



Colección de Derecho Deportivo

Cuestiones jurídico-deportivas

Coordinador

José Luis Carretero Lestón

Raúl Acosta Armas
Cristina de Pablo Nuevo

Montserrat Díaz Marí
José F. Izquierdo Bestard

Beatriz Pérez-Ferrín Cienfuegos

Prólogo

José Luis Carretero Lestón

REUS
EDITORIAL

 **UCOPress**
Editorial Universidad de Córdoba


AEDD

OSPORTS
XLAW
ALUMNI

Máster Oficial
Derecho Deportivo
INEFC

COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

- Régimen jurídico de los jueces deportivos de disciplinas hípicas**, M.^a Corona Quesada González (2012).
- Régimen jurídico de los agentes de jugadores en España y la Unión Europea**, Javier Rodríguez Ten (2013).
- Estudios jurídicos sobre el fútbol profesional**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2013).
- La gestión participada en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2014).
- Conflictos legales en los deportes hípicos**, Fernando Acedo Lluch (2014).
- Violencia, deporte y Derecho penal**, José Manuel Ríos Corbacho (2014).
- Dopaje deportivo y Código Mundial Antidopaje**, Rosario de Vicente Martínez (Dir.) y Antonio Millán Garrido (Coord.) (2014).
- Derecho privado y deporte. Relaciones jurídico-personales**, Eduardo de la Iglesia Prados (2014).
- El contrato de patrocinio deportivo**, Sandra Liliana Echeverry Velásquez (2015).
- Mejora humana y dopaje. Una propuesta crítica**, Francisco Javier López Frías (2015).
- Cuestiones actuales de derecho del deporte**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- El estatuto jurídico del agente de deportistas. Estudio de su problemática jurídica**, Feliciano Casanova Guasch (2015).
- La configuración jurídica del deporte en el medio natural (Relaciones con el turismo, el desarrollo sostenible y la ordenación del territorio)**, Ignacio Jiménez Soto (2015).
- «Palabra de fútbol» y Derecho penal, José Manuel Ríos Corbacho (2015).
- Compendio elemental de Derecho federativo (Examen sistemático del régimen jurídico de las federaciones deportivas)**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2015).
- Fiscalidad del patrocinio deportivo**, José Luis Carretero Lestón (2015).
- Derecho del fútbol: presente y futuro**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2016).
- Los derechos «comunes» del deportista profesional**, Fulgencio Pagán Martín-Portugués (2016).
- Derecho patrimonial privado y deporte**, Eduardo de la Iglesia Prados (2016).
- El dopaje en el Derecho Deportivo actual: análisis y revisión bibliográfica**, Elena Atienza Macías y Emilio José Armaza Armaza (2016).
- Las enseñanzas deportivas en España**, Javier J. Feito Blanco (2016).
- El derecho a la salud en el deporte**, Julián Hontangas Carrascosa (2016).
- Deporte y derechos**, José Luis Pérez Triviño y Eva Cañizares Rivas (Coords.) (2017).
- Comentarios a la nueva Ley del Deporte de Andalucía**, Antonio Millán Garrido (Dir.) (2017).
- Asociacionismo deportivo: diagnóstico y perspectivas**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2017).
- El interés general como principio rector de la acción pública en el deporte local**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan A. Mestre Sancho, Francisco Orts Delgado (2017).

