.5.4. El Instrumento de Ayuda a la Preadhesión (IAP).....	579
38.4. LA POLÍTICA DE COHESIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PERÍODO 2021-2027.....	580
BIBLIOGRAFÍA.....	581
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	586
<b>39. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO</b> .....	587
39.1. INTRODUCCIÓN.....	587
39.2. BASES JURÍDICAS.....	589
39.3. LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL. ESPECIAL REFERENCIA AL SÉPTIMO PROGRAMA (2013-2020).....	592
39.3.1. Del Primero al Quinto Programa de Acción.....	592
39.3.2. El Sexto Programa de Acción.....	595
39.3.3. El Séptimo Programa de Acción.....	596
39.4. LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN RELATIVA A LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO.....	597
39.5. LA ESTRATEGIA EUROPA 2020.....	598
39.6. MEDIDAS DE FUTURO.....	599
BIBLIOGRAFÍA.....	602
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	607
<b>40. POLÍTICA ENERGÉTICA</b> .....	609
40.1. BASE JURÍDICA.....	609

40.2. POLÍTICA ENERGÉTICA: RESULTADOS Y OBJETIVOS FUTUROS.....	610
40.3. MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	611
40.3.1. Regulación y organismos.....	611
40.4. BENEFICIOS OBTENIDOS CON EL MERCADO INTERIOR DE LA ENERGÍA.....	612
40.5. PRIMEROS PASOS HACIA LA UNIÓN ENERGÉTICA.....	614
40.6. OBJETIVOS DE LA FUTURA UNIÓN ENERGÉTICA.....	614
40.7. PLANES NACIONALES DE ENERGÍA Y CLIMA: 2021-2030.....	616
BIBLIOGRAFÍA.....	616
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	619
<b>41. POLÍTICA DE TURISMO.....</b>	<b>621</b>
41.1. INTRODUCCIÓN.....	621
41.2. BASE JURÍDICA Y OBJETIVOS.....	621
41.2.1. Base jurídica.....	621
41.2.2. Objetivos.....	622
41.3. RESULTADOS.....	623
41.4. EL SOBRETURISMO.....	627
41.5. EVOLUCIÓN RECIENTE Y RETOS FUTUROS DEL TURISMO.....	628
BIBLIOGRAFÍA.....	630
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	634
<b>42. PROTECCIÓN CIVIL Y AYUDA HUMANITARIA.....</b>	<b>635</b>
42.1. INTRODUCCIÓN.....	635
42.2. MECANISMO DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	635
42.3. GRUPO PROTECCIÓN CIVIL.....	636
42.4. LA PROTECCIÓN CIVIL Y EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD.....	637
BIBLIOGRAFÍA.....	637
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	638
<b>43. POLÍTICA COMERCIAL COMÚN Y ACCIONES INTERNACIONALES.....</b>	<b>639</b>
43.1. INTRODUCCIÓN.....	639
43.2. BASE JURÍDICA.....	639
43.3. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN.....	640
43.3.1. La Organización Mundial del Comercio.....	641
43.3.2. La política comercial común en la actualidad.....	642
43.4. LA COOPERACIÓN CON TERCEROS PAÍSES Y LA AYUDA HUMANITARIA.....	643
43.4.1. La ayuda humanitaria.....	644

43.5. MEDIDAS RESTRICTIVAS.....	645
43.6. ACUERDOS INTERNACIONALES .....	646
43.7. RELACIONES DE LA UNIÓN CON LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y TERCEROS PAÍSES Y DELEGACIONES DE LA UNIÓN.....	648
43.8. CLÁUSULA DE SOLIDARIDAD.....	648
BIBLIOGRAFÍA .....	649
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	654
<b>44. EL ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA.....</b>	<b>655</b>
44.1. INTRODUCCIÓN.....	655
44.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	656
44.2.1. La creación del tercer pilar .....	656
44.2.2. La primera gran reforma: el espacio de libertad, seguridad y jus- ticia.....	658
44.2.3. El nuevo Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa.....	659
44.3. EL PLAN DE ACCIÓN DE LA UNIÓN: EL PROGRAMA DE ESTOCOLMO .....	660
44.4. LA POLÍTICA EUROPEA DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTI- CIA.....	662
44.4.1. La cooperación judicial en materia civil .....	662
44.4.2. La cooperación judicial en materia penal.....	664
44.4.3. La cooperación policial y aduanera .....	667
BIBLIOGRAFÍA .....	667
DOCUMENTOS Y JURISPRUDENCIA DE ESPECIAL INTERÉS.....	669
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	671
<b>45. POLÍTICA DE ASILO E INMIGRACIÓN.....</b>	<b>673</b>
45.1. EL CONTROL DE LAS FRONTERAS EXTERIORES, EL ASILO Y LA INMIGRACIÓN .....	673
45.1.1. El Espacio Schengen .....	673
45.1.2. Política Común de Asilo .....	674
45.1.3. Política Común de Inmigración.....	676
BIBLIOGRAFÍA .....	679
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	681
JURISPRUDENCIA .....	681
<b>46. LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN (PESC) .</b>	<b>683</b>
46.1. INTRODUCCIÓN.....	683
46.2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	684
46.2.1. La PESC, como segundo pilar del Tratado de Maastricht.....	684

46.2.2. La PESC desde el Tratado de Lisboa.....	685
46.3. LOS INSTRUMENTOS AL SERVICIO DE LA PESC.....	686
46.4. LA PARTICIPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES EN LA PESC.....	688
46.5. LA FINANCIACIÓN DE LA PESC.....	690
46.6. LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA (PESD) ..	691
BIBLIOGRAFÍA .....	694
DOCUMENTOS DE ESPECIAL INTERÉS.....	698



**REUS**  
EDITORIAL

ISBN 978-84-290-2725-9



9 788429 027259