- Los retos del deporte profesional y profesionalizado en la sociedad actual**, Ignacio Jiménez Soto y José Luis Pérez-Serrabona González (Dir.) (2017).
- Mujer, discriminación y deporte**, María José López González (2017).
- Género y deporte (El camino hacia la igualdad)**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2018).
- Derecho del fútbol: principios y normatividad**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- Los e-Sports como ¿deporte? Análisis jurídico y técnico-deportivo de su naturaleza y los requisitos legales exigidos**, Javier Rodríguez Ten (2018).
- La solución de litigios deportivos en el ordenamiento jurídico andaluz**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2018).
- La Inmunidad Olímpica. La violación de derechos de los deportistas y la propuesta para la creación de un mecanismo jurídico de protección**, Orfeo Suárez (2019).
- La fiscalidad de los agentes de deportistas**, Feliciano Casanova Guasch y José Luis Carretero Lestón (2019).
- El deporte adaptado en el Derecho español**, Javier Gómez Vallecillo (2019).
- El derecho al deporte en la tercera edad**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2019).
- Género y deporte: el régimen jurídico de la mujer deportista**, Antonio Millán Garrido y David Ruano Delgado (Coords.) (2019).
- Las cláusulas de moralidad en los contratos de patrocinio deportivo**, Miguel Crespo Celda (2019).
- Resolución de conflictos en el deporte: análisis y propuestas**, José Luis Pérez Triviño (Coord.) (2019).
- Régimen jurídico del deporte de personas con discapacidad**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2019).
- Régimen fiscal y contable de los derechos federativos en el ámbito del fútbol profesional**, Luis A. Malvárez Pascual y María Pilar Martín Zamora (2019).
- Derecho para el deporte (Referencia especial al deporte profesionalizado)**, José Bermejo Vera (2020).
- Estudios de Derecho deportivo (Libro Homenaje al Profesor Bermejo Vera)**, Antonio Millán Garrido (Coord.) (2020).
- Régimen jurídico de los deportistas menores de edad**, Antonio Millán Garrido y Javier Rodríguez Ten (Coords.) (2020).
- Código del fútbol**, Carlos del Campo Colás, Carlos Marroquín Romera, Antonio Millán Garrido, Vidal Morales Madrigal (2020).
- Fomento municipal del deporte federado**, Julián Hontangas Carrascosa, Juan Antonio Mestre Sancho y Francisco Orts Delgado (2020).
- Cuestiones jurídico-deportivas**, José Luis Carretero Lestón (Coord.) (2020).

COLECCIÓN DE DERECHO DEPORTIVO

Director:
Antonio Millán Garrido

CUESTIONES JURÍDICO-DEPORTIVAS

Coordinador
José Luis Carretero Lestón

Raúl Acosta Armas Montserrat Díaz Marí
Cristina de Pablo Nuevo José F. Izquierdo Bestard
Beatriz Pérez-Ferrín Cienfuegos

Prólogo
José Luis Carretero Lestón



Madrid 2020

© Editorial Reus, S. A.
C/ Rafael Calvo, 18, 2.º C – 28010 Madrid
Teléfonos: (34) 91 521 36 19 – (34) 91 522 30 54
Fax: (34) 91 445 11 26
reus@editorialreus.es
www.editorialreus.es

1.ª edición REUS, S.A. (2020)
ISBN: 978-84-290-2356-5
Depósito Legal: M 20312-2020
Diseño de portada: María Lapor
Impreso en España
Printed in Spain

Imprime: Talleres Editoriales Cometa, S. A.
Ctra. Castellón, km 3,400 – 50013 Zaragoza

Ni Editorial Reus ni sus directores de colección responden del contenido de los textos impresos, cuya originalidad garantizan sus propios autores. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización expresa de Editorial Reus, salvo excepción prevista por la ley. Fotocopiar o reproducir ilegalmente la presente obra es un delito castigado con cárcel en el vigente Código penal español.

A todos nuestros compañeros del Máster, en especial, a Diego.

*A nuestros tutores por la constante ayuda y, más en particular,
a José Luis Carretero por su apoyo para sacar adelante este proyecto.*

PRÓLOGO

En noviembre de 2017 daban comienzo las clases presenciales del Máster Oficial en Derecho Deportivo en el aula habitual del INEFC de Lleida. Treinta y siete alumnos y alumnas de diversas nacionalidades y procedencias se veían por primera vez.

Comenzaban una aventura que se antojaba larga, hasta octubre de 2019, aunque luego comprobarían, como los compañeros y compañeras de ediciones anteriores, que el tiempo pasa rápido, que la tarea no es tan dura y que, casi sin darse cuenta, acabarían añorando los viajes, las clases y hasta las evaluaciones cuando terminase lo que ahora se iniciaba.

Aunque el grupo era homogéneo y bien avenido, resultaba inevitable, como en ocasiones anteriores, la formación de grupos más pequeños, unidos por una afinidad común o por razones de amistad. Desconozco la fecha exacta, o en la medida usual del Máster, el módulo en que se produjo la unión entre Beatriz, Cristina, Diego, José Francisco, Montserrat y Raúl. Cinco españoles (asturiana, canario, gallega, madrileña y mallorquín) y un colombiano.

Diego hizo un esfuerzo añadido yendo y viniendo desde su domicilio a España, a los distintos lugares en que se celebraron las sesiones presenciales. Horas de avión, de tren, de autobús y de espera en estaciones, que añadir a las horas de estudio de un apasionado del deporte y la política. La misma pasión que sentía por el América de Cali y por el F. C. Barcelona, creo que por ese orden.

Todos ellos defendieron sus trabajos finales de máster el mismo día, el 4 de octubre de 2019 por la mañana. Todos ellos con aprovechamiento. ¡Ya eran *maestros* especialistas en Derecho deportivo!

Ese día todos comieron juntos, en el comedor del INEFC. Cada uno colocó en su bandeja lo que eligió de entre lo que podía elegir. Nunca he sabido si la alegría contenida abre o quita las ganas de comer. Coincidí en la comida con todos ellos, con Vicente y con algunos más. Recuerdo que un joven con menor capacidad, ajeno al Máster, se acercó a la mesa y le gastaron una broma inocente. Le dijeron que Diego era jugador de la NBA. Su altura, su excelente planta y el color de su piel hacían verosímil el engaño. El joven se abrazó a Diego y se despidió contento por haber conocido a una estrella del deporte. Diego ayudó a ser feliz a una persona que lo merecía.

Esa noche quedamos en cenar juntos el grupo de seis amigos, ya posgraduados, Vicente y yo. A la hora convenida estábamos todos, salvo Diego. Preguntamos y alguno, no recuerdo con precisión quién, dijo que se había tenido que ir urgentemente a Colombia. La cena fue muy agradable, por la comida y por la compañía. Ya no había diferencias entre profesores y alumnos, a todos nos unía la cordialidad y el interés por el Derecho deportivo. Tras la cena, la despedida, siempre hasta la próxima ocasión con motivo de una jornada, de un congreso...

Pocos días después, un correo de Vicente me hacía partícipe del fallecimiento de Diego. Un fallo cardiaco. Había superado con esfuerzo una tarea de dos años, había tenido que adaptarse a un ordenamiento jurídico que no era el suyo, había llegado a la meta como un atleta, como un campeón, pero le fallaron las fuerzas para hacer realidad eso que le gustaba y por lo que había luchado.

Sus amigos querían hacerle un homenaje. Se les ocurrió un libro homenaje, un libro que recogiese los trabajos finales de máster que a todos ellos habían ocupado y preocupado. Esta obra ya es una realidad, y he aceptado con gusto ser su coordinador y prologuista. Esa es mi pequeña contribución al recuerdo de Diego.

Se trata de una obra heterogénea, que recoge cinco cuestiones diversas del ámbito del Derecho deportivo. La elección no viene determinada por la importancia de los temas o por su actualidad. Las cuestiones que la componen suponen la adaptación de los tra-

bajos fin de máster originales. Se han suprimido las abreviaturas, las cuestiones metodológicas, los abstract, las keywords... Se han ordenado por el orden alfabético del primer apellido de los amigos y amigos convocados al homenaje.

En el primer trabajo, Raúl aborda los concursos de las entidades deportivas, desde sus inicios hasta ahora. Analiza la regulación actual, las consecuencias de su aplicación y las posibilidades de mejora.

En el segundo, Cristina hace un detenido análisis del buen gobierno en el deporte. Para ello repasa el régimen jurídico aplicable en la esfera supranacional, nacional y autonómica.

En el tercero, Montse estudia el régimen disciplinario y se plantea cómo adaptarlo a los menores de edad. La empresa es difícil, como lo es conectar el ámbito represivo con el ámbito de la protección de derechos de los menores.

En el cuarto, Pepe se refiere a los controvertidos TPO, a su legislación prohibitiva, y a la posibilidad de encontrar mecanismos alternativos. La cuestión es controvertida y no está definitivamente resuelta, por lo que resulta interesante leer sus argumentaciones.

Por último, Bea, en el trabajo que cierra la obra, repasa la legislación sobre la financiación de las federaciones deportivas estatales y se centra en la de la Federación Española de Baloncesto, desarrollando los diversos capítulos de los presupuestos de los tres últimos ejercicios y sacando conclusiones.

Solo me queda felicitarles por esta iniciativa, por el recuerdo de su compañero y amigo, y agradecer que me hayan permitido acompañarles en esta aventura; una aventura distinta a la que iniciaron en noviembre de 2017, pero que trae causa directa de aquella.

JOSÉ LUIS CARRETERO LESTÓN

ÍNDICE

PRÓLOGO	7
1. ALGUNAS DE LAS SINGULARIDADES DE LOS CONCURSOS DE ACREEDORES EN LAS ENTIDADES DEPORTIVAS, RAÚL ACOSTA ARMAS	11
I. INTRODUCCIÓN	11
II. ANTECEDENTES DE HECHO.....	15
III. DERECHO PARACONCURSAL ESPECIAL EN LAS ENTIDADES DEPORTIVAS.....	17
IV. LA INSOLVENCIA DE LAS ENTIDADES DEPORTIVAS	19
V. DECLARACIÓN DEL CONCURSO.....	20
VI. DISPOSICIÓN ADICIONAL 2. ^a BIS DE LA LEY 38/2011, DE 10 DE OCTUBRE.....	21
VII. CRISIS ECONÓMICA DE LAS ENTIDADES DEPORTIVAS EN EL MARCO CONCURSAL Y SU PREVENCIÓN.....	26
VIII. ANTEPROYECTO DE LEY DEL DEPORTE	35
IX. RESULTADOS, PROSPECCIONES Y CONCLUSIONES.....	38
2. ANÁLISIS SOBRE EL BUEN GOBIERNO EN EL DEPORTE Y PROPUESTAS PARA UNA MEJOR IMPLANTACIÓN DEL BUEN GOBIERNO EN EL ÁMBITO DEPORTIVO ESPAÑOL, CRISTINA DE PABLO NUEVO	51
I. INTRODUCCIÓN	51
II. LA APLICACIÓN DEL BUEN GOBIERNO EN EL ÁMBITO DEPORTIVO.....	53
A. Definición del buen gobierno deportivo	53

B. Concepto y naturaleza jurídica de los Códigos de Buen Gobierno.....	54
C. La problemática referida a la implantación del buen gobierno en el deporte.....	55
III. EL BUEN GOBIERNO DEPORTIVO EN LA ESFERA INTERNACIONAL	58
A. El Comité Olímpico Internacional	58
B. La FIFA.....	61
1. El Código Ético de la FIFA	62
2. El Reglamento de Gobernanza de la FIFA	66
C. Las reformas de buen gobierno de la UEFA.....	67
IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL BUEN GOBIERNO DEPORTIVO EN LA ESFERA ESTATAL	69
A. El ámbito estatal federativo.....	69
1. El Consejo Superior de Deportes	69
2. La Real Federación Española de Fútbol.....	75
B. El ámbito estatal no federativo	78
1. El Comité Olímpico Español.....	78
2. La Liga Nacional de Fútbol Profesional	79
V. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL BUEN GOBIERNO DEPORTIVO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	83
VI. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS PARA UNA MEJOR IMPLANTACIÓN DEL BUEN GOBIERNO EN EL ÁMBITO DEPORTIVO ESPAÑOL	87
3. EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DEPORTIVO Y LOS ELEMENTOS ESPECÍFICOS DE PROTECCIÓN A LOS MENORES, MONTSERRAT DÍAZ MARÍ	91
I. INTRODUCCIÓN	91
II. UN ACERCAMIENTO AL MARCO NORMATIVO DE PROTECCIÓN DEL MENOR Y A OTROS SECTORES QUE JUSTIFICAN SU TRATAMIENTO DIFERENCIADO.....	92
III. ANÁLISIS DEL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DEPORTIVO Y SU ADAPTABILIDAD A LOS DERECHOS DE LOS MENORES	106
A. Previo.....	106
B. Configuración de los derechos de los menores en el régimen disciplinario de federaciones internacionales de las modalidades fútbol y ciclismo.....	108
C. Configuración de los derechos de los menores en el régimen disciplinario aplicados por las federaciones estatales de las modalidades de baloncesto y gimnasia.....	113
IV. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE MEJORA.....	130

4. EL CONFLICTO ENTRE LA FIFA Y LOS TPO: REGULACIÓN EN LUGAR DE PROHIBICIÓN, JOSÉ IZQUIERDO BAZARD	133
I. INTRODUCCIÓN	133
II. DEFINICIONES	135
A. Derechos federativos y derechos económicos	135
B. <i>Third Party Ownership</i> (TPO) y modalidades de actuación	138
C. Fondos de inversión y modalidades de actuación	140
III. ENUNCIACIÓN DEL PROBLEMA	141
A. Origen del TPO	141
B. Conflicto	142
1. Previo	142
2. Caso «Tévez-Mascherano»	144
3. Caso Marcos Rojo	145
IV. «TERCERO»: CONCEPTO Y NATURALEZA JURÍDICA	147
A. Normativa FIFA	147
B. Normativa nacional privada y pública	150
C. Derechos reconocidos por la Unión Europea que pueden verse afectados por la prohibición	154
V. LA DOCTRINA DEL TAS/CAS	156
A. Laudo CAS 2008/A/1482 Genoa Cricket and Football Club S. p. A. v. Club Deportivo Maldonado, de 9 de febrero de 2009	156
B. Laudo TAS/CAS 2016/A/4490 RFC Seraing v Fédération Internationale de Football Association (FIFA), de 9 de marzo de 2017	158
VI. PROPUESTA DE UNA REGULACIÓN ALTERNATIVA. CREACIÓN DE UN ORGANISMO REGULADOR: <i>FIFA FINANCE SUPERVISOR</i> (FFS)	160
VII. CONCLUSIONES	166
5. LA FINANCIACIÓN DE LA FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE BALONCESTO: ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PRESUPUESTOS 2017-2019, BEATRIZ PÉREZ-FERRÍN CIENFUEGOS	169
I. INTRODUCCIÓN	169
II. RÉGIMEN ECONÓMICO DE LAS FEDERACIONES DEPORTIVAS	170
A. Previo	170
B. Patrimonio	171
C. Subvenciones	172
D. Presupuestos	174
1. Planteamiento	174
2. Guía de Presupuestación y Justificación del Consejo Superior de Deportes	176

E. Contabilidad.....	178
1. Previo.....	178
2. Orden de 2 de febrero de 1994, por la que se aprueban las normas de adaptación del Plan General de Contabilidad a las federaciones deportivas.....	179
F. Transparencia (Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno) ...	180
III. FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE BALONCESTO	182
A. Nociones previas.....	182
B. Régimen económico de la Federación Española de Baloncesto	183
1. Estatutos	183
2. Reglamento de Gobernanza.....	183
C. Presupuestos	186
1. Previo.....	186
2. Subvenciones	187
IV. ANÁLISIS DE DATOS CONTENIDOS EN LOS PRESUPUESTOS	189
A. Presupuesto 2017.....	189
1. Programas de Actividad 2017	189
2. Ingresos 2017	191
3. Gastos 2017	194
B. Presupuesto 2018.....	196
1. Programas de Actividad 2018	196
2. Ingresos 2018	196
3. Gastos 2018.....	198
C. Presupuesto 2019.....	199
1. Ingresos 2019	199
2. Gastos 2019.....	200
D. Planes de viabilidad.....	201
V. COMPARATIVA.....	204
A. Por programas de actividad.....	204
B. Por Ingresos	205
C. Por Gastos	206
VI. REFLEXIONES FINALES	208

Las facetas del deporte son innumerables y, por ello, también las diversas cuestiones jurídicas que pueden ser objeto de estudio. En esta obra se ofrecen las reflexiones sobre cinco de esas cuestiones: la problemática de los concursos de acreedores de las entidades deportivas y en especial de las sociedades anónimas deportivas; las normas de buen gobierno de las entidades deportivas; el ejercicio de la potestad disciplinaria sobre los menores de edad; los fondos de inversión, o si se prefiere, los controvertidos TPO; y la financiación de las federaciones deportivas estatales.

Los autores, Raúl Acosta Armas, Cristina de Pablo Nuevo, Montserrat Díaz Marí, José F. Izquierdo Bestard y Beatriz Pérez-Ferrín Cienfuegos, son personas jóvenes, todos ellos maestros en Derecho deportivo por la Universidad de Lleida, que se incorporan a este apasionante campo de la investigación jurídica del deporte y lo hacen con la finalidad de rendir homenaje a un compañero prematuramente fallecido.

El coordinador y prologuista de la obra es el Dr. José Luis Carretero Lestón, profesor en el Grado de Derecho de la Universidad de Málaga y en el Máster de Derecho deportivo de la Universidad de Lleida, autor de diversas obras de Derecho del deporte y apasionado especialista en estas cuestiones.

REUS
EDITORIAL



AULA DE
DERECHO
DEPORTIVO
UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA

